



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

ВИСНОВОК

від 3 червня 2020 року
Протокол № 29

**Про проект Закону України про внесення змін до деяких законів
України щодо вдосконалення виборчого законодавства
(до реєстр. № 3485 від 18.05.2020)**

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 3 червня 2020 року проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення виборчого законодавства (реєстр. № 3485), внесений народними депутатами України А.Загоруйко, О.Корнієнком, А.Клочком та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, даний законопроект внесений з метою усунення прогалин та неузгодженостей чинного Виборчого кодексу України, кореляції строків, спрощення виборчих процедур та їх уніфікації задля забезпечення дотримання міжнародних стандартів проведення виборів та забезпечення сталості демократичних принципів і процедур в Україні, що сприятиме більш повній реалізації виборчих прав громадян, стабільності виборчого законодавства, дотриманню основних засад демократичних виборів, подальшому утвердженню демократичного режиму в Україні.

Для досягнення поставленої мети у законопроекті пропонується внести зміни до положень Кодексу, які стосуються:

- проведення позачергових, проміжних, перших, додаткових місцевих виборів двічі на рік – в останню неділю березня та останню неділю жовтня;
- запровадження можливості паралельного використання інноваційних технологій у виборчому процесі, зокрема, щодо голосування виборців на виборчій

дільниці за допомогою технічних засобів та програмних засобів, проведення підрахунку голосів виборців тощо;

- запровадження можливості використання у виборчому процесі електронних сервісів, зокрема, передбачено альтернативну можливість подачі документів (в режимі онлайн) для реєстрації кандидатів, їхніх довірених осіб, офіційних спостерігачів, внесення подань щодо кандидатів для включення до складу виборчих комісій, їх заміни, а також подання до виборчих комісій скарг та фінансової звітності про надходження та використання коштів виборчих фондів;

- деталізації повноважень регіональних та територіальних представництв Центральної виборчої комісії, зокрема, пропонується виокремити організаційну складову повноважень виборчих комісій, поклавши на територіальні представництва функції щодо організаційного, фінансового та матеріально-технічного забезпечення діяльності виборчих комісій нижчого рівня;

- унормування наслідків для виборчого процесу в разі введення воєнного або надзвичайного стану в Україні чи в окремих її місцевостях;

- запровадження механізмів боротьби із "двійниками" на виборах Президента України;

- узгодження кількості виборчих регіонів на виборах народних депутатів України та максимальної кількості кандидатів, які можуть бути висунуті в кожному з них;

- встановлення моменту в часі, коли визначається вид виборчої системи, за якою будуть проводитись відповідні місцеві вибори, із закріпленням норми про її незмінність до встановлення результатів відповідних виборів;

- удосконалення регламентації територіальної організації місцевих виборів;

- усунення неузгодженостей у порядку формування складу територіальних виборчих комісій та збільшення строків їх формування за межами виборчого процесу;

- конкретизації окремих положень, що стосуються висування та реєстрації кандидатів на місцевих виборах;

- надання правової визначеності питанню одночасного висування кандидатів на відповідних місцевих виборах;

- удосконалення механізмів відмови в реєстрації кандидатів на місцевих виборах;

- усунення прогалин та неузгодженостей у частині підрахунку голосів виборців, встановлення підсумків голосування та результатів виборів.

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування звертає увагу, що вказаний законопроект має комплексний характер і окрім Виборчого кодексу України спрямований на вдосконалення положень ще семи законів України. Так, проектом закону вносяться зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального

кодексу України та законів України «Про Державний реєстр виборців», «Про державну службу», «Про запобігання корупції», «Про Центральну виборчу комісію». Метою зазначених змін є узгодження виборчого законодавства, конкретизація та спрощення окремих процедур, посилення інституційної спроможності Центральної виборчої комісії, а також встановлення санкцій за порушення виборчого законодавства та покарання за відповідні дії чи бездіяльність суб'єктів виборчого процесу.

На думку членів Комітету потребує додаткового вивчення та продовження дискусії питання щодо доповнення новим пунктом частини сьомої статті 3 Закону України «Про Центральну виборчу комісію», яким пропонується визначити, що незалежність Комісії також забезпечується «належними умовами оплати праці Голови Комісії, заступників Голови Комісії, секретаря Комісії та членів Комісії, визначеними цим Законом. Під час підготовки проекту закону про Державний бюджет України визначення обсягу фінансового забезпечення діяльності Комісії не може передбачати зменшення розміру заробітної плати Голови Комісії, заступників Голови Комісії, секретаря Комісії, членів Комісії, працівників Секретаріату Комісії, її регіональних та територіальних представництв.».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 1 червня 2020 року до законопроекту відмічає, що значна частина змін, які пропонується внести до Виборчого кодексу України спрямована на подальшу уніфікацію виборчого законодавства, удосконалення виборчих процедур, усунення недоліків та прогалин. Разом з тим, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України акцентує увагу на тому, що деякі положення законопроекту потребують доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики у висновку від 3 червня 2020 року щодо законопроекту зазначає, що він не містить корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень, та відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення виборчого законодавства (реєстр. № 3485), внесений народними депутатами України А.Загоруйко, О.Корнієнком, А. Ключком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу з урахуванням пропозиції про виключення підпункту 2 пункту 3 розділу I законопроекту, який передбачає доповнення новим пунктом частини сьомої статті 3 Закону України «Про Центральну виборчу комісію».

2. У разі прийняття законопроекту за наслідками розгляду у першому читанні за основу Верховній Раді України пропонується доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

3. Врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

4. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

5. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання Заступнику Голови Комітету, голові підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, народному депутату України А.Загоруйко.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО