



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет

**з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

Протокол засідання № 6

9 жовтня 2019 року

11 год. 00 хв.

м. Київ

вул. М.Грушевського, 18/2, кімн. 11

Голова Комітету Клочко А.А.

Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.

Присутні: Аліксічук О.В., Балоба В.І., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

Відсутні: Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Кальцев В.Ф., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Шкрум А.І.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А., Казімірова І.І., Маковський О.А.; головні консультанти Дмитрук Л.В., Падалко О.В., Михайленко Г.В., Степанян Г.С.

Запрошені:

Абрам'юк І.С. – директор з розвитку-заступник керівника Виконавчої дирекції Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Андрійчук Ю.М. – голова Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Бабак А.В. – Міністр розвитку громад та територій України;

Голова О.В. – завідувач сектору аналітичної роботи відділу правової експертизи та аналітичної роботи управління правового забезпечення Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Іщук О.М. – заступник начальника управління організаційно-методичної роботи Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Калашнікова О.Є. – аналітик Всеукраїнської громадської організації «Асоціація сприяння самоорганізації населення»;

Корінний О.О. – Голова Асоціації об'єднаних територіальних громад;

Коток Ю.Ю. – державний експерт Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України;

Малярчук Л.Я. – радник з правових питань Програми U-LEAD з Європою;

Мягоход В.М. – заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Негода В.А. – заступник Міністра розвитку громад та територій України;

Орловський О.С. – директор Програмної ініціативи «Демократична практика» Міжнародного фонду «Відродження», кандидат юридичних наук;

Павлюк О.В. – керівник експертної групи розвитку місцевого самоврядування Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Поєдинок М.С. – заступник Голови – керівник Виконавчої дирекції Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Поліщук В.П. – радник з правових питань Програми U-LEAD з Європою;

Полтавець В.Д. – Виконавчий директор Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Рачкевич В.В. – програма відділу сприяння розвитку демократії та врядування Агентства США з міжнародного розвитку (USAID);

Рибачок Д.О. – аналітик Всеукраїнської громадської організації «Комітет виборців України»;

Слобожан О.В. – Виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Терещук О.О. – комунікаційний менеджер Асоціації об'єднаних територіальних громад;

Фурсенко М.І. – Голова Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад», Фурсівський сільський голова Київської області;

Чернов С.І. – Президент Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Голова Харківської обласної ради;

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України;

Шувар Н.М. – керівник напряму «Верховенство права» Громадської організації «Центр демократії та верховенства права».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. № 2189, КМУ).

II. Питання адміністративно-територіального устрою

2. Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області.
3. Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області.

III. Організаційні питання

4. Про обговорення питання щодо призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних, міських голів.

5. Про Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ - столицю України (реєстр. № 2143-3).

6. Про Розклад засідань Комітету на період 15.10 - 01.11.2019 р.

7. Про План роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень - січень 2019 р.)

8. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська Асоціація районних та обласних рад».

9. Про діяльність Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад.

10. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», який впроваджується Асоціацією міст України.

11. Про діяльність Асоціації об'єднаних територіальних громад.

IV. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

Порядок денний прийнято за основу

Голова Комітету А.Клочко запропонував членам Комітету висловити свої зауваження і пропозиції до проекту порядку денного засідання Комітету.

Голова Комітету А.Клочко вніс пропозицію заслухати на засіданні Комітету члена Центральної виборчої комісії Буглака Юрія Олександровича, який через поважну причину – закордонне відрядження, – не зміг бути як на засіданні Комітету, так і на і на пленарному засіданні Парламенту під час розгляду питання, коли він був призначений на посаду члена Центральної виборчої комісії, але не склав присягу.

Голова підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунда запропонував в розділі «Організаційні питання» розглянути питання про техніко-юридичне уточнення деяких положень проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. № 1081).

Голова Комітету А.Клочко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому з врахуванням висловлених пропозицій.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. № 2189, КМУ).

II. Питання адміністративно-територіального устрою.

2. Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області.
3. Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області.

III. Організаційні питання

4. Про обговорення питання щодо призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних, міських голів.

