

## СТЕНОГРАМА

засідання Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

12 грудня 2019 року

Веде засідання голова Комітету КЛЮЧКО А.А.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Є кворум?

Доброго дня, шановні колеги! Ми розпочинаємо.

Прошу зайняти місця. Прошу активувати ваші електронні картки в слотах.

На засіданні присутні більше половини від затвердженого Верховною Радою України складу його членів. І відповідно до Закону України "Про комітети Верховної Ради України" засідання комітету є повноважним.

Розпочинаємо засідання.

Ви ознайомилися з проектом порядку денного. Переходимо до голосування через систему "Електронний комітет". Пропоную прийняти порядок денний за основу. Прошу підтримати і проголосувати. Прошу поставити голосування.

За – 22. Проти – 0. Утрималося – 0.

Рішення прийнято.

Чи є пропозиції? Прошу, Аліна Загоруйко.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Дякую.

Шановний головуєчий! Шановні колеги! Я пропоную друге питання про пропозиції Президента до Виборчого кодексу України перенести на одне із наступних засідань комітету, оскільки між фракціями триває дискусія щодо реалізації окремих положень пропозицій Президента, тому прошу підтримати таку пропозицію: на одне із наступних засідань комітету перенести. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Віталій Безгін, треба? Будете слово брати?

Прошу.

БЕЗГІН В.Ю. Так, в пункті "Різне", так само буде пропозиція, прохання додати, хочу проговорити з приводу календарного плану безпосередньо в січні і співпраці з європейськими партнерами, те, що ...

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

БЕЗГІН В.Ю. *(Не чути)*.... на засіданні. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Переходимо до голосування через систему "Електронний комітет".

Пропонується прийняти порядок денний в цілому з урахуванням висловлених пропозицій. Прошу підтримати і проголосувати.

За – 22.

Рішення прийнято.

Шановні колеги, наступне питання порядку денного.

Проект Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстраційний номер 2418).

Кабінет Міністрів України, Олексій Гончарук – ініціатор.

Колеги, пропоную спочатку надати слово пані міністерке, тому що вона поспішає до Президента. Тому прошу вас сюди, а потім ми продовжимо і вислухаємо голову підкомітету Літвінова Олександра. Дякую за розуміння.

Міністр громад і територій України Альона Валеріївна Бабак.

БАБАК А.В. Доброго дня, шановні народні депутати!

ГОЛОВУЮЧИЙ. Мікрофон, будь ласка.

БАБАК А.В. Сьогодні я прошу підтримати вас проект Закону, підготовлений Кабінетом Міністрів, який називається Загальнодержавна цільова програма передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки. Цей законопроект власне підготовлений був урядом на виконання іншого закону, ще прийнятого в 2017 році, який називався: про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків.

Власне, ви бачите, що законопроект попередній був досить давно вже прийнятий, але насправді він не мав механізмів реалізації через відсутність до цього часу загальнодержавних програм.

Власне, ми її підготували і внесли на розгляд Верховної Ради і дуже просимо профільний комітет її підтримати, тому що цей проект закону дасть можливість регулювати питання житлове практично 70 тисяч людей, які проживають сьогодні в гуртожитках, в дуже специфічних гуртожитках, власне, тих, які були в свій час при корпоратизації державних підприємств включені до статутних капіталів тих підприємств. І, насправді, люди були довгий час взагалі здивовані, як так могло бути, що їх разом з житлом передали до статутних капіталів державних підприємств і корпоратизували ці підприємства. В нас на сьогоднішній день близько 271 гуртожитку саме знаходяться в статутних капіталах державних корпоратизованих підприємствах, ПАТів і так далі.

А в цілому програма орієнтована за нашими даними, які ми змогли зібрати, на 490 гуртожитків. І, насправді, ніхто не знає абсолютно точної цифри, я одразу кажу. І, власне, ця програма дасть... має інструменти такі реалізації, які дасть можливість з'ясувати повну чисельність гуртожитків і, власне, допомогти людям вирішити їхні питання.

Наприклад, гуртожитки ПАТ "Київміськбуд-2". Мешканці гуртожитку зверталися вже до депутатів Київради. Київрада не заперечує проти передачі,

але, насправді, передати не могла через відсутність закону, тому що начебто був закон 17-го року, що можна, але у відповідності до державної програми, якщо ми зараз даємо цю державну програму, то, власне, наприклад, такий приклад як ПАТ "Київміськбуд" може надати згоду на передачу в комунальну власність цих гуртожитків для того, щоб потім їх приватизувати.

