



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 110

24 квітня 2019 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти: Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Падалко О.В.

Запрошені:

Баторшин І.О. – завідувач сектору соціальних виплат управління організаційного та соціальних виплат Департаменту фінансів Міністерства оборони України;

Горбачова О.О. – головний спеціаліст відділу прав ветеранів Управління моніторингу прав військовослужбовців, поліцейських, ветеранів та інших осіб Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

Гриб І.О. – начальник відділу з питань осіб, позбавлених особистої свободи Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кривошия С.М. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Малярчук Л.Я. – юрисконсульт програми «U-LEAD з Європою»;

Моха О.Ю. – начальник відділу забезпечення санаторно-курортним лікуванням та засобами реабілітації Департаменту соціального захисту та фінансового забезпечення Міністерства у справах ветеранів України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – керівник експертної групи з розвитку місцевого самоврядування Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Смішко Л.В. – керівник експертної групи з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Директорату територіального та місцевого розвитку Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Торопенко І.Л. – головний спеціаліст відділу з питань осіб, позбавлених особистої свободи Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

Федченко Л.О. – експерт Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Юрків Ю.А. – державний експерт Директорату розвитку соціального страхування та пенсійного забезпечення Міністерства соціальної політики України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. №4834, н.д. С.Мельник)

II. Питання адміністративно-територіального устрою

2. Про перейменування села Гербине Балтського району Одеської області

III. Організаційні питання

3. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України стосовно питань підтримки осіб, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною

діяльністю незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації

IV. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук поінформував, що за наслідками засідання підкомітету, на якому були розглянуті матеріали щодо перейменування села Гербине Балтського району Одеської області, було вирішено запропонувати Комітету зняти відповідне питання з розгляду і не включати його до порядку денного засідання Комітету 24 квітня 2019 року. М.Федорук вніс пропозицію направити від імені Комітету на адресу Гербинського сільського голови листа з рекомендацією привести печатку і офіційний бланк Гербинської сільської ради Балтського району Одеської області у відповідність із даними офіційних довідників і реєстрів у сфері адміністративно-територіального устрою, Українського правопису та поінформувати про це Одеську обласну раду.

**Пропозицію підтримано,
порядок денний прийнято за основу
з урахуванням висловленої пропозиції.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. №4834, н.д. С.Мельник)

II. Організаційні питання

2. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України стосовно питань підтримки осіб, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. № 4834), поданий народним депутатом України Мельником С.І.

А.Шкрум поінформувала, що законопроектом пропонуються зміни до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо призначення пенсії по інвалідності в розмірах, передбачених законодавством України про державну службу, посадовим особам органів місцевого самоврядування, які в період перебування на службі в цих органах визнані інвалідами I та II груп, незалежно від причини інвалідності, якщо вони є ветеранами військової служби.

Голова підкомітету зазначила, що до Комітету надійшли висновки:

- Комітету з питань бюджету у своєму висновку, який зауважує, що законопроект має вплив на показники державного бюджету (може призвести до збільшення видатків), а визначений в ньому термін набрання чинності законом не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують його витрати) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим;

- Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який зазначає, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства і не містить корупціогенних факторів;

- Комітету з питань європейської інтеграції, який вказує, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, а отже не потребує відповідного експертного висновку;

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке у своєму висновку звертає увагу на те, що частина дванадцята статті 21 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», яку у проекті пропонується викласти у новій редакції, виключена із цієї статті на підставі Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» від 3 жовтня 2017 року № 2148-VIII, а тому викласти її у новій редакції неможливо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету висловились щодо підтримки закладеної у законопроекті ідеї із забезпечення захисту прав ветеранів військової служби, проте констатували неможливість її реалізації у запропонований спосіб.

Голова підкомітету запропонувала рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 4834 повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата

України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. № 4834 від 16.06.2016), поданий народним депутатом України Мельником С.І., відповідно до пункту третього частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одностайно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України стосовно питань підтримки осіб, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації.

Начальник відділу з питань осіб, позбавлених особистої свободи Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України І.Гриб повідомив, що минулого року для врахування питань надання допомоги особам, позбавлених особистої свободи, Кабінетом Міністрів України було прийнято Постанову за № 328 від 18 квітня 2019 року, якою затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо захисту і забезпечення прав та інтересів, соціальної реабілітації осіб, позбавлених особистої свободи незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації у зв'язку з громадською або політичною діяльністю таких осіб, а також підтримки зазначених осіб та членів їх сімей, у тому числі відшкодування витрат, пов'язаних з їх відвідуванням, надання особам, позбавленим особистої свободи, та членам їх сімей правової допомоги, медичних та соціальних послуг, а також деокупаційних заходів, здійснення виплат державних стипендій імені Левка Лук'яненка. Після цього впродовж кількох наступних місяців відповідно до Регламенту Верховної Ради України до цього Порядку вносилися окремі зміни. Указом Президента України від 25 липня 2018 року № 216/2018 було засновано стипендію імені Левка Лук'яненка, а Указом від 7 грудня 2018 року № 417/2018 було затверджено Положення про державні стипендії імені Левка Лук'яненка. Окрім того, були внесені відповідні зміни до Державного бюджету України на 2018 рік, Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України видавалися необхідні підзаконні акти, працювала Комісія з розгляду питань щодо надання допомоги

особам, позбавленим особистої свободи незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації у зв'язку з громадською або політичною діяльністю таких осіб, а також підтримки зазначених осіб та членів їх сімей.

Протягом 2018 року було проведено 7 засідань вищевказаної Комісії, за результатами яких кошти в розмірі 100 тисяч гривень було виплачено 77-ми заявникам на загальну суму 7 мільйонів 700 тисяч гривень. При цьому реально дана допомога була направлена на адресу сімей політв'язнів (76), оскільки вони особисто перебувають у тюрмах Російської Федерації та на території тимчасово окупованого Криму. З огляду на відсутність в Україні законодавчого врегулювання правового статусу «політв'язня», для того, щоб визначити відповідну категорію осіб і виплатити їм ці кошти, Комісія користувалася загальноєвропейським законодавством, зокрема, Резолюцією ПАРЄ 1900 (2012), якою встановлено 5 критеріїв, відповідно до яких особа, позбавлена особистої свободи, може бути визнана «політичним в'язнем». Разом з тим, бюджетні кошти не були надані з тих чи інших підстав 54-м особам, які також зверталися за наданням відповідної допомоги.

І.Гриб поінформував членів Комітету, що на сьогодні у Верховній Раді України перебуває на розгляді 7 законопроектів, спрямованих на захист осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів. З них на увагу, з точки зору фахівців Міністерства, заслуговують проекти Законів з реєстраційними №№ 6700, 8205, 8337. Прийняття цих законопроектів за основу з подальшим пришвидшеним опрацюванням у комітетах дозволить унормувати існуючі проблемні питання, захистити належним чином права наших громадян, зокрема осіб, які позбавлені особистої свободи і утримуються на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час розгляду питання члени Комітету зауважували, що у представлених міністерством матеріалах йдеться про відсутність на сьогодні в Україні необхідної законодавчої основи на рівні закону щодо визначення статусу вищевказаного кола осіб, що не може бути компенсовано підзаконними актами.

У ході дискусії народні депутати України дійшли узгодженої позиції, що дане питання є лише частиною більш широкого кола проблем правового захисту та підтримки зазначеної категорії громадян України. Було також констатовано, що на сьогодні єдиного і дієвого механізму реагування на існуючі виклики за 5 років військової агресії Російської Федерації в Україні так і не створено, а відповідні дії органів державної влади залишаються нескоординованими, а відтак фрагментарними, розрізненими, позбавленими системності.

Члени Комітету вирішили запропонувати Кабінету Міністрів України як вищому органу в системі органів виконавчої влади і суб'єкту права законодавчої ініціативи розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект закону, що забезпечить належну законодавчу основу комплексного вирішення питань підтримки громадян України, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх

громадською або політичною діяльністю як на території Російської Федерації, так і на тимчасово окупованих територіях України.

УХВАЛИЛИ:

1. Надану Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України інформацію взяти до відома, констатувавши відсутність в Україні єдиного і дієвого державного механізму реагування на існуючі виклики за 5 років військової агресії Російської Федерації і відзначивши нескоординованість, фрагментарність, розрізненість та безсистемність дій органів державної влади на даному напрямку.

2. Запропонувати Кабінету Міністрів України як вищому органу в системі органів виконавчої влади і суб'єкту права законодавчої ініціативи розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект закону, що забезпечить належну законодавчу основу комплексного вирішення питань підтримки громадян України, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю як на території Російської Федерації, так і на тимчасово окупованих територіях України.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував повторно звернутися до Прем'єр-міністра України В.Гройсмана з пропозицією координації та спрямування діяльності членів Кабінету Міністрів України, які очолюють міністерства, а також керівників інших центральних органів виконавчої влади.

Очільник Комітету запропонував звернути увагу зазначених посадових осіб на необхідність належного забезпечення взаємодії вказаних органів виконавчої влади і парламентських комітетів та відповідного рівня представництва цих органів на засіданнях комітетів та поінформувати, що зазначений рівень представництва, фактично, звузив предмет дискусії зі сторони Міністерства до завдань структурного підрозділу, що не дозволяє народним депутатам України комплексно обговорювати питання, які належать до компетенції Міністерства в цілому.

Пропозицію підтримано.

РІЗНЕ.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що відповідно до Плану роботи Комітету на період роботи десятої сесії передбачено проведення 13 травня о 13:00 у к.№12 за адресою: вул.М.Грушевського, 18/2 круглого столу з обговорення проекту Закону України «Про адміністративну процедуру» (реєстр. №9456), який відбудеться за сприяння та підтримки проекту Європейського Союзу «Підтримка комплексної реформи державного управління в Україні» (EU4PAR) та проекту Академії Фольке Бернадотта «Місцеве самоврядування та верховенство права».

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що, беручи до уваги, що 13 травня має відбутися круглий стіл з обговорення проекту Закону України «Про адміністративну процедуру» є пропозиція внести зміни до Плану роботи Комітету на десяту сесію і перенести запланований раніше на 13 травня у м.Мукачево Закарпатської області круглий стіл: «Питання реалізації Закону України щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення» на іншу дату, яку буде визначено в робочому порядку.

**Пропозицію підтримано,
інформацію взято до відома.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що є пропозиція внести зміни до Плану роботи Комітету на десяту сесію і перенести запланований раніше на 17 травня у м. Києві круглий стіл: «Проблематика правового статусу органів місцевого самоврядування, посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад на тимчасово окупованій території Донецької та Луганської областей і в районах проведення операції Об'єднаних сил (антитерористичної операції)» на іншу дату, яку буде визначено в робочому порядку.

**Пропозицію підтримано,
інформацію взято до відома.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що партнери Комітету та громадські організації, які сприяють діяльності комітету, підготували низку досліджень і аналітичних записок для використання в законотворчій роботі.

Народним депутатам роздано:

- «Джерела доходів місцевих бюджетів», інформація підготовлена Центральним офісом реформ при Мінрегіоні;

- «Конфлікти в об'єднаних територіальних громадах», дослідження, яке підготовлено Асоціацією сприяння самоорганізації населення;

- «Фінансова децентралізація в контексті реформування місцевого самоврядування: впровадження, результати, проблеми, пропозиції та перспективи», аналітична довідка, яка підготовлена в рамках проекту «Офіс фінансового та економічного аналізу в ВРУ».

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

24 квітня 2019 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. № 4834, н.д. С.Мельник).

II. Організаційні питання

2. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України стосовно питань підтримки осіб, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації.

III. Різне