



# Регулювання публічних консультацій: обґрунтування, приклади та кращі практики

Ігор Відачак, міжнародний консультант НДІ  
20 квітня 2021 року

# Програма публічних консультацій НДІ

Метою програми є надання підтримки уряду України у покращенні двосторонньої комунікації щодо реформ і державних політик із ключовими стейкхолдерами шляхом:



Підтримки уряду у запровадженні публічних консультацій як невід'ємної частини процесу розробки державної політики в Україні



Розвитку потенціалу державних службовців у розробленні та проведенні публічних консультацій



Надання допомоги міністерствам у проведенні консультацій щодо різних політик



Підтримки розробки онлайн інструментів для проведення консультацій

# НАВІЩО регулювати?

- Впровадження партисипативних моделей розробки політик та інклюзивних стилів врядування вимагає **систематичного підходу та чітких правил**
- Зробити процес залучення **передбачуваним**
- Підвищити обізнаність щодо важливості міжсекторального партнерства для розробки **політик більш високої якості**
- **Збільшити підзвітність органів влади перед громадянами**
- **Побудувати довіру**
- Слідувати **глобальним трендам**, міжнародним стандартам та кращим практикам

# ЯК регулювати?

## Різноманітні підходи:

- На рівні закону, ухваленого парламентом
- Підзаконні акти, прийняті урядом
- Регламент парламенту та уряду
- Кодекси кращих практик
- Методології
- Поєднання декількох підходів

# ЩО регулювати?

- Юридичний обов'язок публікувати та консультиватися, а також винятки із загального правила
- Основні етапи процесу публічних консультацій
- Методи консультивання (онлайн платформа, публічні обговорення тощо)
- Мінімальна тривалість консультації
- Обов'язок підготовки звіту за результатами консультації
- Розробка річного плану проведення публічних консультацій (узгоджений з планом законопроектної роботи)
- Розробка річного звіту про проведені консультації
- Моніторинг/контроль якості консультацій
- ...

## КОЛИ проводити консультації?

- *Чим раніше, тим краще* (на всіх етапах циклу політики - розробка, імплементація та оцінювання)
- Проводити консультації щодо політик чи планів імплементації **на етапі розробки**. *Не запитуйте про те, щодо чого вже є остаточне бачення.* (Велика Британія)
- При прийнятті законів, підзаконних, нормативних актів, стратегічних документів та планів, **які впливають на інтереси громадян та юридичних осіб** (Хорватія)
- При підготовці проєктів нормативно-правових актів та стратегічних документів, які **мають вплив на суспільство** (Естонія)

# Методи проведення консультацій та єдина платформа публічних консультацій

- Майже всі (25 з 27) держав-членів ЄС створили центральні онлайн платформи для проведення публічних консультацій
- Обов'язкове використання платформи закріплене у відповідному законі чи постанові уряду
- Центральні платформи публічних консультацій здебільшого адмініструє уряд, рідко - парламент (**Австрія**)
- Інші методи консультацій здебільшого просто перераховуються, однак публічні обговорення регулюються більш детально (включно з процесом поширення анонсу про обговорення)
- Онлайн-платформи **не замінюють офлайн-формати проведення консультацій.**

# Тривалість публічних консультацій

- Тривалість консультацій має бути пропорційною (*враховуючи суть та вплив пропонованої політики - до 12 тижнів для більш комплексних актів*) - **Велика Британія**
- **12 тижнів – Європейська комісія**
- **6-8 тижнів – Фінляндія**
- **30 днів (чотири тижні) – Хорватія, Естонія, Німеччина**



## Звітування за результатами публічних консультацій

- Важливий аспект нормативно-правової бази, що регулює проведення публічних консультацій
- Обов'язкове опублікування звітів
- Базові вимоги щодо змісту звіту (отримані коментарі та причини неврахування деяких із них)
- Дедлайн для опублікування звітів (протягом 30 днів - **Естонія**, 10 днів - **Чорногорія**)
- Матеріали, направлені уряду та парламенту, повинні включати звіт про результати публічних консультацій (**Хорватія**)

# Питання?

**Звертайтеся до команди публічних консультацій НДІ:**  
Ніно Вардосанідзе, Менеджерка програми [nvardosanidze@ndi.org](mailto:nvardosanidze@ndi.org)  
Лариса Радченко, Координаторка програми [lradchenko@ndi.org](mailto:lradchenko@ndi.org)

*Ця презентація створена завдяки щедрій підтримці британського народу через Фонд розвитку ефективного врядування Сполученого Королівства. Думки, висловлені тут, належать автору(-ам) та не обов'язково відображають погляди Уряду Її Величності".*