



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

**Комітет  
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування**

### **Протокол засідання № 61**

**12 лютого 2021 року**

**11 год. 45 хв.**

**м. Київ**

**Засідання у режимі відеоконференції**

**Голова Комітету Ключко А.А.**

**Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.**

**Присутні:** Аліксієчук О.В., Балога В.І., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

**Відсутні:** Корнієнко О.С., Поляк В.М., Саврасов М.В.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Ляшко І.В., Корнієнко Т.М., Падалко О.В.

**Запрошені:**

Алюшина Н.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Банчук О.А. – заступник Міністра юстиції України;

Гетманцева Т.С. – заступник керівника Департаменту з питань дотримання законодавства про конфлікт інтересів та обмежень щодо запобігання корупції Національного агентства з питань запобігання корупції;

Грачова У.І. – заступник керівника Координаційного центру забезпечення взаємодії з Кабінетом Міністрів України Офісу Президента України;

Ковтун Т.В. – заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Купрій В.О. – позаштатний консультант Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування;

Логінов О.В. – аналітик Аналітичного центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Негода В.А. – заступник Міністра розвитку громад та територій України;

Немцінов О.М. – Міністр Кабінету Міністрів України;

Чижмарь К.І. – заступник директора Директорату з питань юстиції та правоохоронної діяльності Офісу Президента України;

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України;

Шевель С.М. – юрист Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Шкрум А.І. – народний депутат України.

\*\*\*

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби (реєстр. № 4531, друге читання).

2. Пропозиції Президента до Закону про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

II. Різне

\*\*\*

### **СЛУХАЛИ:**

Голова Комітету А.Клочко ознайомив присутніх з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував членам Комітету висловити свої зауваження та пропозиції.

Голова Комітету А.Клочко запропонував включити до проекту порядку денного засідання Комітету питання про включення представників Комітету до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

**Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету А.Клочко запропонував змінити черговість розгляду питань порядку денного, розглянувши першим питання про пропозиції

Президента України до Закону України «Про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

### **Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету А.Клочко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету за основу та в цілому з урахуванням висловлених пропозицій.

#### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу та в цілому з урахуванням висловлених пропозицій.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 24 народні депутати України – члени Комітету.

#### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – одностайно.

### **Рішення прийнято.**

\*\*\*

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби (реєстр. №4531, друге читання).

II. Організаційні питання

3. Про пропозицію Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо включення його представників до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

III. Різне

\*\*\*

### **1.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію заступника Директора Директорату з питань юстиції та правоохоронної діяльності Офісу Президента України К.Чижмарь про пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання

конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

Доповідач поінформувала присутніх, що Президент України вважає, що прийнятий Закон не може бути підписаний, виходячи з такого.

Законом, що надійшов на підпис, передбачається, що врегулювання конфлікту інтересів у діяльності сільських, селищних, міських голів, секретарів, депутатів сільської, селищної, міської ради, заступника голови, депутатів районної, обласної, районної у місті ради здійснюється відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

Глава держави зауважує, що Закон України «Про запобігання корупції», визначаючи загальні вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, які поширюються на осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб, водночас встановлює, що закони та інші нормативно-правові акти, що визначають повноваження державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, порядок надання окремих видів державних послуг та провадження інших видів діяльності, пов'язаних із виконанням функцій держави, місцевого самоврядування, мають передбачати порядок та шляхи врегулювання конфлікту інтересів службових осіб, діяльність яких вони регулюють (частина сьома статті 28).

Відтак порядок та шляхи врегулювання конфлікту інтересів у діяльності сільських, селищних, міських голів, секретарів, депутатів сільської, селищної, міської ради, голови, заступника голови, депутатів районної, обласної, районної у місті ради мають бути унормовані у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні», який відповідно до Конституції України визначає засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Крім того, Президент України наголошує на тому, що поза увагою Закону залишилося питання врегулювання конфлікту інтересів у діяльності голів обласних, районних, районних у містах рад.

Відтак на голів обласних, районних, районних у містах рад як посадових осіб місцевого самоврядування мають поширюватися вимоги Закону України «Про запобігання корупції», у тому числі щодо врегулювання конфлікту інтересів.

К.Чижмарь поінформувала, що з огляду на зазначене, Президент України пропонує пункт 1 Закону викласти у новій редакції.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гурін оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення зміни до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а) та прийняти Закон в цілому.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету; заступник директора Директорату з питань юстиції та правоохоронної діяльності Офісу Президента України К.Чижмарь.

Членами Комітету було взято до відома, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку погоджується з аргументацією Глави держави, разом з тим, вказуючи на необхідність додаткового узгодження даних Пропозицій з чинною нормою частини другої статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про запобігання корупції».

\*\*\*

Голова Комітету А.Клочко оголосив перерву у засіданні Комітету до 14 год. 15 хв., поінформувавши народних депутатів України – членів Комітету, що після її завершення буде продовжено розгляд питань порядку денного засідання Комітету.

