



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ, МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

---

### ВИСНОВОК

від 1 жовтня 2019 року  
Протокол № 4

#### **Про проект Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3 від 24.09.2019)**

---

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув проект Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3 від 24.09.2019), поданий народними депутатами України О.Ткаченком, Д.Гуріним, Г.Бондар та іншими.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, метою законопроекту є оптимізація системи органів місцевого самоврядування та виконавчої влади в столиці України місті Києві через уточнення повноважень цих органів, а також закладення в систему управління столицею України ефективного механізму стримувань і противаг, що унеможливило узурпацію влади однією посадовою особою.

Авторами законопроекту на основі комплексного підходу пропонується відновити районні у місті Києві ради як представницькі органи жителів районів Києва, розмежувати посади і повноваження Київського міського голови і голови Київської міської державної адміністрації, визначити адміністративно-територіальний устрій міста Києва, правовий статус Київського магістрату, Київського міського голови, заступника Київського міського голови з фінансових питань, заступника Київського міського голови - керуючого справами Київського міського магістрату, заступника Київського міського голови - Головного архітектора міста Києва, запровадити стратегічне планування, механізми контролю, аудиту та моніторингу в місті Києві, передбачити функціонування Ратуші як єдиного вікна надання послуг тощо.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 30.09.2019 до законопроекту з реєстр. № 2143-3 висловлює низку зауважень до його положень та пропонує за наслідками розгляду в першому читанні повернути документ на доопрацювання з обов'язковим переглядом його концептуальних засад.

З метою належного опрацювання законопроекту, Комітет звернувся до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України, Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, Інституту законодавства Верховної Ради України, Департаменту з питань демократичного врядування Генерального директорату – II з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи з проханням розглянути його положення і отримав відповідні висновки та зауваження. Зокрема, у висновку Центру експертизи доброго врядування вищевказаного Департаменту наголошується, якщо українська влада бажає запровадити розмежування функцій державної та міської виконавчої влади та механізм нагляду, законопроект з реєстр. № 2143-3, попри надмірну регуляцію певних питань, видається краще розробленою версією, що усуває більшість конфліктів із Європейською хартією місцевого самоврядування порівняно із законопроектом з реєстр. № 2143.

Також при аналізі положень вищезгаданого законопроекту, Комітетом були враховані рекомендації з приводу окремих змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», надані спеціальним посланником Уряду Німеччини з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація та державна служба) Георгом Мільбрадтом.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, взявши до уваги надані висновки і пропозиції, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання,

**Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3), поданий народними депутатами України О.Ткаченком, Д.Гуріним, Г.Бондар та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**