



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

до проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про державну службу»
щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати
на вступ на державну службу»
(реєстр. № 4361 від 11.11.2020)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. розглянув на своєму засіданні 16 грудня 2020 року (Протокол № 56) проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу» (реєстр. № 4361 від 11.11.2020), поданий народним депутатом України Фрісом І.П. та іншими народними депутатами України.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про державну службу», відповідно до яких досвід заняття адвокатською, нотаріальною діяльністю, діяльністю арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) визнається загальною вимогою для осіб, які претендують на зайняття посад державної служби, як альтернатива досвіду роботи на керівних посадах.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи прийняття законопроекту сприятиме доступу до державної служби громадянам, які відповідають високим кваліфікаційним вимогам і, разом з тим, позбавлені можливості брати участь у конкурсі на посади держслужбовців, задля подальшої реалізації реформи державної служби, захисту прав громадян та підвищення загального професійного рівня осіб, що беруть участь у конкурсах на посади державної служби.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що визнання наявності досвіду заняття адвокатською, нотаріальною діяльністю та діяльністю арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) як альтернативи досвіду роботи на керівних посадах для зайняття посад державної служби виглядає дискусійним. Перш за все, це пояснюється тим, що зазначена діяльність як така за своєю природою не пов'язана безпосередньо з керівництвом великими колективами, а

тому особа, яка нею займається, не може вважатися такою, що, апріорі, має відповідні навички та вміння. До того ж, діяльність приватних нотаріусів, адвокатів, арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) має специфічний характер, у зв'язку з цим відповідний досвід навряд чи може бути застосований на всіх посадах державної служби.

Головне управління також висловлює застереження, що надання переваги вказаним особам, виходячи з наявності у них досвіду заняття відповідною діяльністю, виглядає сумнівним з точки зору дотримання вимог статті 38 Конституції України, згідно з якою громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом, розглянувши законопроект, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Нотаріальна палата України у своєму зверненні до Комітету просить рекомендувати Верховній Раді України включити законопроект до порядку денного четвертої сесії та прийняти його за основу та в цілому, що забезпечить рівні можливості працевлаштування на державну службу та дозволить залучити до державної служби ширше коло кваліфікованих кадрів.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, поділяючи необхідність залучення до державної служби ширшого кола громадян, які відповідають високим кваліфікаційним вимогам, всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу» (реєстр. № 4361) та відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

Крім того, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 116 Регламенту Верховної Ради України скоротити наполовину строк внесення суб'єктами права законодавчої ініціативи пропозицій і поправок при підготовці проекту Закону до другого читання.

Зважаючи на необхідність комплексного доопрацювання законопроекту, Комітет також ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту, а також звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/2432 від 05.01.2021

