



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування**

---

## **ВИСНОВОК**

від 6 вересня 2019 року  
Протокол № 2

**Про проект Закону України  
про внесення змін до деяких законодавчих актів України  
щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг  
у сфері будівництва та створення Єдиної державної  
електронної системи у сфері будівництва"  
(реєстр. № 1081 від 29.08.2019)**

---

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2019 року проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (реєстр. № 1081 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України О.Шуляк, В.Безгіним, В.Струневичем, А.Холодовим та іншими народними депутатами України, визначений Президентом України як невідкладний.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи положення законопроекту спрямовані на покращення якості надання адміністративних та інших визначених законом послуг у сфері будівництва, зниження корупційних ризиків при їх наданні, забезпечення публічності надання таких послуг.

Так, проектом передбачається:

створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (далі – електронна система) у складі містобудівного кадастру;

подання документів в електронній формі для отримання всіх адміністративних та інших послуг у сфері будівництва, а також отримання таких послуг в електронній формі 24 години на добу 7 днів на тиждень;

скорочення переліку документів, що подаються для отримання адміністративних послуг у сфері будівництва;

запровадження електронної взаємодії між державними електронними інформаційними ресурсами, суб'єктами надання адміністративних послуг у сфері будівництва для отримання адміністративних послуг за принципом "єдиного вікна";

запровадження отримання результатів надання адміністративних послуг в електронній формі, отримання паперового примірника лише за бажанням;

оплата адміністративних послуг у сфері будівництва, штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності за допомогою електронної системи;

запровадження ідентифікатора об'єкта будівництва та завершеного будівництвом об'єкта, який буде незмінним протягом життєвого циклу об'єкта;

включення до електронної системи контрольних примірників будівельних норм, обов'язкових для виконання національних стандартів, інших нормативних документів технічного характеру, які є обов'язковими для виконання відповідно до закону;

запровадження відкритого доступу до інформації, яка міститься в електронній системі (крім персональних даних), через портал електронної системи;

запровадження єдиного порядку присвоєння та зміни адрес об'єктам нерухомого майна.

Законопроектом передбачається, що держателем електронної системи стане центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування, а технічним адміністратором електронної системи – визначене Кабінетом Міністрів України державне унітарне підприємство, яке віднесене до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства.

Електронна система створюватиметься з використанням програмного забезпечення, яке забезпечує його сумісність і електронну інформаційну взаємодію у режимі реального часу з іншими електронними інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційний ресурс держави.

Передбачається, що електронна система буде складатися з:

1) Реєстру будівельної діяльності, який забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік інформації та документів у сфері будівництва та створення відповідних електронних документів;

2) електронного кабінету користувача електронної системи, який забезпечує електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, державними органами, органами місцевого самоврядування, центрами надання адміністративних послуг;

3) порталу електронної системи, який забезпечує відкритий доступ в режимі реального часу будь-яких фізичних та юридичних осіб до відомостей та документів Реєстру будівельної діяльності, доступ користувачів до електронного кабінету, доступ заявника до результатів адміністративних та інших послуг, що надаються за допомогою електронної системи.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із державного чи місцевих бюджетів.

Фінансування робіт із створення програмного забезпечення електронної системи передбачається здійснити за рахунок коштів, отриманих від міжнародних донорських організацій.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, проаналізувавши законопроект, дійшов висновку, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши законопроект, у висновку від 06.09.2019 р. №16/3-419/1081(153508), висловило окремі зауваження та пропозиції щодо його змісту.

Так, зокрема, підтримуючи у цілому ідею запровадження електронної системи у сфері будівництва, ГНЕУ звертає увагу на неузгодженість положень законопроекту із Законом України "Про адміністративні послуги". Також у новій статті 22<sup>1</sup> Закону "Про регулювання містобудівної діяльності" передбачено, що Єдина державна електронна система у сфері будівництва (ЄДЕС) є єдиною інформаційно-телекомунікаційною системою "у складі містобудівного кадастру". Однак статус ЄДЕС, порядок доступу до цієї системи, її держателі не узгоджуються із статтею 22 "Містобудівний кадастр" цього Закону, внесення змін до якої проектом не передбачається. Тому згадані положення законопроекту мають бути приведені у відповідність із нормами чинного законодавства про містобудівний кадастр.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначає, що законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням наведених зауважень і пропозицій.

Міністерство розвитку громад та територій України у своєму висновку від 04.09.2019 р. № 1572339 підтримує прийняття законопроекту як такого, що створить можливість підвищити якість будівельних норм та зменшити кількість необґрунтованих обов'язкових вимог.

Заслухавши інформацію підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови; з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві; з питань будівництва та проектування; з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі; з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої, частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (реєстр. № 1081 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України О.Шуляк, В.Безгіним, В.Струневичем, А.Холодовим та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, заступника голови Комітету О.Шуляк.

**Голова Комітету**

**А. КЛОЧКО**