Є і інші приклади, насправді. От, як мені надали асоціація мешканців гуртожитків. Вони надали мені такий приклад. Є гуртожитки, що знаходяться в статутному капіталі ЗАТ "АТЕК". В цьому році, за зверненням мешканців, Київрада звернулася до власника гуртожитку, який відмовився передавати гуртожиток. КМДА звернулося до суду щодо відмови власника ЗАТ "АТЕК" і виграла його. Тепер мешканці мають можливість приватизації тих гуртожитків, за наявності фінансування, в тому числі по державній програмі.

Власне, чому відмовлялися власники ЗАТів, ПАТів і так далі передавати? Тому що вони за певний час, з моменту корпоратизації з 1992 року зробили внески, зробили поліпшення до цих гуртожитків, і вони, зрозуміло, не хотіли їх передавати без компенсації понесених витрат у вдосконалення або в поліпшення. І, власне, кошти, які ви бачите сьогодні в програмі, вони орієнтовані на те, щоби профінансувати власникам гуртожитків, які понесли витрати на поліпшення, частини їхніх витрат, пов'язаних з тим, що ці гуртожитки функціонували.

У нас програма передбачає фінансування місцевих бюджетів і державних. Зрозуміло, Асоціація міст каже, що досить велика частка передбачена з боку місцевих бюджетів, в розмірі один і три, майже, мільйона гривень. Але ми розуміємо, з державного бюджету – всього там близько 250 мільйонів гривень, але ми розуміємо, що деякі витрати органи місцевого самоврядування і так мали би нести: ну, там на благоустрій чи ще щось, що передбачається. Або нам допомагати у виготовлення технічної документації по тим програмам.

Тому, шановні колеги, люди дуже чекають прийняття цього закону. Ми разом з вами зробили дуже добру річ – передбачили вже кошти в

державному бюджеті на наступний рік. Необхідно формалізувати цей процес, прийнявши цей закон. Дуже дякую за вашу підтримку, якщо ви дійсно його підтримуєте. Сьогодні підкомітет, я знаю буде доповідь, підтримав. Дуже прошу підтримати цей проект закону.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Да, підкомітет був зранку, вислухали пропозиції, дослухалися і підтримку винесли... тому винесли на комітет.

Дякую вам за доповідь.

БАБАК А.В. Можна, я зроблю одне оголошення?

ГОЛОВУЮЧИЙ. Будь ласка.

БАБАК А.В. Шановні члени профільного комітету, нашого партнерського міністерству комітету, ми запрошуємо вас, Міністерство розвитку громад і територій, завтра на 10:30 в "Юніт-сіті" для презентації електронного кабінету забудовника. Власне, ми завтра покажемо вже тестовий варіант цієї моделі цього електронного кабінету. Сьогодні ми отримуємо реєстраційний номер з Міністерства юстиції за те, що ми Наказом Міністерства розвитку громад затверджуємо функціонування такого комітету. Отже в нас вже буде юстований наказ. І буквально, там, деякі доопрацювання протягом тижня, зокрема, на зв'язок видів використання земель за кадастровими номерами і їх пов'язування з видами об'єктів, на які пропонується отримати дозвільну документацію. Оцей ще зв'язок доопрацьовується зараз. Зв'язками з реєстрами, Земельним кадастром і, абсолютно, він починає працювати в нормальному режимі, навіть, достроково, ніж передбачено вашим законом. Тому що в нас був місяць на те, щоб цей кабінет запустити, відповідно до закону. Закон вступив в дію з першого грудня, ми, власне, будемо мати можливість отримати функціонування цього комітету раніше. Завтра вас запрошуємо всіх

абсолютно на 10:30 в "Юніт-сіті". Будемо дуже раді вас бачити на цій презентації. Але формально ми ще також направимо запрошення, просто уточнювався час і тому, можливо, ви з затримкою сьогодні отримаєте запрошення на цей захід завтра, але, я думаю, що достатньо навіть такого оголошення і на 10:30 вас чекаємо. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякуємо за вашу доповідь. Дякую за запрошення.

