



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ, МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

ВИСНОВОК

від 1 жовтня 2019 року
Протокол № 4

Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (реєстр. № 2143-1 від 19.09.2019 р.)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143-1 від 19.09.2019), поданий народними депутатами України С.Алексєєвим, А.Котом, О.Гончаренком та іншими.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, метою законопроекту є виконання приписів Конституції України, побудова в місті Києві системи органів місцевого самоврядування, визначення механізмів здійснення ними своїх повноважень, можливість впливу громади міста Києва на процеси у місті, а також наближення органів місцевого самоврядування до громади міста Києва.

Авторами законопроекту пропонується викласти Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» у новій редакції, комплексно врегулювавши питання щодо правового статусу міста Києва та особливостей місцевого самоврядування. Зокрема, Київській міській раді надається право приймати рішення про утворення і ліквідацію, встановлення та зміну меж, найменування і перейменування районів у місті Києві відповідно до закону, передбачається встановити, що виконавчими органами Київської міської ради є Адміністрація міста Києва, департаменти, управління, відділи, сектори та інші виконавчі органи Київської міської ради, пропонується відновлення районних у місті Києві рад та їх виконавчих комітетів, ліквідація Київської міської державної адміністрації та районних у місті Києві державних адміністрацій після обрання депутатів Київської міської ради та районних у місті Києва рад на наступних чергових місцевих виборах тощо.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 30.09.2019 до законопроекту з реєстр. № 2143-1 висловлює низку зауважень до його положень та вважає, що даний документ доцільно повернути на доопрацювання з обов'язковим переглядом його концептуальних засад.

З метою належного опрацювання законопроекту, Комітет звернувся до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України, Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, Інституту законодавства Верховної Ради України, Департаменту з питань демократичного врядування Генерального директорату – II з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи з проханням розглянути його положення і отримав відповідні висновки та зауваження. Зокрема, у висновку Центру експертизи доброго врядування вищевказаного Департаменту вказується, що даний законопроект не передбачає адміністративного нагляду за законністю актів органів місцевого самоврядування, необхідність якого підтримується експертами Ради Європи.

Також при аналізі положень вищезгаданого законопроекту, Комітетом були враховані рекомендації з приводу окремих змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», надані спеціальним посланником Уряду Німеччини з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація та державна служба) Георгом Мільбрадтом.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, взявши до уваги надані висновки і пропозиції, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання,

Комітет у х в а л и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (реєстр. № 2143-1), поданий народними депутатами України С.Алексеевим, А.Котом, О.Гончаренком та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО