



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від «21» березня 2018 р.
Протокол № 89

**Про проект Закону України
«Про внесення змін до статті 46 Закону України
«Про місцеве самоврядування в Україні»
щодо забезпечення гласності та відкритості місцевих рад»
(реєстр. № 7071 від 06.09.2017 р.)**

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення гласності та відкритості місцевих рад» (реєстр. № 7071 від 06.09.2017 р.), внесений народними депутатами України Дубініним О.І., Шевченком В.Л. та іншими.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є забезпечення виконання статті 5 Конституції України щодо здійснення народом влади безпосередньо і через органи місцевого самоврядування, шляхом передбачення дієвого механізму забезпечення гласності та відкритості роботи місцевих рад.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції, проаналізувавши даний законопроект, дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект має вплив на показники місцевих бюджетів (приведе до збільшення їх витрат). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня

2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань європейської інтеграції, проаналізувавши законопроект, дійшов висновку про те, що даний законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку Комітету.

Комітет з питань свободи слова та інформаційної політики, розглянувши законопроект, пропонує Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту зауважує, зокрема, що у положеннях законопроекту не враховується те, що якщо бажання бути присутніми на засіданні органу місцевого самоврядування виявлять більше осіб, ніж передбачено вільних місць, призначених для розміщення членів територіальної громади, то запропоновані у проекті положення буде неможливо виконати, а закон не повинен вимагати неможливого. На думку Головного управління, праву членів територіальних громад бути обізнаними про роботу місцевих рад не може кореспондувати обов'язок відповідного органу місцевого самоврядування допустити на засідання усіх бажаючих. Варто враховувати, що з появою таких механізмів збільшуються можливості неправомірного тиску на місцеві ради, чого не можна допускати.

Викликають заперечення у Головного управління і запропоновані законопроектом варіанти поширення інформації про діяльність рад, лише один з яких є обов'язковим – публікація у друкованих засобах масової інформації. Що стосується всіх інших засобів поширення відповідної інформації, то вони не є обов'язковими відповідно до приписів проекту. При цьому слід зазначити, що покладення на друковані засоби масової інформації певної адміністративно-територіальної одиниці (району, області тощо) обов'язку публікувати в повному обсязі стенографічні звіти усіх засідань усіх місцевих рад, які функціонують на відповідній території, може спричинити негайне закриття цих засобів масової інформації, оскільки виконання такого обов'язку може зробити видання відповідного засобу масової інформації нерентабельним.

Крім того, Головне управління звертає увагу на невідповідність положень законопроекту приписам Закону України «Про інформацію», неузгодженість з іншими нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Також до законопроекту висловила свою позицію Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», на думку якої запропоновані законопроектом зміни в частині допуску всіх бажаючих на засідання місцевих рад є сумнівними з точки зору їх виконання, а положення законопроекту щодо обов'язкової публікації стенографічних бюлетенів засідань ради, її рішень у друкованих засобах масової інформації в умовах роздержавлення ЗМІ відповідно до Закону України «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» – недоцільними. З огляду на це Асоціація вважає за доцільне повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення гласності та відкритості місцевих рад (реєстр. № 7071), внесений народними депутатами України Дубініним О.І., Шевченком В.Л. та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО