



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання №106**

**6 лютого 2019 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Голова Комітету Власенко С.В.  
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

**Присутні:** члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

**Відсутні:** Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А., Гарбуз Ю.П.; головні консультанти: Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В., Семенген З.М.

**Запрошені:**

Бережницький Я.В. – незалежний експерт;

Бондар О.Ю. – головний спеціаліст експертної групи з розвитку місцевого самоврядування Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Гаврилюк Д. – журналіст видання «Слово Громади»;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інститут розвитку територій»;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житловокомунального господарства України (Програма «U-LEAD з Європою»);

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Макацарія С.М. – заступник директора Департаменту місцевих бюджетів Міністерства фінансів України;

Малярчук Л.Я. – юрисконсульт програми «U-LEAD з Європою»;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Павлюк О.В. – керівник експертної групи з розвитку місцевого самоврядування Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Пархоменко В.Г. – аналітик Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Смішко Л.В. – завідувачий відділом з питань місцевого самоврядування, територіальної організації влади та виборчих прав Департаменту з питань регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Цибитовський С.Ю. – заступник директора Центру сприяння сталому територіальному розвитку Секретаріату Асоціації;

Шевель С.М. – юрист Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», модератор платформи «Законодавство для ОТГ».

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213, КМУ, В.Гройсман).

2. Про проект Постанови про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133, КМУ, В.Гройсман).

II. Питання адміністративно-територіального устрою

3. Про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області.

III. Різне

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Народний депутат України, голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала включити до порядку денного питання Про Роз'яснення Комітету щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посадах керівників або заступників керівників патронатної служби у державних органах до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (звернення Державного секретаря Міністерства інфраструктури України А.Галушчака від 23.01.2019 р. № 903/07-1/10-19).

**Пропозицію підтримано.**

Народний депутат України, голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував включити до порядку денного засідання Комітету питання Про пропозицію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою щодо повторного внесення проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту у зв'язку з тим, що попередній проект (реєстр. № 6551 від 07.06.2017) не був прийнятий через недовостаню кількість голосів («за» - 204 народні депутати України).

**Пропозицію підтримано.**

Народний депутат України, голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував розглянути на засіданні Комітету інформацію про результати робочої наради з напрацювання законопроекту щодо окремих питань дострокового припинення повноважень сільської, селищної, міської ради та сільського, селищного, міського голови.

**Пропозицію підтримано.**

**Порядок денний прийнято за основу  
з урахуванням висловлених зауважень**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

**I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним**

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213, КМУ, В.Гройсман).

2. Про проект Постанови про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133, КМУ, В.Гройсман).

**II. Питання адміністративно-територіального устрою**

3. Про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області.

### III. Різне

- про Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (звернення Державного секретаря Міністерства інфраструктури України А.Галушака від 23.01.2019 р. № 903/07-1/10-19);

- про пропозицію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою щодо повторного внесення проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту.

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

### 1.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213 від 30.03.2018), внесений Кабінетом Міністрів України.

М.Федорук поінформував, що за визначенням суб'єкта законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою законодавчого врегулювання питання гарантування державою мінімального розміру фінансової допомоги об'єднаним територіальним громадам, створення умов для забезпечення рівномірного розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад між об'єднаними територіальними громадами, які створені в різні роки.

Законопроектом пропонується викласти у новій редакції статтю 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та встановити, що під час визначення загального обсягу субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад на 2019 і наступні роки враховується, що середній обсяг субвенції із розрахунку на одного жителя сільського населеного пункту щороку зменшується на 20 відсотків. Загальний обсяг субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад визначається законом про Державний бюджет України та розподіляється Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету між бюджетами об'єднаних територіальних громад пропорційно до площі об'єднаної територіальної громади та кількості сільського населення у такій територіальній громаді з рівною вагою обох цих факторів та з врахуванням

щорічного зменшення обсягу такої фінансової підтримки об'єднаним територіальними громадам, які отримували її у попередні роки.

Голова підкомітету вказав, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції у своєму висновку вказує, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань європейської інтеграції дійшов висновку про те, що зазначений законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС;

- Комітет з питань бюджету вважає, що законопроект має вплив на показники бюджетів (передбачає щорічне надання з державного бюджету місцевим бюджетам субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад);

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України в цілому погоджуючись з концепцією законопроекту висловлює ряд зауважень до нього;

- Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад підтримує запропоновані в законопроекті зміни;

- Асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» підтримує вказаний законопроект та вважає, що запропоновані зміни дозволять забезпечити рівномірний розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури між об'єднаними територіальними громадами, які створені в різні роки, що дасть можливість громадам ефективно планувати свій розвиток. Разом з тим, Асоціація відзначає, що існує ризик уповільнення процесу добровільного об'єднання територіальних громад внаслідок стрімкого зменшення обсягу фінансової підтримки об'єднаним територіальним громадам.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода, С.Макацарія, В.Пархоменко.

