



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

від 27 січня 2021 року
Протокол № 58

до проекту Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України
щодо підвищення ефективності використання коштів
державного фонду регіонального розвитку»
(реєстр. № 4200 від 08.10.2020)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку» (реєстр. № 4200 від 08.10.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект спрямований на вирішення таких проблем як непрозорість роботи конкурсних комісій з відбору програм і проектів регіонального розвитку; неефективне освоєння коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – ДФРР); відсутність стабільності та прогнозованості під час визначення щорічного обсягу ДФРР у Державному бюджеті; порушення графіків будівництва об'єктів тощо.

З метою вирішення порушених проблем проектом Закону пропонуються зміни до статті 24¹ Бюджетного кодексу України у частині:

поступового збільшення обсягу державного фонду регіонального розвитку з 2022 року – до не менше 2%, а з 2023 року – не менше 3% прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період;

забезпечення прогнозованості процесу визначення обсягу ДФРР;

запровадження відкритої конкуренції між проектами, які подаються на фінансування за рахунок ДФРР (фінансування лише через прозорі конкурсні процедури та за умови доведеної економічної або соціальної ефективності);

спрямування коштів ДФРР виключно на реалізацію Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку;

встановлення запобіжників, які не допустять лобювання особистих інтересів окремих посадових осіб під час конкурсного відбору проектів.

Крім того, законопроектом передбачено, що в рамках ДФРР можуть об'єднуватися кошти міжнародної технічної допомоги, які отримує Україна на регіональний розвиток, у тому числі у рамках програм транскордонного співробітництва. Спрямування таких коштів здійснюватиметься рішенням Уряду на реалізацію пріоритетних проектів регіонального розвитку.

Задля підвищення ефективності використання коштів ДФРР законопроектом передбачається також включення до складу комісії з відбору та оцінки програм і проектів регіонального розвитку членів Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого віднесено питання регіональної політики та розвитку місцевого самоврядування, чисельністю не більше 50 відсотків від її загального складу.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму висновку висловлює зауваження щодо запропонованого законопроектом підходу, відповідно до якого 50% коштів ДФРР залишаються на центральному рівні для реалізації програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку, та розроблені відповідно до плану заходів з її реалізації. На думку Асоціації це призведе до централізації відповідного ресурсу.

Натомість Асоціація міст України пропонує спрямувати 30% коштів ДФРР бюджетам сільських, селищних, міських територіальних громад у вигляді субвенції пропорційно їх площі та кількості сільського населення, з рівною вагою обох цих факторів, на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку згідно з програмами соціально-економічного розвитку відповідних сільських, селищних, міських територіальних громад з метою збільшення фінансового ресурсу, що розподілятиметься між 1469 територіальними громадами та спрямовуватиметься у тому числі на об'єкти, передані з районного рівня.

З огляду на зазначене, Асоціація міст України підтримує прийняття законопроекту за наслідками розгляду у першому читанні за основу та пропонує при його подальшому доопрацюванні доповнити розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України пунктом 52 такого змісту:

«52. Установити, що пункти 1-3 частини другої статті 24¹ цього Кодексу застосовуються з 1 січня 2023 року.

У 2022 році кошти державного фонду регіонального розвитку, що формуються відповідно до абзацу другого частини першої цієї статті, спрямовуються на виконання програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних регіональних стратегіях розвитку, з дотриманням таких критеріїв розподілу:

1) 20 відсотків – на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку, та розроблені відповідно до плану заходів з її реалізації, та заходів з реалізації державної політики щодо стимулювання розвитку регіонів

(далі — програми і проекти регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку);

2) 50 відсотків – на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку, та розроблені на основі технічних завдань на проекти регіонального розвитку відповідно до планів заходів з реалізації таких стратегій (далі — програми і проекти регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку), з яких не менше 10 відсотків спрямовуються на реалізацію зазначених програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури;

3) 30 відсотків – на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку сільських, селищних, міських рад відповідно до програм соціально-економічного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, та розподіляються пропорційно між бюджетами відповідних громад з урахуванням показників чисельності сільського населення та площі громади).

Міністерство фінансів України, підтримуючи загалом підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку, зауважує у своєму експертному висновку щодо запропонованого у разі прийняття законопроекту набрання чинності Законом з 1 січня 2021 року. Зазначене не узгоджується з абзацом четвертим пункту 3 розділу «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», згідно з яким на 2021 рік зупинено дію абзацу другої частини першої статті 24¹ Бюджетного кодексу України, чинною редакцією якого передбачено при складанні Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України державний фонд регіонального розвитку визначати в обсязі не менше 1 відсотка прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду. З огляду на зазначене, з метою приведення законопроекту у відповідність до вимог Бюджетного кодексу України потребують уточнення дати набрання чинності таким законопроектом та окремих його положень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, визначеному головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку» (реєстр. №4200 від 08.10.2020) рекомендувати Верховній Раді України

відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу.

2. Запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань бюджету якнайшвидше розглянути проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку» (реєстр. №4200 від 08.10.2020) та внести його на розгляд Верховної Ради України.

3. Надіслати цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/24279 від 29.01.2021



351131