ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

від 9 жовтня 2019 року
Протокол № 6

Про техніко-юридичні уточнення деяких положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва"
(реєстр. №1081, друге читання)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 9 жовтня 2019 року питання щодо техніко-юридичного уточнення деяких положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва" (реєстр. №1081).

Розгляд даного питання обумовлено пропозиціями до ухваленої на засіданні Комітету 1 жовтня 2019 року (протокол №4) редакції проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва".

Пропозиції, зокрема, стосуються необхідності здійснення техніко-юридичних уточнень деяких положень законопроекту стосовно строку відновлення виконання підготовчих та/або будівельних робіт через неподання органом державного архітектурно-будівельного контролю позову до суду у пропонованих змінах до статті 41 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", а також до розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" в частині набрання чинності положень майбутнього Закону.

Заслухавши інформацію підкомітетів з питань будівництва та проектування, з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у

межах територій забудови, з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі, **Комітет ухвалив:**

1. З метою техніко-юридичного уточнення редакції окремих положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва" (реєстр. № 1081), внести техніко-юридичні уточнення до порівняльної таблиці законопроекту з реєстр. № 1081 (додаток №1).

2. Доручити секретаріату Комітету скорегувати порівняльну таблицю проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва" (реєстр. № 1081) з урахуванням прийнятих техніко-юридичних уточнень.

3. Винести на розгляд Верховної Ради України у другому читанні проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва" (реєстр. № 1081) з урахуванням прийнятих Комітетом рішень.

Голова Комітету **А. КЛОЧКО**

Додаток №1

до Висновку Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування "Про техніко-юридичні уточнення деяких положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва" від 9 жовтня 2019 року Протокол № 6

Техніко-юридичні уточнення до порівняльної таблиці проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва"
(реєстр. № 1081)

1. У абзаці одинадцятому підпункту 2 пункту 11 розділу I (пропоновані зміни до частини восьмої статті 10 Закону України "Про будівельні норми") слова "пізній строк" замінити словами "тривалий строк", а після слів "розпорядчим документом" додати словами "суб'єкта нормування".

2. У абзацах шостому та сімнадцятому підпункту 10 пункту 13 розділу I (пропоновані зміни до абзацу першого частини другої та частини третьої статті 26^1 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності") та у абзацах третьому та шостому підпункту 3 та абзаці третьому підпункту 4 пункту 22 розділу I (пропоновані зміни до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля") слова "які підпадають під дію Закону України "Про державну таємницю" замінити словами "на які поширюється дія Закону України "Про державну таємницю";

3. У абзаці двадцять шостому підпункту 10 пункту 13 розділу I після слів "якщо інше не встановлено міжнародними договорами" доповнити словом "України".

4. Абзац одинадцятий підпункту 24 пункту 13 розділу I проекту (пропоновані зміни до статті 41 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності") викласти у такій редакції:

"Неподання органом державного архітектурно-будівельного контролю позову до суду про припинення права на виконання підготовчих або будівельних робіт протягом двох місяців з дати закінчення строку для усунення порушень

вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм і правил, визначеного у приписі про зупинення підготовчих або будівельних робіт, або винесення судом ухвали про відмову у відкритті провадження у справі, про залишення позову (заяви) без розгляду, є підставою для відновлення виконання підготовчих та/або будівельних робіт (крім випадків якщо підготовчі та/або будівельні роботи зупинені через ненабуття права на їх виконання)".

5. Розділ II "Прикінцеві та перехідні положення" викласти у такій редакції:

"II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з 1 грудня 2019 року, крім:

пункту 9 розділу I, який набирає чинності через два місяці з дня набрання чинності цим Законом;

пункту 1, підпункту 1 пункту 4, пункту 5, підпункту 1, абзаців другого та третього підпункту 3, підпункту 5 пункту 6, підпункту 1, абзаців другого – восьмого підпункту 12, абзаців другого – шістнадцятого підпункту 18, підпункту 19, підпункту 23, абзаців першого – восьмого підпункту 24 пункту 13, пункту 18, підпункту 1 пункту 20 розділу I, підпункту 4 пункту 12 розділу II, які набирають чинності через три місяці з дня набрання чинності цим Законом;

