



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

## В И С Н О В О К

до проекту Закону України  
«Про публічні консультації»  
(реєстр. № 4254 від 23.10.2020 р.)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 16 грудня 2020 року (протокол № 56) проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254 від 23.10.2020 р.), внесений Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є визначення основних засад (стандартів) проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення. У зв'язку з цим законопроектом передбачається розкрити зміст принципів проведення публічних консультацій (участі, відкритості та прозорості, доступності, підзвітності, ефективності, пропорційності), унормувати права та обов'язки суб'єктів владних повноважень і заінтересованих сторін у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій; передбачити функціонування єдиного веб-порталу публічних консультацій; визначити особливості проведення електронних консультацій, консультацій у формі публічного обговорення та адресних консультацій; встановити строки проведення публічних консультацій, порядок подання пропозицій під час проведення електронних і публічних консультацій та підготовки звіту за результатами їх проведення, здійснення моніторингу та координації процесу проведення публічних консультацій тощо.

Комітет з питань бюджету, розглянувши законопроект, ухвалив рішення, що він не має прямого впливу на показники бюджетів, оскільки виконання його вимог має здійснюватися за рахунок і в межах коштів, передбачених на забезпечення діяльності відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту загалом погоджується із наявністю потреби у вдосконаленні механізму правового регулювання участі громадськості у прийнятті рішень на державному та місцевому рівнях.

Водночас, положення законопроекту викликають у Головного управління низку концептуальних і редакційних зауважень, зокрема, щодо:

- залучення іноземців та осіб без громадянства до публічних консультацій, що не відповідає статті 38 Конституції України;

- визначення всупереч вимогам статті 19 Конституції України особливостей порядку організації проведення публічних консультацій щодо проектів актів Президента України та актів органів виконавчої влади відповідно актами Президента України і Кабінету Міністрів України;

- неврахування особливостей законодавчої процедури для проведення публічних консультацій стосовно законопроектів, розроблених народними депутатами України;

- незабезпечення законопроектом систематизації та комплексного підходу у врегулюванні питання взаємодії органів публічної влади з громадськістю щодо вироблення владних рішень;

- наявності колізій з нормами інших законів України (зокрема, Бюджетного кодексу України, законів України «Про асоціації органів місцевого самоврядування», «Про доступ до публічної інформації», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про містобудівну діяльність» тощо);

- відсутності дієвого механізму моніторингу оцінки відповідності процесу консультацій обов'язковим стандартам щодо забезпечення ефективної участі громадськості, забезпечення зворотного зв'язку між суб'єктами владних повноважень та громадськістю за результатами проведених консультацій тощо.

Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект потребує доопрацювання.

Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку у своєму зверненні до Комітету зазначила про необхідність надання державним колегіальним органам права самостійно визначати порядок проведення ними публічних консультацій та непоширення дії норм законопроекту щодо обов'язковості проведення електронних консультацій на регуляторні акти.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254) та відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

Виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України доручено народному депутату України, голові підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович  
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000DF510500A8390D00  
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/03-2021/2434 від 05.01.2021



296022