5. Про Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ - столицю України (реєстр. № 2143-3).

6. Про Розклад засідань Комітету на період 15.10 - 01.11.2019 р.

7. Про План роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень - січень 2019 р.)

8. Про техніко-юридичне уточнення деяких положень проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. № 1081).

9. Про інформацію члена Центральної виборчої комісії Буглака Ю.І.

10. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська Асоціація районних та обласних рад».

11. Про діяльність Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад.

12. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», який впроваджується Асоціацією міст України.

13. Про діяльність Асоціації об'єднаних територіальних громад.

IV. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Заступника Міністра розвитку територій та громад України В.Негода про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. № 2189, КМУ).

Доповідач зазначив, що даний законопроект стосується вдосконалення процедури розроблення перспективних планів, яка на сьогодні передбачає обов'язковий розгляд і схвалення на сесіях обласних рад. При цьому він зауважив, що відповідні рішення інколи носять політичний характер. Тому, враховуючи необхідність завершення за період 2019-2020 років формування територіальної основи для громад і проведення наступних місцевих виборів на новій територіальній основі, пропонуються змінити норми чинного закону і виключити обов'язкову процедуру схвалення перспективних планів обласними радами.

Заступник Міністра наголосив, що така пропозиція не означає усунення органів місцевого самоврядування від формування відповідних перспективних планів. Так, при утворенні робочих груп в областях, де немає стовідсоткового покриття території до цієї роботи будуть залучені асоціації органів місцевого самоврядування, їхні регіональні відділення, об'єднані територіальні громади, що цілком узгоджується з вимогами Європейської хартії місцевого самоврядування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода, С.Чернов, В.Мягкоход.

Заступник Голови Комітету І.Гузь, підтримуючи законопроект, підкреслив, що він є запізнлим і подібну ініціативу варто було б проявити раніше. Він висловив занепокоєння можливістю прийняття обласними радами поспішних рішень з даного питання за період до прийняття даного проекту як закону і набрання ним чинності.

Народний депутат України Д.Микиша підтримав позицію І.Гузю та запропонував також вдосконалити процедуру добровільного приєднання територіальних громад сіл і селищ до міст обласного значення.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко вказав, що даний проект суттєво прискорить процес децентралізації і з метою якнайшвидшого впровадження відповідних положень доцільно було б рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу і в цілому.

На підтримку законопроекту також виловились Президент Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Голова Харківської обласної ради С.Чернов та директор Центрального Офісу - заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» В.Мягкоход.

Голова підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгін запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 2189 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

Голова Комітету запропонував визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгіна.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей (реєстр. № 2189), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгіна.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 21 народний депутат України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочка про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області.

Доповідач зазначив, що дане питання розглядалося на засіданні підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою і Комітету пропонується підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області на село Борок та доручити народним депутатам України - членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект постанови, рекомендувавши прийняти його за наслідками розгляду в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області на село Борок та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області» за наслідками розгляду прийняти в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгіну.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочка про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області.

Доповідач зазначив, що дане питання розглядалося на засіданні підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою і Комітету пропонується підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області на село Мазарня-Каранська та доручити народним депутатам України - членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект постанови, рекомендувавши прийняти його за наслідками розгляду в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області на село Мазарня-Каранська та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області» за наслідками розгляду прийняти в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгіну.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію Заступника Голови Комітету, голови підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко про обговорення питання щодо призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних, міських голів.

Доповідач зазначила, що членам Комітету представлені для обговорення низка матеріалів щодо позачергових місцевих виборів. Зокрема, це перелік десяти місцевих рад, де порушені питання щодо призначення позачергових виборів відповідних голів які є зрозумілими і не потребують якогось іншого мотивування. Є також перелік 195 сільських, селищних рад, де потребується призначення позачергових виборів відповідних голів, однак щодо них є різні обставини: по окремих радах справи перебувають в судах, по інших – відбуваються процеси об'єднання територіальних громад, тобто формулювання чіткої позиції ускладнено.

А.Загоруйко наголосила, що сьогодні, коли ми говоримо про завершення процесу децентралізації, слід розуміти, що після такого завершення в Україні буде

новий адміністративно-територіальний устрій. Тому виникає питання, чи доцільно взагалі призначати вибори сільських, селищних, міських голів, чи доцільно взагалі входити у складні виборчі процеси, якщо ми розуміємо що новообрані голови чи місцеві ради працюватимуть кілька місяців.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Заступник Голови Комітету І.Гузь звернув увагу, що Верховна Рада України попереднього скликання не підтримала призначення позачергових місцевих виборів у багатьох громадах. Зокрема у місті Луцьку, де з 3-го лютого 2017 року немає міського голови. Водночас він висловив сумнів щодо доцільності призначення виборів у даний період, вказавши на можливі конституційні зміни у сфері місцевого самоврядування. Крім того, Заступником Голови Комітету була висловлена пропозиція підтримати кардинальне рішення для відповідних випадків, щоб вибори призначалися не Верховною Радою України, а Центральною виборчою комісією в автоматичному режимі після спливу певного строку.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко підтримав позицію щодо позбавлення Верховної Ради України повноважень призначати позачергові місцеві вибори і вказав, що до неї схвально ставляться багато представників органів місцевого самоврядування, щоб не бути заручниками політичної волі вищого законодавчого органу. Він також висловився на підтримку точки зору А.Загоруйко щодо недоцільності призначення позачергових місцевих виборів на даний час, оскільки новообрані голови матимуть дуже стислий період для здійснення повноважень перед призначенням нових чергових виборів.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гурін нагадав ситуацію минулих років у місті Києві, коли Верховна Рада України не призначала місцеві вибори і міська рада одного із попередніх скликань діяла протягом семи років. Водночас, якщо є наміри вдосконалити законодавство і запровадити автоматичне призначення місцевих виборів у тих чи інших випадках, необхідно виробити систему і механізм, що працюватимуть за абсолютно чіткими процедурами.

А.Загоруйко підсумувала пропозиції та запропонувала проект рішення Комітету з даного питання.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти інформацію до відома.
2. Доручити підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії спільно з Центральною виборчою комісією обговорити нові механізми для врегулювання питання проведення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування шляхом внесення змін до Конституції України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочка про Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ - столицю України (реєстр. № 2143-3).

В обговоренні питання взяли участь: : присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гурін запросив усіх приєднатися до спільної роботи, подати свої пропозиції і напрацювання.

Доповідач запропонував проект рішення Комітету з даного питання.

УХВАЛИЛИ:

1. Створити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з опрацювання і підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3).

2. Призначити співголовами Робочої групи Голову Комітету, народного депутата України А.Клочка та голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, народного депутата України Д.Гуріна.

3. Призначити заступниками співголів Робочої групи народних депутатів України В.Безгіна та Г.Боднар.

4. Доручити співголовам Робочої групи сформувати персональний склад Робочої групи, надавши їм право, у разі необхідності, вносити зміни до її складу.

5. Залучити до участі в роботі Робочої групи народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, Київської міської державної адміністрації, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових та міжнародних організацій, науковців, експертів.

6. Доручити Робочій групі здійснити підготовку і опрацювання до другого читання проекту Закону України про місто Київ – столицю України з врахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та подати його на розгляд Комітету.

7. Контроль за виконанням даного рішення Комітету покласти на Секретаря Комітету, народного депутата України Д.Ісаєнка..

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 21 народний депутат України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Кличка про Розклад засідань Комітету на період 15.10 - 01.11.2019 р.

Доповідач запропонував проект рішення Комітету з даного питання.

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити Розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на 15 жовтня – 1 листопада 2019 року (додається).

2. Головам підкомітетів забезпечити підготовку питань, передбачених цим Розкладом, до розгляду на засіданнях Комітету.

3. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію Секретаря Комітету Д.Ісаєнка про План роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень-січень 2019 р.).

Доповідач зазначив, що до опрацьованого у секретаріаті Комітету Плану включено близько 30 законопроектів, з яких Комітет визначено головним. Водночас слід опрацювати 50 проектів актів, щодо яких Комітет визначено співвиконавцем. Також заплановані парламентські слухання, виїзні колегії і таке інше. Д.Ісаєнко запропонував проект рішення Комітету з даного питання.

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити План роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на період другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 року – січень 2020 року) з подальшим врахуванням змін та доповнень до нього (додається).

2. Контроль за виконанням плану та дотриманням термінів покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

8.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунди про техніко-юридичні уточнення деяких положень проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (реєстр. № 1081).

Доповідач зазначив, що після розгляду законопроекту з реєстр. № 1081 на попередньому засіданні Комітету в ході його техніко-юридичного аналізу та редакційного доопрацювання виникла потреба у кількох правках, які по суті можна розділити на два розділи.

Перший розділ – це редакційні уточнення до положень розділу № I. Вони стосуються прикладів таких, як по тексту, термін «пізній строк» замінений на «тривалий строк» і добавлено ще «суб'єкт унормування». Ще фраза «які підпадають

під дію Закону України «Про державну таємницю» замінена словами «на які поширюється дія Закону України «Про державну таємницю». До фрази «міжнародними договорами» добавлено слово «Україна», щоб всі розуміли, якої держави це стосується. І відносно досудової тяганини державного архітектурно-будівельного контролю добавлено те, що вони повинні подавати на припинення будівництва протягом 2 місяців з дати закінчення терміну усунення порушень забудовником.

Розділ другий стосується змін термінів початку дії закону. У попередньому варіанті було не зовсім правильно юридично виписано, що спочатку вступають в силу окремі положення законопроекту, а потім вже сам закон. Ми зараз це змінили: спочатку з 1 грудня вступає в силу сам закон, а потім вже долучаються до дії окремі його положення. Тому, пропонується підтримати сьогоднішнє рішення підкомітетів будівельної сфери, яке було проголосоване одногосно.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко запропонував підтримати пропозицію О.Дунди та оголосив проєкт рішення Комітету з даного питання.

УХВАЛИЛИ:

1. З метою техніко-юридичного уточнення редакції окремих положень проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. № 1081), внести техніко-юридичні уточнення до порівняльної таблиці законопроекту з реєстр. № 1081 (додаток №1).

2. Доручити секретаріату Комітету скорегувати порівняльну таблицю проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. №1081) з урахуванням прийнятих техніко-юридичних уточнень.

3. Винести на розгляд Верховної Ради України у другому читанні проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. №1081) з урахуванням прийнятих Комітетом рішень.

Пропонується підтримати пропозицію Олега Дунди та внести техніко-юридичне уточнення до порівняльної таблиці законопроекту за реєстраційним номером 1081 та доручити секретаріату комітету скоригувати порівняльну таблицю з врахуванням прийнятих комітетом техніко-юридичних уточнень і винести законопроєкт на розгляд Верховної Ради України у другому читанні з врахуванням рекомендацій та рішень комітету, прийнятих 1 жовтня 2019 року.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногосно.

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочка про кандидата у члени Центральної виборчої комісії Ю.Буглака.

Доповідач зазначив, що Ю.Буглак був призначений членом Центральної виборчої комісії 4 жовтня 2019 року рішенням Верховної Ради України. Однак цього дня через поважну причину він не був присутній на пленарному засіданні Парламенту і тому не був приведений до присяги. Також Ю.Буглак не був присутній і на засіданні Комітету 3 жовтня 2019 року, тому сьогодні він надасть інформацію з цього приводу та відповідь на запитання членів Комітету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Ю.Буглак.

Член Центральної виборчої комісії Ю.Буглак оголосив інформацію щодо своєї освіти, трудової діяльності та вказав, що Центральна виборча комісія повинна нарешті перетворитися в незаангажований незалежний колективний і державний орган, який відповідає за проведення виборів на території країни.

Заступник Голови Комітету О.Качура попросив Ю.Буглака уточнити причину його відсутності на засіданні Комітету.

Ю.Буглак повідомив, що коли йому стало відомо про засідання підкомітету і комітету, на якому повинно було розглядатися дане питання, він перебував у закордонному відрядженні. При цьому він одразу поінформував секретаріат Комітету про згадану обставину і неможливість фізичної присутності.

О.Качура також задав запитання щодо помилок, яких допустився попередній склад Центральної виборчої комісії і чому Президентом України було запропоновано припинити його повноваження.

Ю.Буглак зазначив, що це була воля Президента України і її не можна обговорювати.

Голова Комітету А.Клочко запропонував дану інформацію взяти до відома, а також доручити секретаріату Комітету поінформувати Апарат Верховної Ради України про готовність кандидата скласти присягу на пленарному засіданні Верховної Ради України у вівторок, 15 жовтня 2019 року.

Пропозицію підтримано.

10.

СЛУХАЛИ: інформацію про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська Асоціація районних та обласних рад» Президента Асоціації С.Чернова.

Доповідач поінформував про історію створення Асоціації, її структуру, основні етапи, напрями та результати діяльності, бачення перспектив розвитку системи місцевого самоврядування.

Зокрема, було зазначено, що тільки за 2017-2019 роки опрацьовано 242 проекти законів і нормативних документів, які стосувалися якраз місцевого самоврядування. При цьому позиція Асоціації дуже часто була почута, інколи – ні, але саме головне, що існує такий механізм як діалог. І звернення, які направляються до Верховної Ради України і центральних органів виконавчої влади не залишаються без уваги.

С.Чернов особливу увагу звернув на зміни до Конституції України, які необхідно провести відповідно до Європейської хартії місцевого самоврядування, концепції, яку уряд затверджував 1 квітня 2014 року. Розмежувати треба повноваження як в органах місцевого самоврядування, так і в органах державної влади. Встановити формат адміністративно-територіального устрою громада-район-регіон (безумовно, райони укрупнені). Вилучити з Конституції України регулювання місцевих державних адміністрацій, запропонувати інститут префекта, утворити власні виконавчі органи на рівні обласних рад і районних укрупнених рад. Закріпити належну матеріальну базу з тим, щоб можна було виконувати власні та делеговані державою повноваження.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

11.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Асоціації М.Фурсенка про діяльність Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад.

Доповідач поінформував про історію створення Асоціації, її структуру, основні етапи, напрями та результати діяльності, бачення перспектив розвитку системи місцевого самоврядування.

Серед іншого було вказано, що на сьогодні Асоціація – це 24 регіональних відділення в усіх областях із представленням на районному рівні. Через свою виконавчу дирекцію та профільні комісії Асоціація бере участь в обговоренні законодавчих ініціатив, у консультаціях щодо впровадження реформ децентралізації, реагує на звернення членів асоціації, співпрацює з профільними міністерствами, комітетами Верховної Ради України. Це вкрай важливо, тому що 60%, а це 6572 сільських громад, ще не визначились і не об'єднані, а у 86 районах нашої держави немає жодної новоствореної об'єднаної сільської громади і над цим слід активно працювати.

В основі діяльності Асоціації – представлення інтересів своїх учасників на рівні Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, відстоювання та захист прав членів асоціації в усіх установах і закладах, активна участь в розробці національного законодавства, підзаконних актів, пов'язаних з поточною діяльністю та реформуванням системи місцевого самоврядування в Україні. Зокрема, нещодавньої підготовки проектів законів щодо добровільного об'єднання територіальних громад, співробітництва територіальних громад, служби в органах місцевого самоврядування, державних бюджетів на відповідні роки, секторальних реформ тощо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

12.

СЛУХАЛИ: інформацію Виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» О.Слобожана про діяльність асоціації та проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», який впроваджується Асоціацією міст України.

Доповідач поінформував про історію створення Асоціації, її структуру, основні етапи, напрями та результати діяльності, бачення перспектив розвитку системи місцевого самоврядування.

Зокрема, він звернув увагу, що співпраця з Парламентом йде через комітети, в першу чергу через 10 з них, з якими налагоджена тісна взаємодія. Також через відповідні міжфракційні депутатські об'єднання, яким надається відповідна аналітична підтримка, розрахунки до тієї чи іншої сфери відносин або того чи іншого законодавчого акту. З Президентом України – через членство представників Асоціації міст у двох структурах: Раді регіонального розвитку та Національній раді з питань антикорупційної політики. З Кабінетом Міністрів – через участь у засіданнях Уряду і відповідних урядових комітетах і є механізм погодження або спільні робочі групи з центральними органами виконавчої влади.

О.Слобожан відзначив, що за минулий рік представники Асоціації взяли участь у 89-ти засіданнях 11-ти парламентських комітетів, надіслали 65 експертних висновків до законопроектів, окремі з цих висновків були долучені до справ законопроектів, які розповсюджувалися в залі пленарних засідань. Одним із результатів цієї роботи стало додаткове спрямування до місцевих бюджетів коштів у сумі 44,6 млрд. грн. Також за цей період представники Асоціації взяли участь у 46-ти засіданнях Уряду та 93-х засіданнях урядових комітетів. Була здійснена загальна експертиза та моніторинг 3950 актів, до 1500 з яких були висловлені ті чи інші зауваження і пропозиції. Водночас 1411 актів були підтримані Асоціацією міст України і стали відповідно актами, які підписані, опубліковані та стали основою життєдіяльності місцевого самоврядування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

13.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови асоціації О.Корінного про діяльність Асоціації об'єднаних територіальних громад.

Доповідач поінформував про історію створення Асоціації, її структуру, основні етапи, напрями та результати діяльності, бачення перспектив розвитку системи місцевого самоврядування.

Не зважаючи на ту обставину, що Асоціації лише 3 роки, вона налічує у своїх рядах 450 об'єднаних територіальних громад. Організаційну структуру складають 24 регіональні відділення у всіх областях України. Робота Асоціації ведеться за формулою галузевих платформ: наприклад, платформа охорони

здоров'я, платформа місцевого економічного розвитку тощо, де разом працюють як голови громад та спеціалісти з громад, так і залучені експерти, представники наукового середовища. Налагоджене тісне партнерство з Комітетом з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, зокрема при підготовці пропозицій до бюджету наступного року. Також розвивається партнерство з іноземними та міжнародними організаціями, зокрема SALAR, SKL International, DESPRO, U-LEAD, GIZ, USAID, Global Communities та іншими.

До викликів, які постануть перед Асоціацію найближчим часом, О.Корінний відніс завершення процесу формування спроможних громад. Він висловив готовність брати участь у створенні якісних перспективних планів, їх розгляді на рівні Міністерства розвитку громад та територій України. Ще одним першочерговим завданням було названо чітке розмежування повноважень між рівнями місцевого самоврядування та органами виконавчої влади, проведення адміністративно-територіальної реформи, чергових місцевих виборів на новій територіальній основі та за новим законодавством про місцеві вибори. Також Голова асоціації підтримав ідею Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» про внесення змін до Закону «Про Асоціацію органів місцевого самоврядування» та створення Конгресу місцевих та регіональних влад України як майданчику для загальнонаціонального діалогу.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

РІЗНЕ.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

Секретар Комітету

Д.ІСАЄНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

9 жовтня 2019 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. № 2189, КМУ).

II. Питання адміністративно-територіального устрою.

2. Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області.

3. Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області.

III. Організаційні питання

4. Про обговорення питання щодо призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних, міських голів.

5. Про Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ - столицю України (реєстр. № 2143-3).

6. Про Розклад засідань Комітету на період 15.10 - 01.11.2019 р.

7. Про План роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень - січень 2019 р.)

8. Про техніко-юридичне уточнення деяких положень проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (реєстр. № 1081).

9. Про інформацію члена Центральної виборчої комісії Буглака Ю.І.

10. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська Асоціація районних та обласних рад».

11. Про діяльність Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад.

12. Про діяльність Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», який впроваджується Асоціацією міст України.

13. Про діяльність Асоціації об'єднаних територіальних громад.

IV. Різне