підпункту 2, абзаців сімнадцятого – двадцятого підпункту 12, абзаців третього – сьомого підпункту 16, абзаців шостого – десятого підпункту 17, абзаців двадцять першого – двадцять сьомого підпункту 18, підпункту 21, абзаців дев’ятого – тринадцятого підпункту 24, абзаців четвертого – шістнадцятого підпункту 25, підпункту 26 пункту 13 розділу I, які набирають чинності через шість місяців з дня набрання чинності цим Законом;

пункту 2, підпунктів 4 – 6, абзаців одинадцятого – п’ятнадцятого підпункту 12 пункту 13 розділу I, підпункту 2 пункту 12 розділу II, які набирають чинності через вісім місяців з дня набрання чинності цим Законом;

пункту 3, підпункту 2 та абзаців четвертого – двадцять сьомого підпункту 3 пункту 6, пунктів 7, 8, 11, підпунктів 9, 11, абзаців дев’ятого – десятого підпункту 12, підпунктів 14, 15, абзаців другого, восьмого – чотирнадцятого підпункту 16, абзаців другого – п’ятого, одинадцятого – двадцять першого підпункту 17, абзаців сімнадцятого – двадцятого, двадцять восьмого – тридцять другого підпункту 18, підпунктів 20, 22, абзаців другого – третього підпункту 25 пункту 13, пунктів 16, 17, 19, підпункту 2 пункту 20, пунктів 22 – 24 розділу I, які набирають чинності через один рік з дня набрання чинності цим Законом;

абзацу шістнадцятого підпункту 12, абзаців другого – четвертого підпункту 13 пункту 13, пунктів 15, 21 розділу I, які набирають чинності через два роки з дня набрання чинності цим Законом.

2. Статті 22^1 – 22^4 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовуються з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2020 року, крім пунктів 1, 2, 11 частини другої статті 22^2, частини другої статті 22^4 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", які не застосовуються з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2021 року.

3. Стаття 26^1 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2020 року, крім пунктів 1, 8 частини другої та частини одинадцятої статті 26^1 Закону України "Про

регулювання містобудівної діяльності", які не застосовуються з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2021 року.

4. Стаття 26^2 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2020 року, крім пунктів 1, 2, 10 частини восьмої статті 26^2 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", які не застосовуються з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2021 року.

5. Стаття 26^3 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 грудня 2019 року по 29 лютого 2020 року, крім частин шостої – десятої, тринадцятої – п'ятнадцятої, сімнадцятої, абзаців сьомого та восьмого частини вісімнадцятої, частин дев'ятнадцятої та двадцять першої статті 26^3 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", які не застосовуються з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2020 року.

6. Стаття 26^4 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 грудня 2019 року по 30 листопада 2020 року.

7. Стаття 26^5 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 грудня 2019 року по 29 лютого 2020 року.

8. Абзац другий частини першої статті 27 Закону України "Про архітектурну діяльність" у частині включення до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва осіб, які мають відповідний кваліфікаційний сертифікат або отримали сертифікат за напрямом професійної атестації в органах з сертифікації персоналу, акредитованих відповідно до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності", а також абзаци десятий, одинадцятий, тринадцятий – сімнадцятий частини третьої статті 37 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовуються з 1 березня 2020 року по 30 листопада 2020 року.

9. Абзац третій частини третьої та частина четверта статті 39^3 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовуються з 1 березня 2020 року по 30 листопада 2021 року.

10. Пункт 1^1 частини п'ятої статті 29, абзаци п'ятий та шостий частини шостої статті 37, абзац дев'ятнадцятий частини першої статті 41, абзаци десятий та тринадцятий частини четвертої статті 41^1 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовуються з 1 серпня 2020 року по 30 листопада 2020 року.

11. Абзац дванадцятий частини третьої статті 37 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовується з 1 серпня 2020 року по 30 листопада 2021 року.

12. Пункт 2 частини восьмої статті 31, пункт 2 частини дев'ятої статті 36, друге речення абзацу третього частини другої та пункт 2 частини четвертої статті 39 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" не застосовуються з 1 грудня 2020 року по 30 листопада 2021 року.

13. Установити, що:

1) документи, визначені частиною другою статті 22^2 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", створені та/або видані до набрання чинності цим Законом, є чинними до закінчення строку їх дії;

2) до затвердження містобудівної документації з урахуванням обмежень використання приаеродромної території, встановлених відповідно до Повітряного кодексу України, з метою зазначення інформації, визначеної пунктами 4 і 8 частини п’ятої статті 29 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", у містобудівних умовах та обмеженнях забудови земельної ділянки, розташованої в межах приаеродромної території:

а) уповноважений орган містобудування та архітектури взаємодіє з експлуатантом аеродрому, уповноваженим органом з питань цивільної авіації та/або уповноваженим органом виконавчої влади в галузі державної авіації у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

б) особа, що має намір збудувати об’єкт заввишки 45 метрів і більше відносно перевищення аеродрому (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря) відповідного аеродрому, для отримання містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки в межах приаеродромної території подає до відповідного уповноваженого органу містобудування та архітектури заяву із зазначенням:

абсолютної відмітки поверхні землі на ділянці будівництва в балтійській системі висот;

абсолютної відмітки найвищої точки запланованого об’єкта будівництва в балтійській системі висот;

географічних координат об’єкта будівництва у всесвітній геодезичній системі 1984 року WGS-84 (широта - ___°___′___″, довгота - ___°___′___);

в) надання містобудівних умов та обмежень здійснюється відповідним уповноваженим органом містобудування та архітектури протягом 30 календарних днів з дня реєстрації заяви.

Відомості про перевищення аеродрому цивільної авіації (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря), крім інформації, що містить державну таємницю, розміщуються на офіційному веб-сайті уповноваженого органу з питань цивільної авіації.

До затвердження містобудівної документації з урахуванням обмежень використання приаеродромної території, встановлених відповідно до Повітряного кодексу України, визначення у містобудівних умовах та обмеженнях граничної висоти та планувальних обмежень забудови земельних ділянок на приаеродромній території та взаємодія з цією метою уповноваженого органу містобудування та архітектури з експлуатантом аеродрому, уповноваженим органом з питань цивільної авіації та/або уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації, отримання відомостей про перевищення аеродрому державної авіації (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря) здійснюються в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

3) адреси, присвоєні об’єктам будівництва до набрання чинності цим Законом у рамках реалізації експериментального проекту з присвоєння адрес об’єктам будівництва та об’єктам нерухомого майна, є чинними. Після прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів такі адреси вважаються адресами об’єктів нерухомого майна та не потребують прийняття

додаткових розпорядчих документів відповідними органами з присвоєння адреси;

4) до запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва особи, які отримали сертифікати за напрямом професійної атестації в органах з сертифікації персоналу, акредитованих відповідно до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності", можуть виконувати окремі види робіт (послуг), пов'язані із створенням об'єкта архітектури, з дня їх включення до Реєстру атестованих осіб на підставі заяви та відповідного сертифіката, які подаються такими особами до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері архітектури. Строк включення осіб, які отримали сертифікати за напрямом професійної атестації в органах з сертифікації персоналу, акредитованих відповідно до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності", до Реєстру атестованих осіб становить п’ять робочих днів з дня отримання заяви та відповідного сертифіката;

5) протягом року з дня набрання чинності цим Законом плата за проведення професійної атестації виконавців окремих видів робіт (послуг), пов’язаних із створенням об’єктів архітектури, зараховується до доходів Державного бюджету України, крім випадків проведення професійної атестації виконавців окремих видів робіт (послуг), пов’язаних із створенням об’єктів архітектури, на підставі делегованих повноважень саморегулівними організаціями у сфері архітектурної діяльності.

14. До запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва Кабінету Міністрів України протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом, забезпечити запровадження електронного кабінету замовника будівництва.

Установити, що:

держателем електронного кабінету замовника будівництва є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування;

технічним адміністратором електронного кабінету замовника будівництва є державне унітарне підприємство, віднесене до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства.

15. Кабінету Міністрів України забезпечити:

1) протягом двох місяців з дня набрання чинності цим Законом – затвердження плану заходів щодо створення та запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;

2) протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону, та приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом (крім Порядку ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва та інших положень щодо функціонування цієї електронної системи, Порядку встановлення обмежень використання приаеродромної території, Порядку визначення у містобудівних умовах та обмеженнях граничної висоти та

планувальних обмежень забудови земельних ділянок на приаеродромній території, та взаємодії з цією метою уповноваженого органу містобудування та архітектури з експлуатантом аеродрому, уповноваженим органом з питань цивільної авіації та/або уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації, отримання відомостей про перевищення аеродрому державної авіації (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря);

приведення міністерствами та іншими центральними і місцевими органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом (крім положень, що стосуються функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва);

3) протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом – прийняття Порядку визначення у містобудівних умовах та обмеженнях граничної висоти та планувальних обмежень забудови земельних ділянок на приаеродромній території, та взаємодії з цією метою уповноваженого органу містобудування та архітектури з експлуатантом аеродрому, уповноваженим органом з питань цивільної авіації та/або уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації, отримання відомостей про перевищення аеродрому державної авіації (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря);

4) протягом восьми місяців з дня набрання чинності цим Законом – прийняття:

Порядку ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва та приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом у частині функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;

Порядку встановлення обмежень використання приаеродромної території;

5) протягом десяти місяців з дня набрання чинності цим Законом – приведення міністерствами та іншими центральними і місцевими органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

6) протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом:

приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади програмного забезпечення електронних інформаційних систем, які використовуються під час надання адміністративних послуг, у відповідність із цим Законом;

наповнення центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування, Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва:

контрольними примірниками будівельних норм, обов’язкових для виконання національних стандартів, кодексів усталеної практики, інших нормативних документів технічного характеру, які є обов’язковими для виконання відповідно до закону та прийняті до запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;

інформацією про суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на будівництво об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до

об’єктів з середніми (СС2) та значними наслідкам (СС3); експертні організації, що здійснюють експертизу проектної документації на будівництво об’єктів; уповноважені органи містобудування та архітектури; органи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду; юридичних осіб, які надають технічні умови; уповноважені органи, які надають висновки з оцінки впливу на довкілля; фахівців з аудиту енергетичної ефективності будівель; фахівців з обстеження інженерних систем; саморегулівні організації у сфері енергетичної ефективності; саморегулівні організації у сфері архітектури та делегування ним повноважень щодо проведення професійної атестації виконавців окремих видів робіт (послуг), пов’язаних із створенням об’єктів архітектури; виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури; назви вулиць населених пунктів;

7) через один рік з дня набрання чинності цим Законом – запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (крім створення містобудівних умов та обмежень, технічних умов, інвентаризаційних справ, матеріалів технічної інвентаризації, технічних паспортів об’єктів незавершеного будівництва, закінчених будівництвом об’єктів та їхніх частин (житлових та нежитлових приміщень), укладення електронних договорів про надання технічних умов, про проведення експертизи проектної документації на будівництво об’єктів, про проведення технічної інвентаризації, про обстеження інженерних систем будівлі, про сертифікацію енергетичної ефективності будівлі та вчинення інших дій щодо цих документів з використанням Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, а також відображення на картографічній основі Державного земельного кадастру результатів контрольного геодезичного знімання та відомостей про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів);

8) через два роки з дня набрання чинності цим Законом – запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва в частині створення містобудівних умов та обмежень, технічних умов, інвентаризаційних справ, матеріалів технічної інвентаризації, технічних паспортів об’єктів незавершеного будівництва, закінчених будівництвом об’єктів та їхніх частин (житлових та нежитлових приміщень), укладення електронних договорів про надання технічних умов, про проведення експертизи проектної документації на будівництво об’єктів, про проведення технічної інвентаризації, про обстеження інженерних систем будівлі, про сертифікацію енергетичної ефективності будівлі та вчинення інших дій щодо цих документів з використанням Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, а також відображення на картографічній основі Державного земельного кадастру результатів контрольного геодезичного знімання та відомостей про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів;

9) протягом трьох років з дня набрання чинності цим Законом – внесення виконавцями робіт з технічної інвентаризації Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва інвентаризаційних справ, матеріалів технічної інвентаризації, що створені до запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва".

У зв’язку з цим, включити до порівняльної таблиці законопроекту і врахувати нову редакцію поправки народного депутата України О. Дунди до Розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" проекту, на заміну раніше ним поданої.

_____