



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

РІШЕННЯ

від 16 жовтня 2019 року
Протокол № 7

**Про інформацію Рахункової палати
щодо результатів аудиту ефективності використання коштів
субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам
на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад**

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, затверджений рішенням Рахункової палати від 20.08.2019 № 20-5.

Результати аудиту засвідчили реалізацію у 2017–2018 роках за рахунок коштів субвенції 4977 проектів та отримання певного соціально-економічного ефекту, зокрема, створення умов (відремонтовано заклади освіти та культури, дороги, мережі вуличного освітлення, придбано техніку, спеціальне обладнання тощо) для покращення надання публічних послуг у 664 об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ). Водночас надання громадам державної фінансової підтримки у вигляді субвенції на формування відповідної інфраструктури, що стало додатковим стимулом для об'єднання громад, не забезпечило створення умов для сталого розвитку інфраструктури ОТГ в подальшому.

Загалом у 2017–2018 роках освоєно 3294,9 млн. грн. субвенції з виділених з державного бюджету 3400,0 млн. грн. Водночас, до державного бюджету повернено як невикористані у 2017 році 65,9 млн. грн., у 2018 році – 39,2 млн грн.

За наслідками аудиту Рахункова палата констатує, що Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (як головним розпорядником коштів державного бюджету), Міністерством фінансів України (як відповідальним за формування та реалізацію державної фінансової і бюджетної політики) та низкою виконавчих органів міських, селищних, сільських рад ОТГ (як головними розпорядниками коштів

місцевого бюджету) не забезпечено повною мірою ефективного використання у 2017–2018 роках коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури ОТГ.

На сьогодні існує одинадцять видів державного фінансового забезпечення розвитку інфраструктури громад, у межах яких реалізуються аналогічні проекти. Відсутність єдиної державної політики регіонального розвитку та будівництва призводить до розбалансованості бюджетної політики у цій сфері, неналежної координації дій розпорядників та одержувачів бюджетних коштів на місцевому рівні, неефективного внутрішнього контролю за управлінням державними ресурсами.

Виконавчі органи рад формують перелік проектів, виходячи з фактично отриманого обсягу субвенції. Як наслідок, реалізуються ті проекти, які мають локальний (короткотерміновий), а не стратегічний характер, тобто не забезпечується синергії витрачених фінансових ресурсів та отриманих від цього результатів, пов'язаних з формуванням та розвитком інфраструктури ОТГ. Непрогнозованість обсягів надходжень субвенції до бюджетів ОТГ, обмеження щодо їх використання протягом року орієнтують ради на повне освоєння коштів, в окремих випадках – з порушенням порядку виконання, прийняття та оплати робіт, придбання обладнання, техніки, устаткування, які не використовуються за призначенням.

Неконкретність визначення у затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 Порядку та умовах надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад такого напрямку використання коштів субвенції як «здійснення інших заходів щодо об'єктів комунальної форми власності, які є важливими для посилення спроможності територіальної громади, забезпечення належного рівня безпеки та цивільного захисту» призводила до різного трактування вказаного напрямку членами Комісії, створеної при Мінрегіоні для розгляду і погодження проектів, та виконавчими комітетами рад ОТГ, створила ризики розпорошення коштів субвенції між заходами та унеможливила їх ототожнення із тими, що забезпечують формування інфраструктури ОТГ.

За результатами аудиту Рахункова палата вирішила, зокрема, рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити таких заходів:

1) забезпечити на підставі частини десятої статті 20 Бюджетного кодексу України прийняття рішення про проведення огляду витрат державного бюджету у сфері регіонального розвитку та внести відповідні пропозиції до Бюджетного кодексу України щодо консолідації всіх капітальних трансфертів у регіони через Державний фонд регіонального розвитку у сфері управління міністерства, що формує та реалізує державну політику в сфері будівництва та регіонального розвитку в Україні;

2) при підготовці нормативно-правових актів, які регулюють питання створення і функціонування Державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів, передбачити включення до цього реєстру відомостей про наявну інфраструктуру об'єднаних територіальних громад,

потребу в формуванні та розвитку їх інфраструктури, а також реалізовані проекти із зазначенням джерел фінансування таких видатків;

3) з метою забезпечення рівномірної та стабільної підтримки розвитку інфраструктури об'єднаних територіальних громад підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України зміни до Закону України від 05.02.2015 № 157 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», якими передбачити встановлення розміру субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад на рівні надання першої субвенції у 2016 році – 1107 грн. на 1 сільського жителя з урахуванням індексу інфляції;

4) вжити заходів щодо внесення змін до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів, запрошеного на засідання представника Рахункової палати, всебічно обговоривши питання, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, затверджений рішенням Рахункової палати від 20.08.2019 № 20-5, взяти до відома.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

3. Звернутися до Міністерства розвитку громад та територій України щодо утворення робочої групи із залученням представників комітетів Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, з питань бюджету, Рахункової палати та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування з метою комплексного законодавчого врегулювання бюджетної політики у сфері регіонального розвитку.

4. Підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів продовжити здійснювати моніторинг щодо фінансового забезпечення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Голова Комітету

А. КЛОЧКО