



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

**до проекту Закону України про державну підтримку жінок,
яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня»
(реєстр. № 2435 від 14.11.2019р.)**

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 16 вересня 2020 року (протокол засідання №45) проект Закону України про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня» (реєстр. №2435 від 14.11.2019), поданий народними депутатами України Д.Чорним, А.Поляковим, К.Нестеренком.

Метою внесення законопроекту є підвищення поваги до материнства, визначення підстав для присвоєння матерям почесного званням України «Мати-героїня», посилення їх соціального захисту та підтримки, а також визначення підстав для позбавлення жінок такого звання.

Комітет з питань бюджету за результатами розгляду законопроекту у своєму висновку зауважив, що реалізація окремих положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів. При цьому Комітет акцентує увагу на експертному висновку Міністерства фінансів України, за орієнтовними розрахунками якого впровадження запропонованих законопроектом додаткових пільг та виплат жінкам, яким присвоєно почесне звання «Почесне звання України», потребуватиме щороку додаткового виділення (в умовах 2020 року) майже 3,3 млрд. грн бюджетних коштів. Крім того, на думку Міністерства фінансів запропонована зміна процедури визначення розміру винагороди за почесне звання, яка на сьогодні є фіксованою, призведе до втрати принципу соціальної справедливості та виділення додаткових коштів.

Комітет з питань бюджету також наголошує, що всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами права законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до змін показників бюджету, не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат

бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Отже, враховуючи зазначене, Комітет ухвалив висновок, що у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів у своєму висновку до даного законопроекту зазначив, що не виправдано видається практика законодавчих ініціатив щодо надання додаткової соціальної підтримки особам, які отримали окреме почесне звання (в даному випадку – звання «Мати-героїня») шляхом прийняття окремого закону України і вважає, що законопроект доцільно відхилити.

Комітет з питань освіти, науки та інновацій у висновку до законопроекту вказав, що він не має на меті внесення змін до законодавчих норм у сфері освіти, науки та інновацій, окрім єдиного положення, яким передбачається присвоєння почесного звання «Мати-героїня», зокрема, за «...створення сприятливих умов для здобуття дітьми освіти...», що, на думку Комітету, повинно бути властиве кожній матері. Висловивши низку зауважень до законопроекту, підтримуючи в цілому прагнення авторів щодо підвищення поваги до материнства та надання їм додаткової соціальної підтримки, Комітет з питань освіти, науки та інновацій вважає за доцільне за наслідками розгляду даного проекту Закону повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет з питань транспорту та інфраструктури, підтримуючи спрямованість законопроекту на посилення соціального захисту згаданої категорії жінок, вважає необхідним звернути увагу на проблему з компенсацією коштів перевізникам за перевезення пільгових категорій громадян, адже авторами проекту пропонується надати безоплатний проїзд один раз на рік до будь-якого пункту України і назад автомобільним або залізничним транспортом. Комітет наголошує, що враховуючи різний рівень фінансової спроможності місцевих бюджетів, питання компенсації коштів за перевезення пільгових категорій громадян потребує вирішення на загальнодержавному рівні, наприклад, через повернення механізму надання відповідної субвенції з державного бюджету до місцевих. За інформацією Комітету Міністерство інфраструктури підтримує даний законопроект та пропонує передбачити надання зазначених пільг у формі адресної допомоги. Комітет з питань транспорту та інфраструктури рекомендує прийняти згаданий законопроект в першому читанні за основу за наявності фінансового забезпечення.

Комітети з питань молоді і спорту, з питань гуманітарної та інформаційної політики підтримують даний законопроект, пропонуючи прийняти його за наслідками розгляду в першому читанні за основу.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, у своєму висновку до законопроекту висловило низку зауважень і пропозицій, зауваживши, насамперед, що законопроект не має самостійного предмета

законодавчого регулювання, оскільки переважна більшість суспільних відносин, які пропонується врегулювати, вже врегульовані, а запровадження соціальної підтримки зазначеної категорії осіб повинно відповідати чинним нормативно-правовим актам, а не дублювати їх в окремому законі. Так, на думку Управління, пропозиції щодо посилення соціального захисту жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня», доцільно вносити до чинної системи законодавчих актів, що мають предметом регулювання зазначені питання, зокрема, до законів України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною», «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», «Про охорону дитинства» тощо. Управлінням висловлені зауваження також до положень статті 2 законопроекту в частині підстав для позбавлення почесного звання України «Мати-героїня» і акцентовано увагу, що визначення в законопроекті підстав і порядку представлення до присвоєння такого почесного звання, опис зазначеної державної нагороди, порядок нагородження, вручення носіння, зберігання нагрудних знаків та інші запропоновані правила затверджуються Президентом України, оскільки до його конституційних повноважень віднесено нагородження державними нагородами, встановлення президентських відзнак та нагородження ними. Висловивши також зауваження до статті 3 законопроекту, його прикінцевих положень, Головне науково-експертне управління вважає за доцільне даний законопроект за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок, яким рекомендував Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня» (реєстр. №2435), поданий народними депутатами України Д.Чорним, А.Поляковим, К.Нестеренком, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду даного питання Комітет доручив народному депутату України, голові підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнку.

Голова Комітету

А. КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/3-2020/162942 від 21.09.2020



199672