



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України», внесений народними депутатами України В.В'ятровичем, В.Безгіним, М.Потураєвим та іншими (реєстр. № 4582)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова на своєму засіданні 17 березня 2021 р. (протокол № 67) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України» (реєстр. № 4582 від 13.01.2021 р.), внесений народними депутатами України В.В'ятровичем, В.Безгіним, М.Потураєвим та іншими.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є забезпечення кожному громадянину можливості дивитися відеотрансляції засідань місцевих рад, Верховної Ради України та її комітетів, у тому числі в режимі реального часу.

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України, розглянувши законопроект, зазначає, що ведення прямої відеотрансляції пленарних засідань Верховної Ради України, комітетів Верховної Ради України та слухань у комітетах вже законодавчо врегульовано, зокрема, у статті 3 Регламенту Верховної Ради України, Постанові Верховної Ради України від 30 серпня 2019 року № 26-ІХ «Про порядок висвітлення роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання». Водночас, не всі комітети Верховної Ради України мають технічну можливість здійснення прямої відеотрансляції засідань та слухань у комітетах через свої веб-сторінки на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, а відтак реалізація відповідної законодавчої ініціативи потребуватиме додаткових ресурсів, зокрема, кадрового та фінансового забезпечення, що тягне за собою додаткові витрати з Державного бюджету України, без яких реалізувати вказану пропозицію неможливо. З огляду на викладене, Комітет зазначає, що законопроект з реєстр. № 4582 оформлено

без дотримання вимог статті 27 Бюджетного кодексу України, частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, відсутнє фінансово-економічне обґрунтування законопроекту, що є підставою для повернення даного законопроекту суб'єкту права законодавчої ініціативи.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту в цілому не заперечує проти самої ідеї законопроекту, оскільки він спрямований на реалізацію принципу гласності як одного з принципів діяльності органів місцевого самоврядування, комітетів Верховної Ради України та самої Верховної Ради України.

Водночас, Головне управління не може підтримати прийняття законопроекту у запропонованому вигляді, оскільки вважає, що реалізація його положень в умовах наявних фінансових, технічних та трудових ресурсів у органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України є сумнівним, а фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту не додано.

За висновком Міністерства фінансів України реалізація законопроекту може мати вплив на видаткову частину місцевих бюджетів у частині норми щодо обов'язкової прямої відеотрансляції всіх пленарних засідань місцевих рад, а також розміщення та безстрокового зберігання на офіційних веб-сайтах рад протоколів і відеозаписів засідань.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України» (реєстр. № 4582), внесений народними депутатами України В.В'ятровичем, В.Безгіним, М.Потураєвим та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Крім того, зважаючи на необхідність комплексного врегулювання у законодавчих актах механізмів оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо обов'язкового оприлюднення на офіційному веб-сайті місцевої ради висновків і рекомендацій її постійних комісій, протоколів їх засідань, забезпечення їх безстрокового збереження; покладення обов'язку на органи місцевого самоврядування оприлюднювати у машинозчитувальних форматах затверджені радою програми, бюджет та звіти про їх виконання, інші рішення та проекти рішень, протоколи сесій рад, результати поіменного голосування, висновки і рекомендації постійних комісій рад, протоколи їх

засідань, визначення посадової особи місцевого самоврядування, відповідальної за таке оприлюднення; доведення до відома населення інформації про час і місце проведення сесії ради із зазначенням гіперпосилання на трансляцію в мережі Інтернет; покладення на відповідних розпорядників інформації обов'язку оприлюднювати матеріали відеофіксацій (відеозаписів) сесій місцевих рад; надання визначення терміну «машинозчитувальний формат»), та звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/107570 від 26.03.2021



442346