



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування», внесений народними депутатами України Т.Плачковою, А.Скороход, Ю.Загороднім та іншими (реєстр. № 4582-1)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова на своєму засіданні 17 березня 2021 року (протокол № 67) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування» (реєстр. № 4582-1 від 19.01.2021 р.), внесений народними депутатами України Т.Плачковою, А.Скороход, Ю.Загороднім та іншими.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є законодавче закріплення певних механізмів реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування, зокрема, шляхом забезпечення під час проведення пленарних засідань ради їх відео- та аудіофіксації, подальшого оприлюднення записів та трансляції засідань у режимі реального часу в мережі Інтернет.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту дійшов висновку, що законопроект має вплив на показники місцевих бюджетів (може призвести до збільшення видатків). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України, розглянувши законопроект, зазначає, що вказаний законопроект є альтернативним до законопроекту з реєстр. № 4582, проте, на відміну від останнього, ним пропонується внести зміни лише до Закону

України «Про місцеве самоврядування в Україні» та врегулювати ширше коло питань, що стосуються місцевого самоврядування.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту не може підтримати його прийняття у запропонованому вигляді.

Зокрема, Головне управління зауважує, що наявність у місцевих бюджетах фінансових ресурсів, адекватних тим зобов'язанням, які покладаються на місцеві влади згідно з вимогами проекту, викликає обґрунтовані сумніви, а відтак, реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових витрат органів місцевого самоврядування. Проте, всупереч вимогам Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування. У цьому ж контексті викликає сумніви й обґрунтованість набрання відповідним законом чинності з дня, наступного за днем його опублікування, з огляду на очевидну необхідність попередньої підготовки спеціалістів та відповідного технічного оснащення органів місцевого самоврядування.

Також Головне управління вважає, що запропонований законопроектом підхід щодо оприлюднення інформації про діяльність органів місцевого самоврядування тільки на офіційному веб-сайті ради дещо звужує варіанти забезпечення гласності та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування та доступності іншої інформації про діяльність органів публічної влади на місцях, що може негативно вплинути на доступність відповідної інформації для певних категорій громадян.

Крім того, на думку Головного управління, поряд із наданням права присутнім на пленарних засіданнях ради та засіданнях постійних комісій ради особам здійснювати звукозапис, зйомку і трансляцію відповідних засідань, доцільним є встановлення в законі певних гарантій реалізації членами територіальних громад права присутності на пленарних засіданнях рад та їх органів.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування» (реєстр. № 4582-1), внесений народними депутатами України Т.Плачковою, А.Скорород, Ю.Загороднім та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/103203 від 23.03.2021



442066