



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

**до проекту Закону України про внесення зміни до статті 10 Закону України
«Про державні нагороди України» щодо запровадження почесного звання
«Заслужений працівник сфери телекомунікацій України»**

(реєстр. № 4017 від 02.09.2020)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 2 грудня 2020 року (протокол засідання №53) проект Закону України «Про державні нагороди України» щодо запровадження почесного звання «Заслужений працівник сфери телекомунікацій України» (реєстр. №4017 від 02.09.2020), поданий народними депутатами України О.Федієнком, М.Крячком, Р.Сохою, А.Клочком, О.Корнієнком та іншими.

Законопроектом пропонується доповнити перелік почесних звань, визначений статтею 10 Закону України «Про державні нагороди України», новим почесним званням «Заслужений працівник сфери телекомунікацій України». Як вбачається з Пояснювальної записки до законопроекту, метою його внесення є стимулювання до досягнення працівниками сфери телекомунікацій високих показників у виконанні завдань з розбудови та покриття телекомунікаційних мереж, цифровізації послуг, заохочення спеціалістів та працівників сфери телекомунікацій за вагомі внески у розвиток сфери телекомунікацій та телекомунікаційних послуг, а також визнання державою досягнень працівників сфери телекомунікацій.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку до законопроекту зауважив, що реалізація його положень потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету на виготовлення нагрудних знаків, відповідних посвідчень, виплату надбавок до посадового окладу працівникам бюджетних установ, пенсійне забезпечення відповідно до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною». Проте, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом права законодавчої ініціативи до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення

витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, а визначений термін набрання чинності законом не відповідає положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України. Враховуючи зазначене, Комітет з питань бюджету зауважив, що у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань антикорупційної політики, розглянувши даний законопроект, дійшов до висновку, що проект Закону про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про державні нагороди України» (щодо запровадження почесного звання «Заслужений працівник сфери телекомунікацій України») (реєстр. №4017) відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань цифрової трансформації у своєму висновку до законопроекту зазначив, що на сьогодні пунктом 9 Положення про почесні звання України, затвердженим Указом Президента України від 29 червня 2001 року №476/2001 «Про почесні звання України», визначено, що працівникам підприємств, організацій та установ зв'язку, у тому числі працівникам поштового зв'язку та сфери телекомунікацій, за бездоганну працю у сфері послуг, досягнення значних показників у виробництві та високу культуру обслуговування населення може бути присвоєно почесне звання «Заслужений працівник сфери послуг України». Проте, на думку зазначеного Комітету, сфера телекомунікацій це не лише сфера послуг з обслуговування населення, «...а і кропітка робота з побудови (прокладання) телекомунікаційних мереж, забезпечення функціонування телекомунікаційних мереж, наукова робота у цій сфері...» тощо, а працівники сфери телекомунікацій за сумлінну, довготривалу, складну, бездоганну свою працю не можуть бути удостоєні почесного звання України. Отже, Комітет з питань цифрової трансформації вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України даний проект Закону при розгляді в першому читанні прийняти за основу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило низку зауважень до змісту законопроекту, зокрема, до пунктів 1 та 3 Прикінцевих положень.

Комітет з питань цифрової трансформації також надав висновок Міністерства цифрової трансформації України, в якому зазначений законопроект підтримується із зауваженнями в частині відсутності чітких положень щодо порядку та критеріїв відбору кандидатів, конкретних досягнень кандидатів у даній сфері, необхідних для присвоєння почесного звання. При цьому Міністерство посилається на висновки Ради Європи до законодавства України в частині державних нагород, де наголошується на критичному недоліку щодо відсутності специфічних вимог, яким має відповідати кандидат на нагородження, як це чітко визначено в інших країнах. «Ефективна система державних нагород вимагає не лише чіткої та прозорої процедури присвоєння нагород, але й обмеженої кількості нагород і нагороджених за високі заслуги (наприклад, встановлення квот на нагороди)» тощо.

Як вбачається з висновку Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Службою підтримується даний

законопроект з пропозицією його доопрацювання шляхом запровадження почесного звання України «Заслужений працівник галузі зв'язку України».

У висновку Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, висловлюється позиція про доцільність прийняття зазначеного законопроекту.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про державні нагороди України» щодо запровадження почесного звання «Заслужений працівник сфери телекомунікацій України» (реєстр. №4017 від 02.09.2020), поданий народними депутатами України О.Федієнком, М.Крячком, Р.Сохою, А.Клочком, О.Корнієнком та іншими, відповідно до частини першої статті 23 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

У разі прийняття даного законопроекту в першому читанні та в цілому пропонується Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду даного питання Комітет доручив народному депутату України, голові підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнку.

Голова Комітету

А. КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/-2020/228965 від 03.12.2020



280334