



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ – 8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

від 15 січня 2020 року
Протокол № 19

Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад

(реєстр. № 2637 від 19.12.2019)

За дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (реєстр. № 2637 від 19.12.2019), внесений народними депутатами України В.Безгіним, А.Клочком, О.Шуляк та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою вирішення проблеми збалансування інтересів територіальних громад великих міст та прилеглих сіл, селищ, міст.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про співробітництво територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні» та запровадити нові форми співробітництва територіальних громад, такі як утворення агломерації та встановлення зони добросусідства для забезпечення раціонального використання та розвитку прилеглих суміжних територій суб'єктів співробітництва.

Законопроектом передбачається, що агломерація утворюється відповідно до рішень ради територіальної громади центру агломерації та рад суміжних до центру агломерації територіальних громад, що входять до зони впливу відповідної агломерації. Агломерація може бути утворена навколо міста з чисельністю постійного населення понад 200 тисяч осіб або меншого міста, за умови якщо спільна чисельність постійного населення потенційних учасників агломерації складає не менше 200 тисяч осіб. Для координації діяльності

територіальних громад – учасників агломерації утворюється рада агломерації, яка складається з представників територіальних громад – членів, що входять до агломерації (міські, сільські, селищні голови, місцеві депутати, делеговані відповідними міськими, сільськими, селищними радами). Головою ради агломерації є голова ради територіальної громади, яка є центром агломерації. Виконавчим органом ради агломерації є виконавчий орган ради територіальної громади, яка є центром агломерації.

Законопроектом пропонується визначити, що до сфери компетенції агломерації належить вирішення питань щодо водозабору, водопостачання, водовідведення, поводження з відходами, визначення та утримання місць поховання, будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг місцевого значення, організації місцевого громадського транспорту.

Також передбачається законодавче врегулювання питання встановлення зони добросусідства та механізмів взаємного погодження діяльності відповідних органів місцевого самоврядування у таких зонах, зокрема шляхом визначення взаємних зобов'язань територіальних громад щодо особливостей використання територій в межах такої зони, порядку врахування інтересів суміжних громад, щодо рішень, які стосуються надання дозволів на розміщення об'єктів в межах такої зони, способів розв'язання спорів між суб'єктами співробітництва та порядку припинення співробітництва.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку відзначає, що поданий законопроект є концептуально вразливим, містить низку суперечливих приписів, що унеможливує створення належних правових підстав для співробітництва територіальних громад у формі агломерації та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» не підтримує законопроект в запропонованій редакції, оскільки вважає, що положення законопроекту спрямовані на поширення сфери впливу великих міст на суміжні території, розширення меж їх власних повноважень за рахунок ресурсів сусідніх територіальних громад.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» в цілому підтримує ідею можливого виокремлення агломерації із загального механізму співробітництва територіальних громад. Разом з тим, Асоціація у своєму висновку наводить ряд недоліків законопроекту та вважає, що проект в такій редакції не може бути позитивно оцінений і потребує доопрацювання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування «Асоціації об'єднаних територіальних громад» та «Асоціації міст України», з'ясувавши позицію

народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та обговоривши питання, Комітет **у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (реєстр. № 2637 від 19.12.2019), внесений народними депутатами України В.Безгіним, А.Клочком, О.Шуляк та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, Голову Комітету А.Клочка.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО