



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ, МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

ВИСНОВОК

від 01 жовтня 2019 року
Протокол № 4

Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143 від 13.09.2019)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143 від 13.09.2019), поданий народними депутатами України А.Клочком, О.Качурою, В.Безгіним, Д.Ісаєнком, Т.Плачковою та іншими.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, метою законопроекту є створення законодавчих передумов для виконання положень Конституції України та Європейської хартії місцевого самоврядування в частині реалізації права жителів м. Києва самостійно вирішувати, в межах Конституції та законів України, питання місцевого значення, наближення органів місцевого самоврядування до громади міста Києва, а також уточнення повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з метою надання можливості громаді міста Києва впливати на політичні та соціально-економічні процеси у столиці.

Авторами законопроекту пропонується викласти Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» у новій редакції та системно врегулювати питання правового статусу міста Києва та особливостей місцевого самоврядування у столиці. Передбачається, зокрема, організаційно відокремити здійснення виконавчої влади та виконавчих функцій органів місцевого самоврядування, що на сьогодні поєднується Київською міською державною адміністрацією, позбавити Київську міську державну адміністрацію галузевих управлінських повноважень та обмежити її діяльність питаннями контрольного-наглядового та координаційного характеру, наділити Кабінет Міністрів України повноваження затверджувати межі районів у місті Києві за пропозиціями Київської міської ради з урахуванням позицій районних в місті Києві рад тощо.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 30.09.2019 до законопроекту з реєстр. № 2143 висловлює низку зауважень до його положень та пропонує за наслідками розгляду в першому читанні повернути даний документ на доопрацювання.

З метою належного опрацювання законопроекту, Комітет звернувся до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України, Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, Інституту законодавства Верховної Ради України, Департаменту з питань демократичного врядування Генерального директорату – II з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи з проханням розглянути його положення і отримав відповідні висновки та зауваження. Зокрема, у висновку Центру експертизи доброго врядування вищевказаного Департаменту надається позитивна оцінка ідеям розмежування виконавчих функцій Київської міської державної адміністрації і місцевого самоврядування міста Києва, створення механізму нагляду за законністю актів органів місцевого самоврядування, обрання районних у місті Києві рад. Водночас експерти Ради Європи наводять окремі зауваження і пропозиції, спрямовані на вдосконалення законопроекту, забезпечення його відповідності Європейській хартії місцевого самоврядування.

Також свої рекомендації Комітету з приводу окремих змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» надав спеціальний посланник Уряду Німеччини з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація та державна служба) Георг Мільбрадт.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення, взявши до уваги надані висновки і пропозиції, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання,

Комітет у х в а л и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143), поданий народними депутатами України А.Клочком, О.Качурою, В.Безгіним, Д.Ісаєнком, Т.Плачковою та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО