



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

ВИСНОВОК

від 12 грудня 2019 року
Протокол № 13

**Про проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму
передачі гуртожитків у власність територіальних громад
на 2020 – 2021 роки
(реєстр. № 2418 від 11.11.2019)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 12 грудня 2019 року проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстр. № 2418), поданий Кабінетом Міністрів України.

Реалізація проекту Закону спрямована на врегулювання питання передачі у власність територіальних громад гуртожитків, у тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів (фондів) господарських товариств та інших організацій, утворених у процесі приватизації (корпоратизації) колишніх державних (комунальних) підприємств (організацій), у тому числі тих, що в подальшому були передані до статутних капіталів (фондів) інших юридичних осіб або відчужені в інший спосіб, а також спрямована на впровадження положень державної житлової політики щодо забезпечення громадян, які проживають у таких гуртожитках, конституційним правом на житло шляхом передачі гуртожитків у власність територіальних громад.

Фінансування Програми передбачено за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством. Загальний обсяг фінансування, визначений регіональними програмами передачі гуртожитків у власність територіальних громад, становить

1 271 664 тис. гривень, з них: з державного бюджету – 244 732,5 тис. гривень, з місцевих бюджетів – 1 026 931,5 тис. гривень.

Розподіл коштів між регіонами буде здійснюватися відповідно до затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну житлову політику і політику у сфері житлово-комунального господарства, порядку використання коштів державного бюджету, передбачених для виконання зазначеної Програми.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зазначила у листі від 11 грудня 2019 року, що розробник проекту Закону змінив підходи до фінансування заходів з передачі гуртожитків, передбачивши на їх реалізацію 1 026 931,5 тис. гривень з місцевих бюджетів, що практично в п'ять разів більше, ніж з державного бюджету. Враховуючи особливості процесу формування місцевих бюджетів, а також їх затвердження, запланований комплекс заходів на 2020 рік не буде виконаний. З урахуванням викладеного Асоціація міст України запропонувала рекомендувати Кабінету Міністрів України передбачити фінансування цієї Програми, зокрема капітального ремонту гуртожитків, з державного бюджету.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом у висновку від 2 грудня 2019 року зазначив, що положення проекту Закону регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 3 грудня 2019 року висловило низку зауважень та пропозицій.

Зокрема, Головне управління звертає увагу на неузгодженість проекту Програми в частині її фінансування «за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством» із приписами частини шостої статті 14 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків», згідно з якою «видатки, пов'язані з передачею гуртожитків у власність територіальних громад відповідно до цього Закону, здійснюються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, передбачених на це затвердженою законом Загальнодержавною цільовою програмою передачі гуртожитків у власність територіальних громад та законом про Державний бюджет України на відповідний рік» без залучення інших джерел фінансування.

Також Головне управління вказує на доцільність комплексного коригування чинних законодавчих актів з метою їх приведення у відповідність до положень законопроекту замість поодиноких випадків внесення змін до окремих законів, як це передбачено законопроектом.

Беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Комітет вважає за необхідне внесення при підготовці законопроекту до другого читання пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань житлової політики та житлового господарства, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини першої статті 23 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстр. № 2418), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстр. № 2418), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу, з врахуванням наступного:

«Пункт 2 розділу II «Прикінцеві положення» доповнити абзацом такого змісту:

«у частині шостій статті 14 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» після слів «та місцевих бюджетів» доповнити словами «інших джерел фінансування, не заборонених законодавством».

3. Врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

4. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших

законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

5. Визначити співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання народного депутата України, голову підкомітету з питань житлової політики та житлового господарства О. Літвінова.

Голова Комітету

А. КЛОЧКО