

## СТЕНОГРАМА

засідання Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

17 грудня 2019 року

Веде засідання Голова Комітету КЛОЧКО А.А.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Доброго дня, колеги. Ми розпочинаємо наш комітет. Прошу активувати ваші електронні картки, будь ласка.

Нагадую, що до складу нашого комітету входить 28 народних депутатів. Відповідно зареєструвалися зараз 18. У відповідності до статті 44 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" засідання комітету є повноважним, якщо на ньому присутні більше половини від затвердженого Верховною Радою України складу його членів.

Колеги, на засіданні присутні 18 чоловік.

БІЛОЗІР Л.М. 19.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Скільки?

БІЛОЗІР Л.М. 19.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Вас ще нема. Активуйте картку, будь ласка. Бачите як, пані Ларисо, з вашої легкої руки ще 2 чоловіки добавилися в комітеті. Бачите?

Засідання комітету є повноважним, якщо на ньому присутні більше половини від затвердженого Верховною Радою України складу. Колеги, на засіданні в нас все добре. Розпочинаємо. І відповідно до Закону України "Про комітети Верховної Ради України" засідання комітету є повноважним. Розпочинаємо засідання.

Ви ознайомилися з порядком денним. Переходимо до голосування через систему "Електронний комітет". Пропонується прийняти порядок денний за основу. Прошу включити голосування. Прошу підтримати і проголосувати.

За – 23, проти – 0, утримались – 0. Рішення прийнято.

Чи є до порядку денного пропозиції від членів комітету? Якщо немає, переходимо до голосування. Пропонується прийняти порядок денний в цілому. Прошу поставити голосування. Прошу підтримати, проголосувати.

За – 22, проти – 0, утримались – 0. Рішення прийнято.

Переходимо до першого розділу питання порядку денного: пропозиції Президента до Виборчого кодексу України (реєстраційний номер 0978). Надаю слово заступнику голови комітету Аліні Леонідівні Загоруйко. Прошу, вам слово.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Дякую.

Шановний пане голово, шановні колеги, як ви пам'ятаєте, на попередньому засіданні це питання було зняте з порядку денного, оскільки ми перебували в глибинній дискусій. На сьогоднішній день питання опрацьоване, і я пропоную вам його до розгляду.

Отже, Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку і містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова на своєму засіданні 17 грудня розглянув пропозиції Президента України до Виборчого кодексу, прийнятих Верховною Радою України 11 липня 2019 року. Президент України звернув увагу парламенту, що даний кодекс не може бути підписаний у запропонованій редакції, висловив щодо його тексту цілу низку пропозицій, вказавши при цьому, що наведений у них перелік зауважень не є вичерпним.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку на пропозиції Президента України відмітило, що значна частина зауважень Президента України до тексту Виборчого кодексу є

обґрунтованою і їх варто врахувати. За наслідками вивчення та аналізу кожної з наданих Президентом України 17 пропозицій комітет констатує, що вони стосуються практично всіх аспектів сфери регулювання проекту Виборчого кодексу України (реєстраційний номер 0978), всіх його змістовних положень та структурних одиниць. При цьому більшість із зазначених пропозицій Президента України сформульовані узагальнено і вони охоплюють групи статей та окремі тематичні напрями, які відображені у різних частинах документу.

Зважаючи на дану обставину, предметом розгляду та опрацювання в комітеті стали: увесь масив нормативного матеріалу проекту кодексу, чинне виборче законодавство України, закони України про ЦВК та ДРВ, інші закони України, на необхідність узгодження або врахування положень яких вказував глава держави.

До співпраці було залучено народних депутатів України. Я тут хочу акцентувати вашу увагу, що такими народними депутатами України стали представники усіх фракцій Верховної Ради України. Також були до участі над опрацюванням залучені представники Офісу Президента України, Секретаріат Кабінету Міністрів України, Міністерство юстиції України, Центральної виборчої комісії, її секретаріату і Служби розпорядника Державного реєстру виборців, а також громадських організацій і міжнародних партнерів, які опікуються проблематикою вдосконалення виборчого законодавства.

Я хочу вам також повідомити, що за результатами наших робочих груп напрацьована, і сьогодні от якраз вам представляється, консенсусна версія, та версія, яка знайшла підтримку у всіх фракціях Верховної Ради України.

За результатами проведеної роботи, зважаючи на відповідні рішення комітету, як від 15 грудня, так і від 4 грудня, з огляду на вимоги частини четвертої статті 133 Регламенту Верховної Ради України комітетом до розгляду на пленарному засіданні парламенту підготовлено порівняльну таблицю в редакції від 17 грудня 2019 року. Ця таблиця комплексно враховує

всі пропозиції Президента України і рекомендується комітетом для прийняття Верховною Радою України.

Враховуючи вищезазначене, пропонується комітету ухвалити наступне рішення: рекомендувати Верховній Раді України з огляду на врахування комітетом всіх пропозицій Президента України відповідно до частини третьої статті 134, частини четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти всі пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України та прийняти Виборчий кодекс України в редакції комітету від 17 грудня 2019 року в цілому як закон; доручити комітету при підготовці тексту кодексу на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Прошу підтримати.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Чи бажають з даного питання виступити члени комітету?

Прошу, Роман Лозинський. Включіть мікрофон.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Шановний пане голову, шановні колеги! Я дуже коротко нагадаю цю хронологію від останнього засідання Верховної Ради, коли було знято з розгляду питання. Після цього була створена робоча група і в межах робочої групи було доопрацювання. Чи ідеальний цей Виборчий кодекс? Ні, не ідеальний. Чи є в ньому речі, які треба поправляти? Точно є. Він не враховує багато ще моментів. Але в межах цієї робочої групи, зокрема, було досягнуто домовленостей, що в лютому місяці ми разом спільно, можливо в такому форматі робочої групи, можливо, в

розширенішому її вигляді доопрацюємо ще ряд речей, які потребуються, аби цей кодекс став кращим і ефективнішим.

На мою думку, я тут хочу подякувати голові підкомітету Аліні Загоруйко, було насправді створено платформу для можливості врахування позицій, думок різних фракцій, різних партій, різних організацій. І це дало можливість точно зробити цей кодекс кращим. Я думаю, що на майбутнє треба такі платформи, такі майданчики створювати задовго до зняття розгляду питань в Раді, аби ми могли ці речі проговорювати і виходити з максимально близької до консенсусу позиції. Тому, оскільки було враховано ряд пропозицій, оскільки всі речі, які в робочій групі піднімалися, мали належне обговорення, ми вважаємо, що це питання можна виносити в залу, і вже в залі нехай фракції, групи визначаються, наскільки цей кодекс відповідає їхнім баченням. Але ті речі, які на групі обговорювалися, вони здебільшого були враховані.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Олександр Качура, прошу. І потім – Альона Шкрум.

КАЧУРА О.А. Олександр Качура, фракція "Слуга народу".

Насправді я дуже дякую Аліні Загоруйко за величезну титанічну роботу. Я пам'ятаю ті всі тижні, які вона провела в стінах нашого комітету, в тому числі обговорювали з експертним середовищем. Насправді ми почули на багато більше від експертного середовища і врахували пропозиції, ніж це робив попередній склад, який казав, що кодекс майже ідеальний, якщо не хороший. Як виявилось, коли ми почали, відкрили, аналізувати, що він, більше того, що не ідеальний, він ще й нехороший. Так от, я виступаю особисто за пониження прохідного бар'єру для політичних партій і на місцевих виборах, і на парламентських виборах. Тому прошу продовжити цю роботу після того, коли буде підписаний вже кодекс Президентом в рамках нашого підкомітету.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую, пане Олександр.

Альона Шкрум.

ШКРУМ А.І. Доброго ранку, колеги! Я теж як член робочої групи хочу подякувати дуже всім. Мені здається, що відбулася в нас дуже конструктивна робота. Ми збиралися не один, не два і не три рази і провели багато годин разом. І я думаю, що досягли окремого компромісу і, в принципі, покращили дуже суттєво цей кодекс. Крім того, що ми зробили процедурно: ми пішли чітко по процедурі, за що я теж дуже вдячна; ми насправді пішли по процедурі Регламенту Верховної Ради і законів України, коли в кодекс ми занесли саме ті пропозиції Президента, які він пропонував, і саме зміни до тих положень, до яких Президент викликав свої зауваження і визначав свої зауваження (це 17 його пунктів). Тому в цьому вигляді кодекс набагато-набагато кращий.

