



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону України  
про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у  
власність територіальних громад на 2021 рік  
(реєстр. № 4325 від 05.11.2020)**

---

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова на своєму засіданні 3 лютого 2021 року (протокол № 59) розглянув проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік (реєстр. № 4325 від 05.11.2020 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

Реалізація проекту Закону спрямована на врегулювання питання передачі у власність територіальних громад гуртожитків, у тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів (фондів) господарських товариств та інших організацій, утворених у процесі приватизації (корпоратизації) колишніх державних (комунальних) підприємств (організацій), які в подальшому були передані до статутних капіталів (фондів) інших юридичних осіб або відчужені в інший спосіб, а також спрямована на впровадження положень державної житлової політики щодо забезпечення громадян, які проживають у таких гуртожитках, конституційним правом на житло шляхом передачі гуртожитків у власність територіальних громад.

Фінансування Програми передбачено за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством. Загальний обсяг фінансування, визначений регіональними програмами передачі гуртожитків у власність територіальних громад, становить 1 271 664 тис. гривень, з них: з державного бюджету – 244 732,5 тис. гривень, з місцевих бюджетів – 1 026 931,5 тис. гривень.

Розподіл коштів між регіонами буде здійснюватися відповідно до затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну житлову політику і політику у сфері житлово-комунального господарства, порядку використання коштів державного бюджету, передбачених для виконання зазначеної Програми.

Слід зауважити, що Державним бюджетом України на 2021 рік, затвердженим Законом України № 1082-IX від 15.12.2020, не передбачено фінансування Загальнодержавної цільової програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зазначила у листі від 19 січня 2021 року, що розробник проекту Закону змінив підходи до фінансування заходів з передачі гуртожитків, передбачивши на їх реалізацію 1 026 931,5 тис. гривень з місцевих бюджетів, що практично в п'ять разів більше, ніж з державного бюджету. Крім того, в підпункті 1 пункту 1 додатку 2 до законопроекту зазначено, що видатки на капітальний ремонт гуртожитків, які передаються у власність територіальних громад, здійснюються з місцевих бюджетів та інших джерел. При цьому пунктом 6 частини першої статті 3 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» передбачено, що проведення капітального ремонту гуртожитків, які передаються у власність територіальних громад, здійснюються, в першу чергу, за рахунок коштів державного бюджету. Зважаючи на скорочення доходів місцевих бюджетів, обсягів субвенцій та дотацій з державного бюджету, органи місцевого самоврядування позбавлені можливості забезпечити фінансування відповідних заходів. З урахуванням викладеного Асоціація міст України просить повернути проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік (реєстр. № 4325) суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом у висновку від 23 грудня 2020 року зазначив, що положення проекту Закону регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет з питань антикорупційної політики у своєму висновку від 19 січня 2021 року вказав, що проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік (реєстр. № 4325), поданий Кабінетом Міністрів України, відповідає вимогам антикорупційного законодавства та не містить корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 27 січня 2021 року висловило низку зауважень та пропозицій.

Зокрема, Головне управління звертає увагу на неузгодженість проекту Програми в частині її фінансування «за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством» із приписами частини шостої статті 14 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків», згідно з якою «видатки, пов'язані з передачею гуртожитків у власність територіальних громад відповідно до цього Закону, здійснюються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, передбачених на це затвердженою законом Загальнодержавною цільовою програмою передачі гуртожитків у власність територіальних громад та законом про Державний бюджет України на відповідний рік» без залучення інших джерел фінансування. Проектом Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік передбачено затвердження графіків передачі гуртожитків за погодженням з органами місцевого самоврядування. Натомість, як зауважує Головне управління, в якій формі надається відповідне погодження органу місцевого самоврядування у проекті не визначено.

Також Головне науково-експертне управління вказує на доцільність комплексного коригування чинних законодавчих актів з метою їх приведення у відповідність до положень законопроекту.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань житлової політики та житлового господарства, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік (реєстр. № 4325), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання Комітет доручив народному депутату України, голові підкомітету з питань житлової політики та житлового господарства О. Літвінову.



**Голова Комітету**  
СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович  
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00  
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

**А. КЛОЧКО**

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/03-2021/37381 від 09.02.2021



372158