



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет

з питань державного з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

Протокол засідання № 16

20 грудня 2019 року

09 год. 00 хв.

м. Київ

вул. М. Грушевського, 18/2

к. 11

Голова Комітету Ключко А.А.

Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.

Присутні Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

Відсутні: Балоба В.І., Плачкова Т.М., Шкрум А.І.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А.; головні консультанти: Кирилук Т.М., Ляшко І.В.

Запрошені:

Андрійович З.М. – народний депутат України;

Веніславський Ф.В. – народний депутат України, Представник Президента України у Конституційному Суді України;

Демченко С.О. – народний депутат України;

Бойко О.П. – експертка Швейцарсько - Українського проекту «DESPRO»;

Ганущак Ю.І. – директор Громадської організації «Інститут розвитку території»;

Логінов О.В. – аналітик Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Малярчук Л.Я. – радник з правових питань Програми «U-LEAD з Європою»;

Слобожан О.В. – Виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Голова Комітету А.Клочко нагадав присутнім, що склад Комітету становить 28 народних депутатів. У відповідності до статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» засідання комітету є повноважним, якщо на ньому присутні більше половини від затвердженого Верховною Радою України складу його членів. Оскільки на сьогоднішньому засіданні Комітету присутні більше половини від затвердженого складу його членів, засідання комітету є повноважним.

Голова Комітету А.Клочко поінформував, що 16 членів Комітету відповідно до частини другої статті 43 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» ініціювали скликання позачергового засідання для розгляду проекту Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, автор – Президент України В.Зеленський).

А.Клочко зазначив, що в середу на засіданні Комітету було розглянуто даний законопроект і рішення щодо включення його до порядку денного сесії Верховної Ради України та направлення до Конституційного Суду України не було підтримано, тому пропонується повторно обговорити даний законопроект на засіданні Комітету.

А.Клочко звернув увагу присутніх, що у разі необхідності зміни попереднього рішення – відповідно до положень статті 44 Закону України «Про Комітети Верховної Ради України» для позитивного рішення по ньому потрібно буде більшість голосів від затвердженого парламентом складу членів Комітету, а це становить мінімум 15 голосів присутніх на засіданні.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких комітет не є головним

1. Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, Президент України В.Зеленський).

II. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Пропозицій не надійшло.

УХВАЛИЛИ:

Прийняти порядок денний засідання Комітету за основу.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 22 народних депутати України: Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Клочко А.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Поляк В.М., Рубльов В.В., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

«Проти» – 2 народних депутати України: Лозинський Р.М., Саврасов М.В.

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України: Стріхарський А.П.

Рішення прийнято,

порядок денний прийнято за

основу.

Голова Комітету А.Клочко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 22 народних депутати України: Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Клочко А.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Поляк В.М., Рубльов В.В., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

«Проти» – 2 народних депутати України: Лозинський Р.М., Саврасов М.В.

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України: Стріхарський А.П.

**Рішення прийнято,
порядок денний прийнято в цілому.**

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочка про проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598).

Голова Комітету А.Клочко запропонував надати слово народному депутату України, Представнику Президента України у Конституційному Суді України – Ф.В.Веніславському.

Ф.Веніславський наголосив, що даний законопроект внесений Президентом України з метою зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищення ефективності системи місцевого самоврядування, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людини на рівні громади, округу та області, сприяння подальшому розвитку форм безпосередньої демократії та децентралізації влади, визначення раціональної просторової основи організації влади для забезпечення децентралізації, доступності та якості надання адміністративних послуг, посилення спроможності та відповідальності громад за свій розвиток, створення передумов стійкого розвитку територій.

Для досягнення поставленої мети законопроектом пропонується внести зміни до статей 85, 92, 106, 116, 119, 120, 132, 133, 140-144, 150, а також Перехідних положень Конституції України. Ці зміни стосуються, в першу чергу, вдосконалення територіальної організації влади та посилення конституційно-правового статусу місцевого самоврядування.

Законопроектом пропонується запровадити трирівневу систему адміністративно-територіального устрою України, яка складається з громади, округу, області, Автономної Республіки Крим. При цьому громада є первинною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою.

Також передбачається законодавче врегулювання питань адміністративно-територіального устрою України, правового статусу адміністративно-територіальних одиниць та міста Києва як столиці України, порядку утворення,

ліквідації, встановлення та зміни меж, найменування і перейменування громад, округів, областей, а також порядку утворення, найменування і перейменування та віднесення поселень до категорії сіл, селищ, міст.

Змінами до розділу XI «Місцеве самоврядування» цей термін визначається як право та спроможність громади безпосередньо або через органи та її посадових осіб вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Водночас громада визначається як первинний суб'єкт місцевого самоврядування та юридична особа і здійснює місцеве самоврядування безпосередньо, шляхом виборів, місцевих референдумів, місцевих ініціатив та в інших формах, визначених законом.

Законопроектом передбачається утворення представницьких і виконавчих органів місцевого самоврядування. Органами місцевого самоврядування громади є рада громади як представницький орган та виконавчі органи ради громади. Окружна, обласна ради, їх виконавчі комітети є органами місцевого самоврядування, що представляють і реалізують спільні інтереси громад округу, області. Окружна рада, обласна рада призначає і звільняє голову виконавчого комітету ради і за поданням голови формує його склад. Строк повноважень голови громади, депутатів ради громади, окружної, обласної ради, обраних на чергових виборах, становить 4 роки.

Запропонованими змінами до Основного Закону України запроваджується інститут префектів, до повноважень якого віднесено: здійснення адміністративного нагляду за додержанням Конституції і законів України органами місцевого самоврядування; координація діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та здійснення адміністративного нагляду за додержанням ними Конституції та законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України; спрямування і координація діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади, забезпечення їх взаємодії з органами місцевого самоврядування в умовах воєнного або надзвичайного стану, надзвичайної екологічної ситуації; внесення Президенту України подання про зупинення дії ухваленого радою, головою громади, окружною, обласною радою акта, що не відповідає Конституції України та створює загрозу порушення державного суверенітету, територіальної цілісності чи загрозу національній безпеці.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко поставив на голосування питання про перегляд рішення Комітету щодо проекту Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598) від 18 грудня 2019 року.

УХВАЛИЛИ:

Переглянути рішення Комітету про проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598) від 18 грудня 2019 року протокол № 18.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 17 народних депутатів України: Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Бондар Г.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Качура О.А., Клочко А.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., М'ялик В.Н., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

«Проти» – 2 народних депутати України: Лозинський Р.М., Саврасов М.В.

«Утримались» – 5 народних депутатів України: Білозір Л.М., Ісаєнко Д.В., Кальцев В.Ф., Микиша Д.С., Поляк В.М.

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України: Гузь І.В.

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко оголосив свою пропозицію і поставив на голосування - запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики як головному комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598) включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України. Голова запропонував направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики як головному комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598), внесений Президентом України В.Зеленським, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 18 народних депутатів України: Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Бондар Г.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Клочко А.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., М'ялик В.Н., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

«Проти» – 1 народний депутат України: Лозинський Р.М.

«Утримались» – 3 народних депутата України: Микиша Д.С., Ісаєнко Д.В., Поляк В.М.

«Не брали участь в голосуванні» – 3 народних депутати України: Білозір Л.М., Гузь І.В., Саврасов М.В.

Рішення прийнято.

Перший заступник Голови Комітету Р.Лозинський оголосив про окрему думку з даного питання і звернувся з пропозицією додати її до протоколу засідання.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

Секретар Комітету

Д.ІСАЄНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

20 грудня 2019 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких комітет не є головним

1. Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, Президент України В.Зеленський).

II. Різне