

СТЕНОГРАМА

засідання Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

15 листопада 2019 року

Веде засідання голова Комітету КЛЮЧКО А.А.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Шановні колеги, дивлячись на те, що в нас невеличка перерва, ми в цю перерву може провести легітимний комітет. Я думаю, що ні в кого зараз немає вже заперечень.

Хотів, по-перше, вибачитися перед усіма, те, що я призначив комітет на 15 годину, хоча згідно Регламенту цього неможливо було робити. Але після ваших зауважень були зміни, і я хочу сказати, що я вас чую і дякую за те, що ви вказуєте на помилки. Я хочу, щоб цей конструктив у нас зберігався. Я дуже вам вдячний і ще раз вибачаюся.

І так, шановні колеги, зараз зареєструвалося 17, вже 18 людей є з 28. Сьогодні ми продовжуємо наше засідання від 13 листопада з порядком денним, який ми затвердили в середу. У нас нерозглянутим залишилося питання: пропозиції Президента до Виборчого кодексу України (реєстраційний номер 0978).

Також інформую, що до комітету надійшов лист від Комітету з питань гуманітарної та інформаційної політики з пропозицією делегувати представників нашого комітету до складу робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив, направлених на підвищення рівня соціальної підтримки сімей з дітьми. Нам необхідно визначити представника або представників комітету до складу цієї робочої групи. Тому пропоную в розділі "Організаційні питання" розглянути і обговорити дане питання.

Прошу голосувати. Голосування можемо організувати? Будь ласка, прошу включити. Всіх, хто прийшов, ще картки, будь ласка, натисніть, щоб горіла помаранчева лампочка.

Прошу підтримати та проголосувати. За пропозицію.

За – 18. Рішення прийнято.

Переходимо далі. Переходимо до розгляду питання порядку денного: пропозиції Президента до Виборчого кодексу України (реєстраційний номер 0978).

Колеги, до комітету надійшло звернення Президента України Володимира Олександровича Зеленського, яким він вітає зусилля нашого комітету, Центральну виборчу комісію, представників громадянського суспільства, міжнародних партнерів, провідних фахівців та експертів в галузі виборчого права, спрямованих на вдосконалення положень Виборчого кодексу України, який повернутий ним для повторного розгляду парламентом.

Президент звертає увагу, що пропозиції ЦВК щодо вдосконалення Виборчого кодексу спрямовані на комплексне вдосконалення його положень та сприятимуть побудові Виборчого кодексу України на демократичних засадах.

Руслан Олексійович, Перший заступник, у нас повинен бути. Але ви бачили, що в нього є робота, тому він не буде. Тому слово надається заступнику голови комітету, голові підкомітету Загоруйко Аліні Леонідівні.

Прошу стисло, або щоб було інформативно. Дякую.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Дякую.

Шановний пане голово, колеги, присутні! За дорученням Голови Верховної Ради України Дмитра Разумкова у Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування здійснено опрацювання пропозицій Президента до Виборчого кодексу України за реєстраційним номером 0978, повернутого для повторного розгляду.

Як вже зазначалося, Президент сформулював 17 своїх пропозицій. Я їх зараз не буду знову перераховувати, вони вже два місяці висять на сайті.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Так, і вони завантажені в "Електронному кабінеті".

ЗАГОРУЙКО А.Л. Так, і в "Електронному комітеті" нашому. Так.

Звертаю вашу увагу, лише знову повертаюся до того твердження глави держави, коли він казав, що не може підтримати Виборчий кодекс України у запропонованій редакції, а також зауважив, що наведений у пропозиціях перелік зауважень є далеко неповним.

Інформую, що попередню підготовку даного питання до розгляду на засіданні комітету здійснив підкомітет з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії. Було проведено тривалих масштабних засідань підкомітету із залученням різних органів державної влади, громадського суспільства, міжнародних партнерів, тобто всіх тих, хто опікується проблематикою виборчого законодавства.

За наслідками вивчення і аналізу кожної з наданих Президентом України 17 пропозицій було констатовано, що вони стосуються практично всіх аспектів сфери регулювання проекту Виборчого кодексу України, його змістовних положень та структурних одиниць.

При цьому більшість із зазначених пропозицій Президента України сформульовано, узагальнено, і вони охоплюють групи статей та окремі тематичні напрями, які відображені у різних частинах документа.

Зважаючи на цю обставину, предметом розгляду та опрацювання став увесь масив нормативного матеріалу проекту кодексу: чинне виборче законодавство, закони України про ЦВК, про державний реєстр виборців і інші закони України, на необхідність узгодження або врахування положень яких вказував глава держави.

Також було взято до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке відмітило, що значна частина зауважень Президента України до тексту кодексу є обґрунтованими і їх варто врахувати.

За результатами проведеної роботи і з огляду на вимоги частини четвертої статті 133 Регламенту Верховної Ради України підкомітетом до розгляду на засідання комітету підготовлено порівняльну таблицю, яка налічує 1220 сторінок. Вона завантажена в систему "Електронний комітет".

Ця таблиця складається з чотирьох колонок. Перша – це текст самого Виборчого кодексу. Друга – пропозиції Президента. Третя – висновки комітету. Четверта – це вже текст, запропонований остаточної редакції Виборчого кодексу.

Принагідно інформую, що комітет вклався в 90-денний строк розгляду пропозицій Президента, який встановлений Верховною Радою, і в разі ухвалення на нашому засіданні позитивного висновку щодо врахування цих пропозицій повторний розгляд проекту Виборчого кодексу України на пленарному засіданні буде можливий у період роботи парламенту з 3 по 6 грудня 2019 року.

Підкомітет пропонує комітету для обговорення та голосування проект висновку з даного питання. А саме:

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 133, частини третьої статті 134, частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти всі пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України шляхом голосування по кожній із 17 пропозицій та прийняти Виборчий кодекс України в редакції комітету в цілому як закон.

Доручити комітету при підготовці тексту кодексу на підпис Голові Верховної Ради здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Колеги, дякую вам за увагу. І прошу підтримати позицію підкомітету.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую за вашу пропозицію, за ваш виступ.

Чи є запитання у членів комітету до Аліни Леонідівни?

Прошу, Роман Лозинський.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Шановні колеги, в мене є три такі короткі ремарки щодо організації комітету, щодо секретаріату в контексті цього питання і щодо самого питання.

По-перше, я хочу подякувати голові за зворотній зв'язок і за те, що ми комітет все-таки не проводимо в час. Це дуже позитивно. Я дуже хотів би, щоб всі комітети наші проводилися максимально підготовлені, і окремо ми мали час достатній для розгляду.

Я би теж дуже хотів подякувати секретаріату комітету, бо, наскільки я розумію, за дві доби спільно з головою підкомітету ці всі речі внесли в таблицю, я не знаю, це якась колосальна історія.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Тут можна просто поаплодувати. Тому що такого не було, і це дуже... Дякуємо. Дійсно, це велика робота.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Так, це, справді, титанічна справа, і це заслуговує на повагу. Я думаю, що більшість депутатів комітету не опрацювали ті 400 сторінок в час пленарного тижня. І це факт.

Ну, і власне, щодо другого. Я як депутат, член комітету, не встиг опрацювати з середи на п'ятницю 400 сторінок пропозицій Президента. Ту частину, яку ми з колегами по фракції встигли опрацювати, вже в нас виникають ряд питань.

Для конструктиву і для того, щоб зараз не затягувати наше засідання, яке відбувається в перерві пленарного засідання, ми всі наші пропозиції сформуємо письмово і обговоримо з головою підкомітету, я думаю, теж десь в межах цього комітету нашого, після цього голосування. Але, враховуючи те, що питання такої ваги і так мало на нього часу, то наразі позиція нашої фракції в контексті цього утриматися, ми утримаємося. Але наші пропозиції подамо, щоб все-таки Виборчий кодекс був максимально якісний і повноцінний.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую. Я думаю, що ми їх врахуємо.

Аліна Леонідівна, прошу, відповідь.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Дякую, Романе.

Я думаю, що в нас ще буде час після того, якщо сьогодні комітет прийме позитивний висновок, під час доопрацювання з юридичним управлінням, можливо, ми зможемо ще доопрацювати і вдосконалити редакцію Виборчого кодексу.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Чи є бажають ще виступити члени комітету? Чи бажають виступити присутні? Але, якщо так, то 30 секунд, будь ласка, регламент. Прошу.

ЖДАН П.М. Добрий день!

ГОЛОВУЮЧИЙ. Представтеся, будь ласка.

ЖДАН П.М. Я, Павло Ждан, представляю Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю.

Я хочу сказати, що Президентом України Зеленським не підписано зазначений кодекс, зокрема, з урахуванням того, що ним не передбачено належних гарантій участі осіб з інвалідністю у виборчому процесі на рівні з іншими.

