



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

ВИСНОВОК

від 13 листопада 2019 року
Протокол № 9

Про проект Закону України
«Про внесення змін до статті 24¹ Бюджетного кодексу України
(щодо підвищення ефективності використання коштів
державного фонду регіонального розвитку)»
(реєстр. № 2202 від 02.10.2019)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до статті 24¹ Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку)» (реєстр. № 2202), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проектом Закону пропонуються зміни до статті 24¹ Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

встановлюються нові критерії розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку (дві третини — на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку, одну третину — на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку);

змінюється процедура розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку між регіонами з урахуванням чисельності їх населення та показника валового регіонального продукту;

запроваджується відкрита конкуренція між проектами, які подаються на фінансування за рахунок державного фонду регіонального розвитку

(фінансування лише через прозорі конкурсні процедури та за умови доведеної економічної або соціальної ефективності);

визначається новий порядок подання, оцінки та відбору через спеціалізований інформаційний ресурс програм і проектів регіонального розвитку, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку;

передбачається трансляція в режимі реального часу на офіційному веб-сайті засідань комісії з відбору програм і проектів регіонального розвитку.

Крім того, законопроектом передбачено, що до державного фонду регіонального розвитку додатково можуть зараховуватися у визначеному Кабінетом Міністрів України порядку кошти, які надходять до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ для цілей регіонального розвитку.

Асоціація об'єднаних територіальних громад інформувала Комітет, що підтримує законопроект у повному обсязі, оскільки він враховує пропозиції Асоціації щодо ефективності діяльності державного фонду регіонального розвитку, що подавалися до Міністерства розвитку громад та територій України.

Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад і Українська асоціація районних та обласних рад у спільному листі повідомили Комітет про підтримку законопроекту, запропонувавши при цьому опрацювати питання можливого збільшення гарантованого законом обсягу державного фонду регіонального розвитку з 1% до 1,5% доходів загального фонду Державного бюджету на відповідний бюджетний період.

Асоціація міст України у своєму висновку також висловила пропозицію щодо необхідності збільшення загального обсягу державного фонду регіонального розвитку, зважаючи на передбачене законопроектом спрямування однієї третини його коштів на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку. При цьому, Асоціація не підтримує запропоновану зміну обсягу співфінансування з місцевих бюджетів програм і проектів, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку та реалізуються за рахунок державного фонду регіонального розвитку, до обсягу не менше 10 % (чинна редакція передбачає співфінансування з місцевих бюджетів на рівні 10 %). Асоціація міст України зауважує, що, як наслідок, в конкурсі державного фонду регіонального розвитку зможуть взяти участь лише ті органи місцевого самоврядування, що мають відповідний рівень бюджетного забезпечення, решта – не зможуть конкурувати за відповідний ресурс.

Заступник Голови Рахункової палати А.Майснер під час обговорення законопроекту наголосив, що проект не вирішує питання стабільності джерел фінансування державного фонду регіонального розвитку. Відповідна проблема виникла, починаючи з 2017 року, після виключення з абзацу першого частини першої статті 24¹ Бюджетного кодексу України слів «загального фонду», в результаті чого державний фонд регіонального розвитку може створюватися як

в загальному, так і загальному та спеціальному фондах, і навіть виключно у спеціальному фонді державного бюджету. З метою вирішення порушеного питання представник Рахункової палати запропонував викласти абзац перший частини першої статті 24¹ Бюджетного кодексу України в такій редакції: «Державний фонд регіонального розвитку створюється у складі державного бюджету (з видатками по загальному фонду в розмірі не менше 50 % обсягу, обрахованого відповідно до абзацу другого частини першої цієї статті)».

А.Майснер також наголосив, що передбачене законопроектом виключення положення щодо спрямування коштів фонду регіонального розвитку на реалізацію проектів-переможців «Всеукраїнського громадського бюджету» не кореспондується з Указом Президента України №837/2019 від 08.11.2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформи та зміцнення держави» в частині доручення Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо оцінки та відбору відповідних проектів, що можуть реалізуватися за рахунок коштів фонду.

Підтримуючи загалом підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку, народні депутати України – члени Комітету висловили застереження щодо запропонованого законопроектом виключення представників депутатського корпусу зі складу комісії з відбору програм і проектів регіонального розвитку, а також невизначеності щодо принципів формування її персонального складу та зменшення політичного впливу на процес відбору відповідних програм і проектів.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань бюджету, визначеного головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до статті 24¹ Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку)» (реєстр. №2202), поданого Кабінетом Міністрів України, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу з наступним врахуванням висловлених зауважень.

2. Надіслати цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО