



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №47

11 травня 2016 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Балоба І.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Ледовських О.В., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Мальюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.; старші консультанти Семеген М.С., Семеген З.М.

Запрошені:

Герасимов А.В. – народний депутат України;
Підберезняк В.І. – народний депутат України;
Юринець О.В. – народний депутат України;
Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політики та адміністративної реформи Секретаріату Кабінету Міністрів України, завідуючий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав;
Войников І.В. – Червонознам'янський сільський голова Одеської області;
Ганущак Ю.І. – народний депутат України VI скликання;
Главацька Ю.О. – секретар Коцюбинської селищної ради Київської області;
Гречило А.Б. – Голова Українського геральдичного товариства;
Денисенко Ю.О. – секретар Ірпінської міської ради Київської області;

Іванищев В.В. – представник територіальної громади села Червонознам'янка Одеської області;

Какауліна Л.М. – головний консультант відділу проблем розвитку національного законодавства Інституту законодавства Верховної Ради України;

Квурт В.Л. – Винниківський міський голова Львівської області

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова правління Центру політико-правових реформ;

Короленко Б.А. – старший науковий співробітник Українського інституту національної пам'яті;

Кравченко В.В. – експерт Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Омельченко М.М. – член правління Асоціації нумізматів України;

Павелко О.М. – депутат Червонознам'янської сільської ради Одеської області;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Руденко О.В. – Президент громадської організації «Департамент воєнно-культурної антропології»;

Савченко В.І. – заступник Голови Всеукраїнської Асоціації сільських та селищних рад по зв'язках з громадськістю та міжнародними організаціями;

Сидорак В.В. – депутат Червонознам'янської сільської ради Одеської області;

Сопов О.М. – Всеукраїнська колегія фалеристики, геральдики та вексилології Всеукраїнської громадської організації «КРАЇНА»;

Студенецька А.О. – завідувач відділу з питань державної служби та взаємодії з місцевими органами виконавчої влади департаменту кадрової політики Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Усенко Р.А. – директор Департаменту конституційного, адміністративного та соціального законодавства Міністерства юстиції України;

Царенко М.В. – представник Всеукраїнської громадської організації «Спілка ветеранів та працівників силових структур України «ЗВИТЯГА»;

Черванчук С.А. – радник Голови Верховної Ради України;

Чипенко І.І. – заступник директора Департаменту – начальник відділу з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шпак А.В. – Перший заступник Голови Українського інституту національної пам'яті.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. . Про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення.

2. Проект Закону про державні символи України (реєстр. № 4103, н.д. І.Крулько, О.Черненко, О.Сироїд, О.Ледовських, О.Бойко, Б.Тарасюк, І.Подольак, Ю.-Б.Шухевич, С.Євтушок, А.Романова, О.Шевченко).

3. Проект Закону про державні символи України, порядок їх використання та захисту (реєстр. № 4103-1, н.д. Ю.Луценко, О.Дехтярчук, М.Бурбак, О.Березюк, О.Ляшко, Ю.Тимошенко, Ю.Мірошніченко, Я.Москаленко, В.Бондар, С.Рудик, А.Лозовой, А.Бабак).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування України» (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017, н.д. О.Ляшко, О.Купрієнко, В.Вовк).

5. Проект Закону про проведення позачергових виборів Львівського міського голови (27 березня 2016 року) (реєстр. № 3624, н.д. Д.Шпенюк).

6. Про перейменування деяких населених пунктів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму.

7. Про розгляд клопотання Коцюбинської селищної ради Київської області щодо призначення позачергових виборів Коцюбинського селищного голови.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував включити до порядку денного засідання Комітету проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. №3638, н.д. М.Федорук, В.Пташник, В.Стасюк, О.Бойко, І.Луценко, О.Ледовських, С.Мельник, О.Дехтярчук, Г.Гопко, П.Кишкар, В.Денисенко, С.Кудлаєнко, О.Черненко, М.Іонова, В.Чумак, О.Юринець, О.Єднак, В.Кривенко, А.Шкрум).

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував відкласти розгляд проектів законів про державні символи України (реєстр. № 4103, н.д. І.Крулько, О.Черненко, О.Сироїд, О.Ледовських, О.Бойко, Б.Тарасюк, І.Подольак, Ю.-Б.Шухевич, С.Євтушок, А.Романова, О.Шевченко) та про державні символи України, порядок їх використання та захисту (реєстр. № 4103-1, н.д. Ю.Луценко, О.Дехтярчук, М.Бурбак, О.Березюк, О.Ляшко, Ю.Тимошенко, Ю.Мірошніченко, Я.Москаленко, В.Бондар, С.Рудик, А.Лозовой, А.Бабак), оскільки в Комітеті працює Робоча група з розробки концепції реформування та розвитку нагородної справи України, яка має надати для розгляду Комітету нову

редакцію закону про державні символи України. Голова Комітету запропонував розглянути дані питання комплексно на одному із наступних засідань Комітету.

Пропозицію підтримано.

Заступник Голови Комітету С.Кудлаєнко запропонував включити до порядку денного сьогоднішнього засідання Комітету проекти законів про внесення змін до Закону України «Про державну службу» (щодо технічного уточнення деяких положень) (реєстр. № 4370, н.д. А.Шкрум, О.Дехтярчук, Л.Зубач, Ю.Бублик, С.Кудлаєнко, І.Подоляк, О.Ревега) та про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби (реєстр. № 4370-1, н.д. А.Герасимов).

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що станом на 11 травня на розгляді Парламенту перебуває 12 проектів законодавчих актів, якими пропонуються зміни до Закону України «Про державну службу». На сьогодні Науково-експертним Управлінням Апарату Верховної Ради України надано експертні висновки лише на 2 законопроекти. Оскільки, відповідно до Регламенту Верховної Ради України розгляд проектів законодавчих актів має відбуватися за наявності висновків ГНЕУ, Голова Комітету запропонував розглянути всі законодавчі ініціативи на окремому засіданні Комітету 1 червня 2016 року.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко надав доручення секретаріату Комітету поінформувати ГНЕУ про ініціативу Комітету провести 1 червня 2016 року розгляд всіх проектів законодавчих актів, якими пропонуються зміни до Закону України «Про державну службу».

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення.

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування України» (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017, н.д. О.Ляшко, О.Купрієнко, В.Вовк).

3. Проект Закону про проведення позачергових виборів Львівського міського голови (27 березня 2016 року) (реєстр. № 3624, н.д. Д.Шпенюк).

4. Про перейменування деяких населених пунктів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму.

5. Про розгляд клопотання Коцюбинської селищної ради Київської області щодо призначення позачергових виборів Коцюбинського селищного голови

6. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. №3638, н.д. М.Федорук, В.Пташник, В.Сташук, О.Бойко, І.Луценко, О.Ледовських, С.Мельник, О.Дехтярчук, Г.Гопко, П.Кишкар, В.Денисенко, С.Кудлаєнко, О.Черненко, М.Іонова, В.Чумак, О.Юринець, О.Єднак, В.Кривенко, А.Шкрум).

7. Різне.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення.

Доповідач зазначив, що до Верховної Ради України надійшло подання Львівської обласної ради щодо віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення. Місто Винники є містом районного значення, що розташоване на відстані 8 км від м. Львова та знаходиться в межах юрисдикції Львівської міської ради. На сьогоднішній день в місті проживає понад 20 тис. мешканців.

М.Федорук повідомив, що рішенням Львівського облвиконкому 26 вересня 1959 року Винниківську міську раду було підпорядковано Ленінській районній раді міста Львова. Указом Президії Верховної Ради УРСР від 6 травня 1972 року місто Винники передано в підпорядкування Червоноармійській районній раді міста Львова. У зв'язку з цим, місто Винники входить в складне адміністративно-територіальне утворення, так звану «матрьошку», яке породжує складну систему одночасного представлення інтересів територіальної громади кількома органами місцевого самоврядування базового рівня.

Голова підкомітету звернув увагу, що провідною галуззю економіки міста є харчова, деревообробна, переробна промисловість та будівництво. Найбільшими промисловими підприємствами є ТзОВ Львівська тютюнова фабрика, ТзОВ «Гал-Дім», ТзОВ «Будівельна кераміка Львова», ПАТ Львівський завод будівельних виробів, ТзОВ «Трембіта», ПП «Матвол», ПП Франт, ТзОВ «Винничанка». У місті також діють дві взуттєві фабрики «СтеПТер», ТзОВ «Взуття-20». Дані підприємства забезпечують у місті 8 тисяч робочих місць, загальний оборотний капітал яких становить близько 900 млн. грн. на рік. На території міста діють Історико-краєзнавчий музей міста Винники, обласний госпіталь інвалідів війни та репресованих ім. Ю.Липи, чотири середні школи, будинки дитячої творчості та дозвілля, два дитячих садочки, товариство «Просвіта», музична школа та інші заклади.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

У ході обговорення вказувалося, що віднесення міста Винники до категорії міста обласного значення дозволить врегулювати адміністративно-територіальний статус міста, а також надасть змогу збільшити надходження до міського бюджету, сприятиме створенню нових робочих місць, сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості території, належному утриманню і розбудові соціально-культурних об'єктів та історичних пам'яток.

М.Федорук підкреслив, що питання про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Винниківською міською та Львівською обласною радами. При цьому підкомітет з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою пропонує Комітету не підтримувати подання Львівської обласної ради, оскільки Винниківська територіальна громада не об'єдналася з іншими територіальними громадами Львівської області відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

С.Власенко нагадав народним депутатам України – членам Комітету, що 30 березня 2016 року (протокол № 41) Комітет прийняв рішення про надавати статус міста обласного значення тим містам, що входять до складу об'єднаної територіальної громади, яка відповідає перспективному плану формування територій громад. Враховуючи зазначене, для прийняття рішення про підтримку подання Львівської обласної ради про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення необхідно скасувати попереднє рішення Комітету, якщо відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» за це проголосує більшість від затвердженого Верховною Радою України складу членів комітету, тобто 9 осіб.

Після цього головуючим була поставлена на голосування пропозиція щодо скасування рішення Комітету від 30 березня 2016 року (протокол № 41) з наступним прийняттям рішення щодо статусу міста Винники. Однак вона не набрала достатньої кількості голосів для прийняття рішенняю.

Рішення не прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017 від 04.02.2016 р.), поданий народними депутатами України О.Ляшком, О.Купрієнком, В.Вовком.

О.Бойко вказала, що за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи метою прийняття законопроекту є внесення змін щодо надання пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад. Авторами законопроекту пропонуються зміни до частини другої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до яких

встановлюються випадки, коли пропозиції щодо персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради на розгляд відповідної ради можуть вноситися не менш як половиною від загального складу депутатів цієї ради (а не тільки сільськими, селищними, міськими головами, головами районних у місті рад, як це передбачено чинною редакцією частини другої статті 51 Закону).

Доповідач поінформувала, що:

- Комітет з питань бюджету у висновку від 12.04.2016 року № 04-13/8-865 зазначає, що законопроект не матиме впливу на показники бюджету;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 06.04.2016 р. № 5-122 пропонує законопроект відхилити як такий, що нівелює роль сільського, селищного, міського голови в місцевому самоврядуванні та може зруйнувати злагоджену діяльність органів місцевого самоврядування територіальних громад. На думку фахівців Асоціації, передбачений чинною редакцією частини другої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» механізм формування виконавчого комітету ради є збалансованим. Він передбачає обов'язкове досягнення згоди щодо персонального складу цього органу між головою, який, відповідно до частини другої статті 141 Конституції України, очолює цей орган, та депутатами ради. У висновку вказується, що пропонований в законопроекті механізм формування персонального складу виконавчого комітету без участі, або і всупереч позиції голови, закладає умови для протистояння виконавчого комітету, з одного боку, та його очільника, голови, з іншого боку, що може заблокувати роботу цього органу;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 25.03.2016 р. № 16/3-378/4017 пропонує за результатами розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання. У висновку звертається увага на те, що відповідно до частини другої статті 141 Конституції України сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади, яка очолює виконавчий орган ради та головує на її засіданнях. На думку Управління, позбавлення сільського, селищного, міського голови повноважень впливати на формування персонального складу очолюваного ним органу, обмежує його можливості у забезпеченні організації виконання завдань і функцій виконавчого органу, керівником якого він є. При цьому саме відповідний голова несе персональну відповідальність за діяльність виконавчого комітету. Крім того, звертається увага на те, що відповідно до норм чинного Закону забезпечується безперервність у функціонуванні виконавчого комітету ради, а формування нового складу виконавчого комітету ради зумовлено фактом обрання відповідного голови.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Кравченко.

Голова підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко зазначила, що підкомітет пропонує Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 4017 за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування України» (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017 від 04.02.2016 р.), поданий народними депутатами України О.Ляшком, О.Купрієнком, В.Вовком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про проект Закону про призначення позачергових виборів Львівського міського голови (реєстр. № 3624), поданий народним депутатом України Д.Шпенюком.

О.Бойко поінформувала, що законопроектом пропонується достроково припинити повноваження Львівського міського голови А.Садового, призначити позачергові вибори Львівського міського голови на 27 березня 2016 року та внести окремі зміни до Закону України «Про місцеві вибори».

Доповідач вказала, що:

- Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за підсумками розгляду законопроекту у своєму висновку зауважив, що законопроект має вплив на показники бюджету (є таким, що має реалізовуватися за рахунок коштів державного бюджету), тому до законопроекту належало надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо джерел здійснення таких видатків для збалансування бюджетів, як це передбачено частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України;

- Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції за результатами здійснення антикорупційної експертизи даного законопроекту дійшов висновку, що у проекті нормативно-правового акту не виявлено корупціогенних факторів – проект акту відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує на вимогах частини третьої статті 14 Закону України «Про місцеві вибори», якою передбачено, що позачергові місцеві вибори призначаються Верховною Радою України у разі дострокового припинення повноважень, зокрема, сільського, селищного, міського голови. При цьому процедура дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови регулюється статтею 79 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні». Наводячи положення цієї статті зазначеного Закону, Головне управління також акцентує увагу, що поданий законопроект у частині припинення повноважень, зокрема, міського голови за рішенням Верховної Ради України не узгоджується з конституційним приписом (частина друга статті 85 Конституції України), згідно з яким її повноваження визначаються виключно Конституцією України, на чому неодноразово наголошував у своїх рішеннях Конституційний Суд України. Наголошуючи, що призначення позачергових виборів міського голови Верховною Радою України можливе лише після дострокового припинення його повноважень, яке має здійснюватися відповідно до Конституції та законів України, Головне науково-експертне управління вважає за доцільне за результатами розгляду даного законопроекту у першому читанні його відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко поінформувала, що підкомітет підтримує позицію Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України і пропонує за наслідками розгляду в першому читанні відхилити законопроект з реєстр. № 3624.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про призначення позачергових виборів Львівського міського голови (реєстр. № 3624), поданий народним депутатом України Д.Шпенюком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про пропозиції деяких органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування населених пунктів у зв'язку з необхідністю приведення їх назв у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

М.Федорук запропонував на виконання доручення Верховної Ради України щодо узгодження спірних питань стосовно перейменування деяких населених пунктів розглянути пропозиції окремих органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті про перейменування

деяких населених пунктів у зв'язку з необхідністю приведення їх назв у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

Зокрема, розглянути пропозицію Драгівської сільської ради Хустського району Закарпатської області про перейменування села Жовтневе на село Забереж та пропозицію Червонознам'янської сільської ради про перейменування села Червонознам'янка Іванівського району Одеської області на село Знам'янка. А також рекомендацію Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування села Петрівка Борзнянського району Чернігівської області на село Махнівка.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.В'ятрович.

Під час обговорення питання відзначалось, що Драгівська і Червонознам'янська сільські ради та Український інститут національної пам'яті дійшли узгодженої позиції щодо перейменування зазначених населених пунктів та приведення їх назв у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

Також було взято до уваги інформацію, що Петрівська сільська рада Борзнянського району Чернігівської області у шестимісячний строк з дня набрання чинності законом в установленому порядку не провела громадські слухання та не подала на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо перейменування села Петрівка, назва якого містить символіку комуністичного тоталітарного режиму.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати пропозиції органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування населених пунктів.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозиції органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування села Жовтневе Хустського району Закарпатської області на село Забереж, села Червонознам'янка Іванівського району Одеської області на село Знам'янка, а також рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування села Петрівка Борзнянського району Чернігівської області на село Махнівка та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування деяких населених пунктів Закарпатської, Одеської та Чернігівської областей».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування деяких населених пунктів Закарпатської, Одеської та Чернігівської областей» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, «Проти» – 2 народних депутати України, Не брали участі в голосуванні – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про клопотання Коцюбинської селищної ради Київської області щодо призначення позачергових виборів Коцюбинського селищного голови.

Голова підкомітету О.Бойко поінформувала членів Комітету про надходження до Комітету клопотання Коцюбинської селищної ради щодо призначення позачергових виборів Коцюбинського селищного голови у зв'язку з прийняттям 8 квітня 2016 року Коцюбинською селищною радою рішення «Про дострокове припинення повноважень Коцюбинського селищного голови Матюшиної Ольги Володимирівни».

В той же час О.Бойко звернула увагу членів Комітету на те, що згадане рішення Коцюбинської селищної ради оскаржується в судовому порядку та запропонувала повернутись до розгляду клопотання Коцюбинської селищної ради після завершення судового процесу.

Голова Комітету С.Власенко підтримав пропозицію О.Бойко і також запропонував розглянути дане питання після завершення судового процесу.

Пропозицію підтримано.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3638), поданий народними депутатами України М.Федоруком, В.Пташник, В.Сташуком, О.Бойко, І.Луценком, О.Ледовських, С.Мельником, О.Дехтярчуком, Г.Гопко, П.Кишкарем, В.Денисенком, С.Кудлаєнком, О.Черненком, М.Іоновою, В.Чумаком, О.Юринцем, О.Єднаком, В.Кривенком, А.Шкрум.

М.Федорук зазначив, що Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеві вибори» та встановити порядок ініціювання добровільного приєднання до об'єднаних територіальних громад, порядок підготовки проекту рішення про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади, особливості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування територіальних громад, що приєдналися, в період після приєднання до набуття повноважень новообраною радою об'єднаної територіальної громади на чергових місцевих

виборах, а також вдосконалити механізм державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад та приєднання до об'єднаних територіальних громад.

Крім того, законопроектом пропонується визначити, що вибори в сільську, селищну, міську раду об'єднаної територіальної громади депутатів від територіальної громади, що приєднуються призначаються Центральною виборчою комісією та відбуваються шляхом проведення повторних виборів депутатів у відповідному багатомандатному, одномандатному виборчому окрузі.

Доповідач поінформував присутніх про висновок:

- Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який у своєму висновку вказує, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

- Комітету з питань європейської інтеграції, який дійшов висновку про те, що зазначений законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС.

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке розглянувши даний законопроект, висловило ряд зауважень та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

- Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка у своєму висновку зазначила, що підтримуючи мету законопроекту, спрямовану на прискорення реформування місцевого самоврядування шляхом посилення спроможності територіальних громад через їх спрощену добровільну консолідацію, однак, вважає, що відсутність, як у законопроекті, так і в чинному законодавстві, механізму забезпечення належного представництва жителів приєднаної території у місцевій раді об'єднаної територіальної громади не сприятиме реалізації поставленої мети. У зв'язку з цим, Асоціація пропонує повернути законопроект на доопрацювання суб'єктам законодавчої ініціативи.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Ю.Ганушак.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 3638 за наслідками розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3638 від 11.12.2015 р.), внесений народним депутатом України М.Федоруком та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, Не брали участі в голосуванні – 5 народних депутатів України.

Рішення прийнято.

7. Різне.

СЛУХАЛИ: оголошення Голови Комітету С.Власенка.

Голова Комітету нагадав членам Комітету про те, що:

- 13 та 20 травня 2016 року голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум як керівник Робочої групи проведе засідання робочої групи з підготовки до другого читання проекту Закону про службу в органах місцевого самоврядування;

- 16 травня о 14:00 відбудеться круглий стіл Комітету «Обговорення питань правового регулювання статусу старост в об'єднаних територіальних громадах» за адресою: вул. Грушевського, 18/2, к.12;

- 10 червня у м. Полтава буде проведено круглий стіл Комітету з питань впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад»;

- 15 червня о 15:00 в залі пленарних засідань відбудуться парламентські слухання на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи».

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

11 травня 2016 року

1. Про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення.

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування України (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017, н.д. О.Ляшко, О.Купрієнко, В.Вовк).

3. Проект Закону про проведення позачергових виборів Львівського міського голови (27 березня 2016 року) (реєстр. № 3624, н.д. Д.Шпенюв).

4. Про перейменування деяких населених пунктів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму.

5. Про розгляд клопотання Коцюбинської селищної ради Київської області щодо призначення позачергових виборів Коцюбинського селищного голови.

6. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3638, н.д. М.Федорук, В.Пташник, В.Сташук, О.Бойко, І.Луценко, О.Ледовських, С.Мельник, О.Дехтярчук, Г.Гопко, П.Кишкар, В.Денисенко, С.Кудлаєнко, О.Черненко, М.Іонова, В.Чумак, О.Юринець, О.Єднак, В.Кривенко, А.Шкрум)

7. Різне.