Щодо фракцій, на жаль, я не можу на сьогодні сказати фракційну позицію, тому що у нас засідання фракції відбувається прямо зараз. Але я буду просити фракцію за можливості підтримувати цей кодекс, ну, а далі вже будемо дискутувати з експертами.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Шановні колеги, я теж... В нас бажаючи ще є? Аліна, прошу, Загоруйко.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Так. Дякую, колеги. Я дякую вам за підтримку і високу оцінку нашої роботи, але окрему вдячність хотіла би висловити нашому секретаріату. Це ті люди, які надзвичайно нам допомагали в цій складній роботі і опрацювали всі ті ідеї, які були висловлені всіма фракціями Верховної Ради.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Шановні колеги, якщо всі висловилися, ми зараз перейдемо до голосування. Але ж я теж хочу підкреслити, що, мабуть, вперше в стінах комітету і Верховної Ради є, дійсно, конструктивна робота усіх груп і фракцій, по-перше.

Подякувати також Олександрю Корнієнку, який теж давав можливість працювати, Аліні Загоруйко, всьому депутатському корпусу, ну, окремо секретаріату, тому що, дійсно, попрацювали.

Тому, шановні колеги, враховуючи... Є пропозиція рекомендувати Верховній Раді України з огляду на врахування комітетом всіх пропозицій Президента України відповідно до частини третьої статті 134, частини четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради прийняти всі пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України та прийняти Виборчий кодекс України в редакції комітету від 17 грудня 2019 року в цілому як закон; доручити комітету при підготовці тексту кодексу на підпис Голові Верховної ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання; визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України Аліну Загоруйко.

Переходимо до голосування через систему "Електронний комітет".  
Прошу підтримати і проголосувати.

Не працює. Будь ласка, є проблема. В кого не спрацювало? Що-що?

\_\_\_\_\_. Можна ще раз?

ГОЛОВУЮЧИЙ. Ще раз, будь ласка, поставте на голосування. Будь ласка, повторіть голосування.

За – 20, проти – 0, утримались – 4. Рішення прийнято.

Переходимо до наступного питання порядку денного. Проект Закону про внесення змін до Розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади" (щодо визначення розмірів посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників правоохоронних та інших органів державної влади) (реєстраційний номер 2572), автор – Денис Монастирський.

Надаю слово голові підкомітету Олександру Сергійовичу Корнієнку і... Ми просимо тоді Дениса Анатолійовича Монастирського, у нас є сьогодні автор. Прошу до трибуни, Денис Анатолійович.

МОНАСТИРСЬКИЙ Д.А. Доброго дня, шановні колеги. Вперше мені дуже приємно бути присутнім на засіданні поважного комітету, і тим паче приємно бачити таку єдність в голосуванні. Це, дійсно, приємно.

Законопроект, який запропонував я фактично від імені нашого комітету, полягає фактично в продовженні ініціативи, яка була нещодавно підтримана вашим комітетом, зокрема про певні виключення в оплаті праці для державних органів, яким оклади встановлені законом, напряду законом. І фактично, оскільки ми з вами прийняли, загалом Верховна Рада, 6 грудня законопроект 2260, але вже з 1 січня вступають нові норми оплати праці, тому ми вважали необхідним подати окремо невеликий законопроект, де би був визначений цей перелік, який визначений вашим комітетом, а для нас важливо також окремо заробітні плати, які встановлені для Державного бюро розслідувань. Це, нагадаю, слідчі, які сьогодні беруться розслідувати справу по Майдану, і, звичайно, забезпечення грошове для них на сьогоднішній день є вкрай важливим для того, щоб ці справи не були втрачені.

Тому прохання підтримати цей законопроект за основу і в цілому, і спробувати на цьому пленарному тижні його проголосувати.

Я розумію питання щодо накладки цих двох законопроектів в разі підписання Президентом законопроекту 2260, але, в той же час, вважаю



необхідним мати захист для цих перелічених державних органів. мова йде і про Апарат Верховної Ради, і про Державне бюро розслідувань, про антикорупційну інфраструктуру повністю, Рахункову палату, членів ЦВК, які мають мати гарантії, що 1 січня вони матимуть оклади і зарплати, які встановлені законом.

Дякую. І прошу підтримати вас.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую, Денис Анатолійович.

Чи бажають виступити члени комітету з цього питання? Роман Лозинський, Олена Шкрум. Дякую.

Прошу вам слово.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Колеги, пам'ятаєте ми тоді мали таку дискусію, коли говорили про 2260, про важливість, аби окремі органи і окремі представники центральної влади мали інституційну незалежність.

Це позиція нашої фракції, тому ми подавали тоді правки, в тому числі вони стосувалися ЦВК, в тому числі антикорупційних органів, але тоді як і правки фракції "Голос", так і правки пана Корнієнка, якщо я не помиляюся, "Батьківщини" теж, вони всі містилися по частині, які зараз зведені в пропозиції комітету, які щойно доповідач презентував.

Тому однозначно це позитивна ініціатива. Потрібно такі органи як ряд антикорупційних, ДБР, ЦВК, Апарат Верховної Ради окремо виділити і регулювати в окремий спосіб від рішень Кабміну. Тому однозначно такі ініціативи є здорові і ми будемо їх підтримувати.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Олена Шкрум, прошу, вам слово.

ШКРУМ А.І. Дякую.

Колеги, насправді нам треба робити висновки з того, що сталося. Я вас

дуже прошу до цього дослухатися, тому що так завжди і було – гарантії незалежності працівників ДБР, Антикорупційного бюро, НАЗК, Рахункової палати, ЦВК, вони завжди були закладені і вони не мали змоги навіть зупинитися в державному бюджеті або в Бюджетному кодексі. І лише в законопроекті про перезавантаження влади, який був прийнятий в вересні, 1166, була поставлена норма, де Кабінет Міністрів може врегульовувати це питання так, як він хоче, і встановлювати всім однаковий рівень зарплати.

Мова йде саме не про державних службовців, я ще раз хочу це підкреслити, а саме про ті посади, які для нас є стратегічно важливими, зарплата яких врахована в окремих законах. Тобто це члени ЦВК, члени Рахункової палати, слідчі ДБР, самі антикорупційні судді так звані і слідчі, які працюють в Антикорупційному бюро і НАЗК, та інші. Тобто це мова йде не про державну службу і не про державних службовців, а саме про ті посади, по яким встановлені гарантії, без гарантій які не можуть працювати. Тому що Кабмін може тоді занижувати їм заробітну плату і встановлювати їм посадовий оклад у 6 тисяч гривень замість нашого зобов'язання забезпечувати їм гарантії.

Тому, колеги, я думаю, що дуже добре, що ми з вами вийшли з турборежиму і таких помилок прикрих не буде більше повторюватися, оскільки зараз ми дійсно і виправляли цю ситуацію в 2260, і маємо виправити швидко зараз, прийнявши це за основу і в цілому.

Я це, безумовно, буду підтримувати, але все ж таки застерігаю колег на майбутнє дуже обережно ставитися до кожної правки, тому що ми уявляємо, які проблеми це могло б створити, якби ми зараз, або створить, якщо ми зараз цей закон не приймемо і не проголосуємо в залі з 1 січня.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Чи є бажаючі члени комітету виступити з цього питання? Запрошених у нас нема.

Шановні колеги, тоді є пропозиція рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади" (щодо визначення розмірів посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників правоохоронних та інших органів державної влади) (реєстраційний номер 2572); рекомендувати Верховній Раді України проект за реєстраційним номером 2572 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому; визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України Олександра Корнієнка.

Якщо нема заперечень, прошу поставити голосування. Прошу підтримати і проголосувати.

За – 26. Проти – 0. Утрималось – 0. Рішення прийнято.

Шановні колеги, чи є у членів комітету оголошення, заяви? Якщо нема, наступне засідання комітету відбудеться завтра, 18 грудня, о 15:00. Оголошую засідання комітету закритим. Дякую.