



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

---

### ВИСНОВОК

від 15 листопада 2019 року  
Протокол № 9

#### **Про пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України** *(реєстр. № 0978 від 13.09.2019)*

---

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 15 листопада 2019 року пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України (далі – Кодекс), прийнятого Верховною Радою України 11 липня 2019 року.

Президент України зазначив, що прийнятий Кодекс не може бути підписаний у запропонованій редакції, та висловив у своїх пропозиціях низку зауважень до його положень, а саме щодо:

– визначення системи проведення виборів народних депутатів України, міських голів міст з кількістю виборців 90 000 і більше, а також безпідставності втрати громадянином статусу суб'єкта виборчого процесу у зв'язку із скасуванням його реєстрації як кандидата;

– відсутності у Кодексі норм, якими регулюється механізм заміни кандидата у депутати кандидатом такої ж статі у разі скасування реєстрації кандидата у депутати за зверненням партії (організації партії), яка висунула такого кандидата;

– забезпечення реалізації виборчих прав окремими категоріями осіб (внутрішньо переміщені особи та особи з інвалідністю);

- необхідності дотримання однакових підходів до визначення цензу осілості для кандидатів на пост Президента України та кандидатів у народні депутати України;
- формування складу окружних та дільничних виборчих комісій, уповноважених організовувати підготовку та проведення виборів Президента України;
- участі громадських організацій у спостереженні на виборах та їх права на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, їх посадових та службових осіб;
- обмеження права політичних партій висувати кандидатів на загальнодержавних виборах, якщо така партія не має своїх місцевих організацій, зареєстрованих у менш, ніж 14 адміністративно-територіальних одиницях;
- неузгодженості з нормами Конституції України наділення членів Центральної виборчої комісії окремими новими повноваженнями;
- недопущення зменшення відсоткового бар'єра отриманих голосів виборців за результатами загальнодержавних виборів та кандидатам на посаду міського голови для повернення грошової застави, а також для відшкодування партіям, які за підсумками виборів не отримали права на участь у розподілі депутатських мандатів, витрат, пов'язаних з фінансуванням своєї передвиборної агітації;
- особливостей регулювання правового статусу голови, заступника голови та секретаря виборчої комісії Автономної Республіки Крим;
- визначення суб'єкта контролю за правильним та цільовим використанням коштів Державного бюджету України, виділених на підготовку та проведення загальнодержавних виборів;
- приведення у відповідність до Закону України «Про публічні закупівлі» норм Кодексу, якими регулюються процедури здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів для підготовки та проведення виборів;
- відповідальності засобів масової інформації за вчинення повторного або одноразового грубого порушення вимог Кодексу, у разі встановлення судом факту такого порушення;
- викладення окремих положень Кодексу без врахування вже прийнятих законодавчих актів, спрямованих на вдосконалення виборчого законодавства, зокрема, законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції», «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення економічних передумов для посилення захисту права дитини на належне утримання», «Про внесення змін до деяких

законів України щодо спостереження за виборчим процесом в Україні», «Про забезпечення функціонування української мови як державної»;

- неврахування рекомендацій міжнародних експертів за результатами спостереження за виборчими кампаніями, зокрема, щодо запровадження обмежень витрат на проведення кампаній;

- порядку проведення проміжних виборів народних депутатів України, обраних в одномандатних округах, і заміщення народних депутатів України, обраних у загальнодержавному виборчому окрузі, повноваження яких були достроково припинені, обраних до набрання чинності цим Кодексом;

- необхідності техніко-юридичного доопрацювання положень Кодексу з метою уникнення численних внутрішніх суперечностей та неузгодження з іншими законодавчими актами.

Також Президент України у своїх пропозиціях до Кодексу вказав, що наведений перелік зауважень не є вичерпним.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку відмічає, що значна частина зауважень Президента України до тексту Кодексу є обґрунтованою і їх варто врахувати.

За наслідками вивчення та аналізу кожної з наданих Президентом України 17-ти пропозицій, Комітет констатує, що вони стосуються практично всіх аспектів сфери регулювання проекту Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), його змістовних положень та структурних одиниць. При цьому більшість із зазначених пропозицій Президента України сформульовано узагальнено і вони охоплюють групи статей та окремі тематичні напрями, що відображені у різних частинах документу.

Зважаючи на дану обставину, предметом розгляду та опрацювання у Комітеті стали увесь масив нормативного матеріалу проекту Кодексу, чинне виборче законодавство, закони України «Про Центральну виборчу комісію», «Про Державний реєстр виборців», інші закони України, на необхідність узгодження або врахування положень яких вказував Глава держави. До співпраці було залучено народних депутатів України, представників Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, Центральної виборчої комісії, її Секретаріату та Служби розпорядника Державного реєстру виборців, а також громадських організацій та наших міжнародних партнерів, які опікуються проблематикою вдосконалення виборчого законодавства.

За результатами проведеної роботи та з огляду на вимоги частини четвертої статті 133 Регламенту Верховної Ради України Комітетом до розгляду на пленарному засіданні Парламенту підготовлено порівняльну таблицю, перша колонка якої містить текст проекту Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), друга – пропозиції Президента України у запропонованій ним нумерації, третя – висновки Комітету щодо врахування кожної з цих пропозицій, четверта – текст

остаточної редакції Виборчого кодексу України, який комплексно враховує всі пропозиції Президента України і рекомендується Комітетом для прийняття Верховною Радою України.

Враховуючи вищезазначене, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 133, частини третьої статті 134, частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти всі Пропозиції Президента України до Виборчого кодексу України шляхом голосування по кожній із них та прийняти Виборчий кодекс України в редакції Комітету в цілому як закон.

2. Доручити Комітету при підготовці тексту Кодексу на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

3. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**