



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

01008, м. Київ – 8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

### В И С Н О В О К

від 20 грудня 2019 року  
Протокол № 16

#### **Про проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади** *(реєстр. № 2598 від 13.12.2019)*

---

За дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598 від 13.12.2019), внесений Президентом України В.Зеленським.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи даний законопроект внесений з метою зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищення ефективності системи місцевого самоврядування, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людини на рівні громади, округу та області, сприяння подальшому розвитку форм безпосередньої демократії та децентралізації влади, визначення раціональної просторової основи організації влади для забезпечення децентралізації, доступності та якості надання адміністративних послуг, посилення спроможності та відповідальності громад за свій розвиток, створення передумов стійкого розвитку територій.

Для досягнення поставленої мети законопроектом пропонується внести зміни до статей 85, 92, 106, 116, 119, 120, 132, 133, 140-144, 150, а також перехідних положень Конституції України. Ці зміни стосуються, в першу чергу, вдосконалення територіальної організації влади та посилення конституційно-правового статусу місцевого самоврядування.

Законопроектом пропонується запровадити трирівневу систему адміністративно-територіального устрою України, яка складається з громади,

округу, області, Автономної Республіки Крим. При цьому громада є первинною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою.

Також передбачається законодавче врегулювання питань адміністративно-територіального устрою України, правового статусу адміністративно-територіальних одиниць та міста Києва як столиці України, порядку утворення, ліквідації, встановлення та зміни меж, найменування і перейменування громад, округів, областей, а також порядку утворення, найменування і перейменування та віднесення поселень до категорії сіл, селищ, міст.

Змінами до розділу XI «Місцеве самоврядування» запроваджується оновлене визначення місцевого самоврядування як права та спроможності громади безпосередньо або через органи та її посадових осіб вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. При цьому громада визначається як первинний суб'єкт місцевого самоврядування та юридична особа. Громада здійснює місцеве самоврядування безпосередньо шляхом виборів, місцевих референдумів, місцевих ініціатив та в інших формах, визначених законом.

Законопроектом передбачається утворення представницьких і виконавчих органів місцевого самоврядування. Органами місцевого самоврядування громади є рада громади як представницький орган та виконавчі органи ради громади. Окружна, обласна ради, їх виконавчі комітети є органами місцевого самоврядування, що представляють і реалізують спільні інтереси громад округу, області. Окружна рада, обласна рада призначає і звільняє голову виконавчого комітету ради і за його поданням формує склад цього органу. Строк повноважень голови громади, депутатів ради громади, окружної, обласної ради, обраних на чергових виборах, становить чотири роки.

Запропонованими змінами до Основного Закону України запроваджується інститут префектів, до повноважень якого віднесено: здійснення адміністративного нагляду за додержанням Конституції і законів України органами місцевого самоврядування; координація діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та здійснення адміністративного нагляду за додержанням ними Конституції та законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України; спрямування і координація діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади, забезпечення їх взаємодії з органами місцевого самоврядування в умовах воєнного або надзвичайного стану, надзвичайної екологічної ситуації; внесення Президенту України подання про зупинення дії ухваленого радою, головою громади, окружною, обласною радою акта, що не відповідає Конституції України та створює загрозу порушення державного суверенітету, територіальної цілісності чи загрозу національній безпеці.

Законопроектом пропонується встановити, що префекта призначає на посаду та звільняє з посади Президент України за поданням Кабінету Міністрів України.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання Комітет **у х в а л и в:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики як головному комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598 від 13.12.2019), внесений Президентом України В.Зеленським, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**