Ми вас відпустимо, я розумію, що вам...

Дуже вам дякуємо.

Колеги, пропоную надати слово голові підкомітету Літвінову Олександрю Миколайовичу. Прошу вас до слова.

ЛІТВІНОВ О.М. Дякую вам, Андрій Андрійович.

Шановні колеги, для вашої уваги пропонується законопроект про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстраційний номер 2418, від 11 листопада 2019 року), який був поданий Кабінетом Міністрів України.

Прийняття проекту Закону України врегулює питання передачі у власність територіальних громад гуртожитків, в тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів фондів господарських товариств та інших організацій, утворених в процесі приватизації колишніх державних, комунальних підприємств, організацій, у тому числі тих, які в подальшому були передані до статутних капіталів інших юридичних осіб або відчужені в інший спосіб, і сприятиме реалізації житлових прав мешканців гуртожитків.

Термін дії попередньої програми закінчився в 2015 році, і при цьому передача гуртожитків у власність територіальних громад не була завершена повністю. На сьогодні передача гуртожитків у власність територіальних громад, в тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів об'єктів господарювання, створених в процесі приватизації, здійснюється відповідно до затвердженими обласними та Київською міською державними

адміністраціями, регіональним та місцевих програм, які фінансуються з місцевих бюджетів.

Разом з тим обмежене фінансування місцевих бюджетів сповільнює або зовсім унеможлиблює передачу таких гуртожитків, оскільки крім здійснення витрат на відновлення документації на гуртожитки, визначення та благоустрій їх прибудинкових територій та проведення капітального ремонту гуртожитків потребує додаткового фінансування для надання власникам таких гуртожитків компенсацій відповідно до Закону України "Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків".

Проект Загальнодержавної програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки, яку планується затвердити проектом Закону України, передбачає надання суб'єктам господарювання, створеним в процесі приватизації, до статутних капіталів яких включено гуртожитки, компенсації видатків на здійснення, які будуть здійснюватися з державного бюджету, що значно полегшить фінансовий тягар органів місцевого самоврядування при здійсненні передачі гуртожитків та сприятиме досягненню домовленостей між власниками гуртожитків та місцевими радами.

Як вже сказала Альона Валеріївна, фінансування програми передбачено за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів та інших джерел, які не заборонені законодавством.

Загальний обсяг фінансування визначений регіональними програмами, і він складає, загальна сума 1 мільйон 271 тисяча 664 тисячі гривень. Розподіл коштів передбачається між регіонами і буде здійснюватися відповідно до затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізацію державного житла, державну політику і політику у сфері житлово-комунального господарства.

Шановні колеги, я хочу і пропоную рекомендувати Верховній Раді України, відповідно до частини 1 статті 23 Регламенту Верховної Ради України, включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України

9 скликання проект Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстраційний номер 2418), поданий Кабінетом Міністрів України.

Також пропоную рекомендувати Верховній Раді України, відповідно до пункту 1 частини 1 статті 114 Регламенту Верховної Ради України, проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки, поданий Кабінетом Міністрів України включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України 9 скликання та, за наслідками розгляду у першому читанні, прийняти за основу.

І, якщо не будете заперечувати, рекомендую доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з даного питання мені – народному депутату України, голові підкомітету з питань житлової політики та житлового комунального господарства Літвінову Олександрю.

Дякую за увагу.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую, шановний Олександр.

Чи бажають виступити з даного питання члени комітету?

Прошу, Роман Лозинський.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. То у мене більше коротенькі питання будуть.

Ну, по-перше, ініціатива виглядає абсолютно здоровою і дякую ініціаторам. Тут не має причин не підтримувати таке рішення. Єдине в зауваженнях ГНЕУ, їх було декілька. І одне з них було узгодити, що фінансування програми може бути і з інших джерел. Тому що там зараз сказано, що лише за кошти місцевого та державного бюджетів, і немає – з інших джерел. Тобто спів фінансування, державно-приватне партнерство і подібні інструменти.



Скажіть будь ласка, чи ви в межах підкомітету не вважаєте таку пропозицію ГНЕУ адекватною і, чи не вважаєте за потрібне її врахувати ще до першого читання?

ЛІТВІНОВ О.М. Дякую за запитання.

Я вважаю, що з практики, як правило, з інших джерел ті підприємства, що будуть передавати до органів місцевого самоврядування данні об'єкти, вони також частково можуть залучатися до передачі виконання якихось там робіт. Може не капітальних, але поточних, при передачі даного об'єкту. І із практики – таке буває.

\_\_\_\_\_. *(Не чути)*

ЛІТВІНОВ О.М. Додати до Закону зараз інше...*(Не чути)*

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. В тексті зараз є вичерпний перелік: місцеві бюджети та державний бюджет України. Питання просто у формулюванні "та інших бюджетів".

ЛІТВІНОВ О.М. Ви вважаєте розширити його потрібно?

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. *(Не чути)*

ЛІТВІНОВ О.М. Приймається.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую. Чи всі висловилися?

Олександр Качура, прошу.

КАЧУРА О.А. Олександр Качура, фракція "Слуга народу".

Колеги, насправді дуже хороша ініціатива. Наскільки мені відомо, мова йде майже про 500 гуртожитків, а це – сім'ї, це люди, в яких немає іншого житла ніякого. Тому ми повинні зробити все необхідне для того, щоб таке фінансування відбулося. Щоб все-таки цим законопроектом, ми повинні невідкладно прийняти, і люди реалізували своє право. І мешканці цих житлових будівель, мешканці гуртожитків реалізували своє основоположне право на те, щоб володіти своїм житлом. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую, шановний Олександрє.

Якщо всі висловилися є пропозиція, шановні колеги: рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України 9 скликання проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстраційний номер 2418), поданий Кабінетом Міністрів України. Рекомендувати Верховній Раді України проект за реєстраційним номером 2418 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

\_\_\_\_\_. *(Не чути)*

ГОЛОВУЮЧИЙ. З врахуванням пропозиції Романа Лозинського.

Визначити співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання народного депутата України Олександра Літвінова.

Переходимо до голосування через електронний комітет. Прошу підтримати і проголосувати.

За – 23. Проти – 0. Утрималось – 0. Рішення прийнято.

Вітаю вас.

Переходимо до розділу "Різне". Слово надається народному депутату Віталію Безгіну. Прошу, Віталій.

БЕЗГІН В.Ю. Дякую, шановні колеги.

Зараз всі знають, що по всій країні триває обговорення перспективних планів і, зокрема, дана робота триває і на рівні уряду вже. В нас була безпосередньо попередня домовленість і дискусія з європейськими партнерами – швейцарцями з DESPRO з приводу того, що вони готові допомагати нам безпосередньо в тому числі у виїзній діяльності, щоб ми могли знімати гарячі точки, точки напруги в регіонах. Крім того раніше на комітеті ми обговорювали з колегами, зокрема з Романом Лозинським, про необхідність певної діяльності в даному напрямку в межах діяльності підкомітету. Тому у мене буде прохання, щоб ми врахували можливість все ж таки виїзної діяльності з приводу роботи над адмінтерустроєм в січні-лютому і, відповідно спрямували необхідне звернення до DESPRO. В свою чергу вони підготували пропозиції по відвідуванню інших регіонів протягом найближчих місяців зими, і ми вже на наступному засіданні комітету змогли б це затвердити.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Шановні колеги...

Да, Роман Лозинський, прошу.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Ви знаєте, в січневий період у Львові в різдвяний час дуже гарно. Тому будемо запрошувати всіх членів комітету, яким близька децентралізація, Львів, Львівщина, обов'язково долучатися.

Я думаю, що така рекомендація голови підкомітету є абсолютно добра. Виїзні засідання, зняття гарячих точок, щоб ми вийшли на конструктивний погоджений, взагалі, адмінтерустрій і, що всі конструктивні пропозиції громад були враховані. Є абсолютна підтримка. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую за вашу позицію.

Нагадування, шановні колеги: 16 грудня, в понеділок, в залі 416 за адресою Садова 3-а о 14 годині відбудеться комітетський круглий стіл з

обговорення необхідності законодавчого врегулювання питання адміністративної процедури. Прошу членів підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур і координатора від заступника взяти участь, прошу поінформувати секретаріат про вашу участь і включення вас до програми заходу.

І, колеги, ще одна об'ява: в разі необхідності провести позачергове засідання комітету по Виборчому кодексу вас буде поінформовано додатково.

Дякую всім. Засідання оголошую закритим.