\*\*\*

*(продовження засідання після перерви)*

**12 лютого 2021 року**

**14 год. 15 хв.**

**м. Київ**

**Засідання у режимі відеоконференції**

**Голова Комітету Клочко А.А.**

**Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.**

**Присутні:** Аліксієчук О.В., Балоба В.І., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О.

**Відсутні:** Гузь І.В., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Саврасов М.В., Юнаков І.С.

\*\*\*

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко запропонував зняти з розгляду питання про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби (реєстр. № 4531, друге читання) , як такий що потребує додаткового опрацювання підкомітетом. Заперечень не надійшло.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

II. Організаційні питання

2. Про пропозицію Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо включення його представників до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

III. Різне

\*\*\*

Голова Комітету А.Клочко запропонував продовжити розгляд питання про пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський)

**Пропозицію підтримано.**

## 1.

*(продовження розгляду)*

Голова Комітету А.Клочко запропонував рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини четвертої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення зміни до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

Очільник Комітету поставив на голосування вказану пропозицію.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 19 народних депутатів України – членів Комітету.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – 19 народних депутатів України (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, А.Загоруйко, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Корнієнко, О.Літвінов, Д.Микиша, В.М'ялик, В.Рубльов, Д.Чорний, О.Шуляк).

**Рішення прийнято.**

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти в цілому Закон України «Про внесення зміни до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а);

- у разі прийняття пропозицій Президента України та Закону в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України;

- доручити виступити із співповіддю з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріну.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення зміни до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а) та прийняти Закон в цілому.

2. У разі прийняття пропозицій Президента України та Закону в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Доручити виступити із співповіддю з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріну.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 18 народних депутатів України – членів Комітету.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – 18 народних депутатів України (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, А.Загоруйко, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Корнієнко, О.Літвінов, В.М'ялик, В.Рубльов, А.Стріхарський, Д.Чорний).

**Рішення прийнято.****2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету А.Клочка про включення представників Комітету до складу комісії Міністерства фінансів України щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

Доповідач поінформував присутніх, що Міністерством фінансів України відповідно до статті 35 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» утворюється комісія щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

Також Голова Комітету вказав на необхідність забезпечення представництва Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у зазначеній комісії.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко оголосив пропозицію:



- запропонувати Міністерству фінансів України включити до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції) наступних представників Комітету: О.Аліксійчука, Л.Білозір, Д.Микишу, В.Рубльова, А.Стріхарського;

- скерувати це рішення Комітету до Міністерства фінансів України;

- контроль за виконанням цього рішення Комітету покласти на Секретаря Комітету, народного депутата України Д.Ісаєнка.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Запропонувати Міністерству фінансів України включити до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції) представників Комітету:

АЛІКСІЙЧУКА Олександра Васильовича – народного депутата України, члена Комітету;

БІЛОЗІР Ларису Миколаївну – народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур;

МИКИШУ Дмитра Сергійовича – народного депутата України, члена Комітету;

РУБЛЬОВА Вячеслава Володимировича – народного депутата України, голову підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів;

СТРІХАРСЬКОГО Андрія Петровича – народного депутата України, голову підкомітету з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва.

2. Скерувати це рішення Комітету до Міністерства фінансів України.

3. Контроль за виконанням цього рішення Комітету покласти на секретаря Комітету, народного депутата України Д.Ісаєнка.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 19 народних депутатів України – членів Комітету.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – 19 народних депутатів України (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, А.Загоруйко, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Корнієнко, О.Літвінов, В.М'ялик, Т.Плачкова, В.Рубльов, А.Стріхарський, Д.Чорний, О.Шуляк).

**Рішення прийнято.**

**Різне.**

\*\*\*

Голова Комітету А.Клочко повідомив присутнім, що до Комітету надійшов лист від Спеціального посланника з питань реформ в Україні Г.Мільбрата щодо питання впровадження в законодавстві України положень щодо визнання територіальних громад юридичними особами.

Враховуючи, що дане питання є дискусійним, А.Клочко запропонував доручити йому як Голові Комітету звернутися до Офісу Президента України, Секретаріату Ради національної безпеки і оборони України, Служби безпеки України, Генерального прокурора, Державного бюро розслідувань із пропозицією висловити в межах наданих їм повноважень свою позицію щодо доцільності впровадження в законодавстві України положень щодо визнання територіальних громад юридичними особами.

**Пропозицію підтримано.**

**Голова Комітету**

\_\_\_\_\_

**А.КЛОЧКО**

**Секретар Комітету**

\_\_\_\_\_

**Д.ІСАЄНКО**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**12 лютого 2021 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону про внесення змін до статті 59<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

II. Організаційні питання

2. Про пропозицію Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо включення його представників до складу комісії щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (включаючи пропозиції щодо об'єктів і заходів, що можуть забезпечуватися за рахунок цієї субвенції).

III. Різне