



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

РІШЕННЯ

від 20 травня 2020 року
Протокол № 28

**Про відповідь на звернення Державного бюро розслідувань
щодо роз'яснення положень Закону України «Про внесення змін
до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»
від 13 квітня 2020 року № 553-ІХ в частині проведення конкурсів
на посади державної служби та призначення на посади державної служби
за контрактом**

Розглянувши звернення Державного бюро розслідувань щодо роз'яснення положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року № 553-ІХ в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом, керуючись пунктами 6 та 7 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», **Комітет в и р і ш и в:**

1. Схвалити відповідь Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на звернення Державного бюро розслідувань щодо роз'яснення положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року № 553-ІХ в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом (додається).

2. Надіслати це рішення Комітету до Державного бюро розслідувань.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

СХВАЛЕНО
рішенням Комітету
від 20 травня 2020 р.
(Протокол № 28)

Відповідь Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на звернення Державного бюро розслідувань щодо роз'яснення положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року № 553-ІХ в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні звернення Державного бюро розслідувань щодо роз'яснення положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року № 553-ІХ в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом.

Підставою для розгляду звернення Державного бюро розслідувань згідно із пунктами 6 та 7 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» є необхідність у наданні відповіді Комітетом на питання щодо поширення положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом на Державне бюро розслідувань.

Так, у своєму зверненні Державне бюро розслідувань, зокрема, зазначає, що абзацом першим пункту 8 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» тимчасово, на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та протягом 30 днів з дня відміни цього карантину, зупинено дію положень Закону України «Про державну службу» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 4, ст. 43 із наступними змінами) та Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 38, ст. 385 із наступними змінами) в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу.

Водночас, Державне бюро розслідувань звертає увагу, що його діяльність регулюється спеціальним однойменним Законом України, у зв'язку з чим Державне бюро розслідувань просить надати роз'яснення, чи

поширюються вказані положення Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» на Державне бюро розслідувань.

Розглядаючи порушені питання, Комітет виходить з такого.

Згідно із Постановою Верховної Ради України від 29.08.2019 року № 19-ІХ «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» питання державної служби та служби в органах місцевого самоврядування віднесено до предмета відання Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (пункт 13 Додатку до Постанови).

Відповідь Комітету з питань, порушених у зверненні Державного бюро розслідувань, ґрунтується на аналізі положень Конституції України, законів України «Про державну службу», «Про Державне бюро розслідувань», «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

Відповідно до статті 6 Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Згідно із частиною другою статті 19 Основного Закону України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування; при цьому, основи державної служби визначаються виключно законами України (частина друга статті 38, пункт 12 частини першої статті 92 Конституції України).

У розвиток наведених конституційних приписів Закон України «Про державну службу» визначає принципи, правові та організаційні засади забезпечення публічної, професійної, політично неупередженої, ефективної, орієнтованої на громадян державної служби, яка функціонує в інтересах держави і суспільства, а також порядок реалізації громадянами України права рівного доступу до державної служби, що базується на їхніх особистих якостях та досягненнях.

Частиною першою статті 21, частиною першою статті 22 Закону України «Про державну службу», зокрема, встановлено, що з метою добору осіб, здатних професійно виконувати посадові обов'язки, вступ на державну службу здійснюється шляхом призначення громадянина України на посаду державної служби за результатами конкурсу, що проводиться відповідно до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Разом з тим, частиною одинадцятою статті 91 Закону України «Про державну службу» передбачено, що особливості вступу, проходження та припинення державної служби у державних органах, зазначених у частинах

першій, восьмій - десятій цієї статті, інших органах системи правосуддя, дипломатичної служби, правоохоронних, митних та податкових органах регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, визначених спеціальним законодавством у відповідній сфері.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» Державне бюро розслідувань є державним правоохоронним органом, на який покладаються завдання щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції.

Відповідно до частини другої статті 14 вказаного Закону служба в Державному бюро розслідувань є державною службою особливого характеру, що полягає у професійній діяльності придатних до неї за станом здоров'я і віком громадян України. Виходячи з частини третьої цієї ж статті Закону, на службу до Державного бюро розслідувань приймаються на конкурсній основі в добровільному порядку (за контрактом) громадяни України, які спроможні за своїми особистими, діловими та моральними якостями, віком, освітнім і професійним рівнем та станом здоров'я ефективно виконувати відповідні службові обов'язки.

Прийняття громадян України на службу до Державного бюро розслідувань без проведення конкурсу забороняється, крім випадків, передбачених цим Законом.

При цьому, кваліфікаційні вимоги та критерії професійної придатності для зайняття посад у підрозділах Державного бюро розслідувань, а також типові положення про конкурсну комісію та порядок проведення відкритого конкурсу затверджуються Директором Державного бюро розслідувань.

Наведені законодавчі норми свідчать про наявність особливостей порядку призначення на посади державної служби у Державному бюро розслідувань в порівнянні з порядком, визначеним Законом України «Про державну службу». При цьому Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» дію відповідних положень Закону України «Про Державне бюро розслідувань» не було зупинено на відміну від положень законів України «Про державну службу» та «Про центральні органи виконавчої влади».

Враховуючи вищенаведене, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування констатує відсутність правових підстав для поширення на Державне бюро розслідувань приписів абзацу першого пункту 8 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за контрактом.