Якщо в четвертій колонці порівняльній до цієї таблиці, справа в тім, що в мене матеріалів немає, вони тільки що підготовлені, взято за основу пропозиції Центральної виборчої комісії, то Центральна виборча комісія навпаки зменшила ті гарантії, які були у Виборчому кодексі. Тобто все те, що стосується людей з інвалідністю, треба повернути в четверту колонку з

Виборчого кодексу. В інакшому чині пропозиції Президента в цій частині будуть проігноровані.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Аліна Леонідівна, відповідь.

ЗАГОРУЙКО А.Л. Ми на підкомітеті, коли проводили підкомітет, намагалися врахувати пропозиції, які зазначив шановний виступаючий. Я думаю, що якщо зараз ми в четвертій колонці цього не бачимо, то в процесі доопрацювання ми однозначно будемо вирішувати цю проблематику. І ми ж розуміємо, жоден варіант тексту не може бути ідеальним зараз. Але ми обов'язково це доопрацюємо.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Є бажуючі ще виступити?

Якщо ні, враховуючи пропозицію, яку вище озвучила Аліна Леонідівна, прошу врахувати цю пропозицію та визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, заступника голови комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії Аліну Загоруйко.

Прошу підтримати та проголосувати. Прошу включити "Електронний комітет".

За – 21, утрималися – 1, не голосували – 1. Рішення прийнято.

Шановні колеги, до комітету надійшов лист від Комітету з питань гуманітарної та інформаційної політики з пропозицією делегувати представників нашого комітету до складу робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив, направлених на підвищення рівня соціальної підтримки сімей з дітьми.

Чи є бажаючі виступити з цього питання? Чи є бажаючі бути делегованими до складу робочої групи? Прошу висловитися. Чи є бажаючі виступити? Анна Бондар, може, ні? Немає бажаючих?

Прошу визначитися, хто з комітету може прийняти участь у цій комісії.

(Загальна дискусія)

Хоча б одного.

_____ . Зачитайте ще раз.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дивіться, надійшов лист від Комітету з питань гуманітарної та інформаційної політики з пропозицією делегувати представників нашого комітету до складу робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив, направлених на підвищення рівня соціальної підтримки сімей з дітьми.

Це благородна справа. Жінки, прошу вас підтримати. Аліна Загоруйко і... Все. Загоруйко, Плачкова, Іванов.

Шановні колеги, я пропоную підтримати пропозицію наших колег Загоруйко, Плачкової, Іванова і делегувати їх до складу, наших народних депутатів до складу цієї робочої комісії.

Прошу підтримати і проголосувати. Включіть, будь ласка, голосування. Ой, рішення прийнято. Я перепрошую.

За – 21, утрималися – 1, всього – 22. Рішення прийнято.

Розділ "Різне". Колеги, нагадую, що 25 листопада відбудеться експертна нарада по питанню реформування законодавства, що регулює місцеві вибори.

28 та 29 листопада у місті Краматорськ відбудеться форум "Ефективне місцеве самоврядування як запорука демократичної та правової держави".

Чи є у членів комітету оголошення, заяви, пропозиції?

Так, прошу, Роман Лозинський.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М. Шановні колеги, ми з декількома колегами по комітету активніше почали користуватися "Електронним комітетом" саме зі смартфонів, що досить зручно. Оскільки у нас тепер багато перерв оголошених під час пленарних засідань, то можна ефективно попрацювати щодо справ комітету. І тут зі смартфонів, звісно, це робити ефективніше.

І оскільки одна з таких цивілізаційних гілок нашого цього парламенту, це "держава в смартфоні", і у нас є "комітет в смартфоні", ми просимо усі технічні служби нашого комітету адаптувати електронну версію "Електронного комітету" для смартфонів. Оскільки зараз на мобільних телефонах, мова не йде про розробку окремої програми наразі, хоча з часом ми будемо просити, я думаю, але наразі просимо адаптувати електронну форму для смартфонів "Електронного комітету".

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Дякую за пропозицію. Я думаю, секретаріат врахує її, ми поставимо.

Шановні колеги, наступне засідання комітету відбудеться 4 грудня о 15 годині.

Я дякую всім за роботу. Оголошую засідання комітету закритим. Прошу всіх до Верховної Ради до роботи. Дуже вам всім вдячний, що зібралися.