В.Негода вказав, що прийняття зазначеного законопроекту дозволить державі приділити однакову увагу до всіх громад, які об'єднуються на добровільних засадах, і фінансово допомогти їм перші п'ять років у відновленні і розбудові інфраструктури. Субвенція на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад щороку, починаючи з 2016, передбачається у державному бюджеті. Однак, враховуючи те, що кількість об'єднаних громад щороку зростає, за фактом обсяг субвенції на одного жителя громади з кожним роком зменшується, що є дискримінаційним по відношенню до тих громад, які перейшли на прямі міжбюджетні відносини в 2019 році або перейдуть в наступних роках.

Так, у 2016 році, коли на прямі міжбюджетні відносини перейшли перші 159 об'єднаних територіальних громад, загальний обсяг інфраструктурної субвенції складав 1 млрд. грн. або 1107 грн. на одного жителя громади. У 2017 році об'єднаних громад було вже 366, а з 1,5 млрд. грн. субвенції, передбачених держбюджетом, на одного жителя громади припало 764 грн. У минулому році цей

показник склав вже 536 грн., оскільки на прямі міжбюджетні відносини перейшли 665 ОТГ, а загальний обсяг інфраструктурної субвенції склав 1,9 млрд. грн.

У 2019 році об'єднані громади у розрахунку на одного мешканця можуть отримати ще менше коштів субвенції. На прямих міжбюджетних відносинах з держбюджетом в цьому році – вже 806 ОТГ, а обсяг інфраструктурної субвенції складає 2,1 млрд. грн. Це означає, що на одного мешканця ОТГ припадає 495 грн., а це удвічі менше, порівняно з 2016 роком.

Враховуючи зазначене, Уряд пропонує законодавчо закріпити норму згідно з якою держава здійснюватиме фінансову підтримку добровільного об'єднання територіальних громад шляхом надання об'єднаній територіальній громаді субвенції протягом п'яти років, починаючи з року наступного після об'єднання. Разом з тим, пропонується формула за якою починаючи з 2020 року середній обсяг субвенції із розрахунку на одного жителя сільського населеного відповідного пункту з моменту утворення ОТГ щороку зменшується на 20 відсотків.

С.Макацарія зауважив, що у частині другій нової редакції статті 10 Закону пропонується подавати пропозиції щодо обсягу субвенції на наступний бюджетний період до 15 жовтня року, що передує плановому. Однак, при встановленні такого терміну слід взяти до уваги, що відповідно до частини другої статті 96 Конституції України та частини третьої статті 37 Бюджетного кодексу України проект Державного бюджету України подається Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України не пізніше 15 вересня року, що передує плановому. Тому запропонований термін слід узгодити з вимогами бюджетного законодавства.

В.Пархоменко поінформував про позицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» про те, що чинні норми статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» є недостатньо чіткими і потребують конкретизації з метою об'єктивного визначення щорічного обсягу коштів Державного бюджету України, які мають спрямовуватись до бюджетів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад. Асоціація вважає, що потребу в коштах на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад необхідно планувати в обсязі принаймні не меншому ніж у 2016 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаних територіальних громад (1,1 тис. грн), що дасть можливість громадам ефективно планувати свій розвиток протягом п'яти років. У зв'язку з цим, Асоціація пропонує Комітету рекомендувати Верховній Раді України повернути зазначений законопроект суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Члени Комітету взяли до уваги, що у разі прийняття законопроекту за основу, необхідно буде переглянути запропоновану у законопроекті дату 15 жовтня щодо внесення пропозиції Міністерству фінансів України центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері територіальної організації влади, адміністративно-територіального устрою, розвитку місцевого самоврядування щодо обсягу

субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, оскільки це положення є достатньо дискусійним.

Народний депутат України М.Федорук вніс пропозицію №1 - рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні прийняти законопроект за основу.

Народний депутат України Л.Зубач вніс пропозицію №2 - рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні повернути законопроект суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко поставив на голосування обидві пропозиції.

Пропозиція №1

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 6 народних депутатів України, «Проти» – 6 народних депутати України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

**Рішення не прийнято.**

Пропозиція №2

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 3 народних депутати України, «Проти» – 9 народних депутати України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

**Рішення не прийнято.**

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що за результатами голосування за проект Закону України про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213 від 30.03.2018), внесений Кабінетом Міністрів України, Комітет не визначився і запропонував поінформувати про позицію Комітету Верховну Раду України.

**Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**Пропозицію підтримано.**

## 2.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133), внесений Кабінетом Міністрів України.

М.Федорук поінформував, що за визначенням суб'єкта законодавчої ініціативи зазначений проект Постанови внесений з метою упорядкування земельно-облікових даних на території міста Овруч Овруцького району Житомирської області для створення повноцінного життєвого середовища та

сприятливих умов їх територіального розвитку, забезпечення ефективного використання потенціалу територій із збереженням їх природних ландшафтів та історико-культурної цінності з урахуванням інтересів власників земельних ділянок, землекористувачів, у тому числі орендарів та осіб, які користуються земельними ділянками без оформлення правовстановлюючих документів на ці ділянки.

Проектом Постанови пропонується змінити межі міста Овруч Овруцького району Житомирської області, збільшивши територію міста на 105,68 гектара земель, у тому числі за рахунок 37,23 гектара земель, що перебувають у віданні Підрудянської сільської ради, 12,49 гектара земель — Гладковицької сільської ради, 7,64 гектара земель — Кирданівської сільської ради, 48,32 гектара земель — Черепинської сільської ради Овруцького району, водночас передавши 6,42 гектара земель, що перебувають у віданні Овруцької міської ради, а саме 1,24 гектара земель у відання Підрудянської сільської ради, 1,31 гектара земель — Гладковицької сільської ради, 0,9 гектара земель — Кирданівської сільської ради, 2,97 гектара земель — Черепинської сільської ради Овруцького району, та затвердити територію міста Овруч загальною площею 986,43 гектара.

Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Овруч розроблено Державним підприємством «Житомирський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» з урахуванням генерального плану міста та отримав позитивний висновок державної експертизи землевпорядної документації від 12.07.2017 № 827-17 Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру. Проект землеустрою відповідно до законодавства погоджений Кирданівською сільською, Підрудянською сільською, Гладковицькою сільською, Черепинською сільською, Овруцькою міською, Овруцькою районною, Житомирською обласною радами та Овруцькою районною державною адміністрацією, Житомирською обласною державною адміністрацією.

Разом з тим, за інформацією Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» в Овруцькому районі сформувалася Овруцька міська об'єднана територіальна громада у складі Овруцької міської, Бондарівської, Великофоснянської, Великохайчанської, Великочернігівської, Гошівської, Зарічанської, Кирданівської, Невгодівської, Норинської, Підрудянської, Піщаницької, Покалівської, Раківщинської, Хлуплянської, Черепинської, Шоломківської сільських рад, які після проведення перших місцевих виборів депутатів та голови ради об'єднаної територіальної громади, припинили свою діяльність.

У зв'язку з цим підкомітет рекомендує Комітету пункти 1 та 2 проекту Постанови викласти в такій редакції:

«1. Змінити межі міста Овруч Овруцького району Житомирської області, збільшивши територію міста на 105,68 гектара земель, у тому числі за рахунок 93,19 гектара земель, що перебувають у віданні Овруцької міської ради, 12,49 гектара земель — Гладковицької сільської ради Овруцького району, водночас вилучивши 6,42 гектара земель, що знаходяться у межах міста Овруч, передавши 5,11 гектара земель у відання Овруцької міської ради, 1,31 гектара земель —



Гладковицької сільської ради Овруцького району, та затвердити територію міста Овруч Овруцького району загальною площею 986,43 гектара.

2. Встановити межі міста Овруч Овруцького району Житомирської області відповідно до проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Овруч та згідно з планом умовної зовнішньої межі міста, що додається».

Голова підкомітету запропонував Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект Постанови з реєстр. № 9133 за наслідками розгляду прийняти в цілому за умови врахування зауважень Комітету.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133 від 28.09.2018), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду прийняти в цілому за умови врахування зауважень Комітету.

2. У разі прийняття зазначеного проекту Постанови запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці відповідної Постанови на підпис Голові Верховної Ради України здійснити її техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

**3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області на село Боршів.

Голова підкомітету вказав, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Перемишлянському районі Львівської області обліковується населений пункт Борщів, в якому проживає понад 1400 осіб. Перейменування села Борщів ініційовано його жителями у зв'язку з необхідністю усунення розбіжностей у вживанні назви цього населеного пункту на місцевому рівні та відповідно до офіційного обліку. Крім того, назва органу місцевого самоврядування, яка зазначається в офіційному довіднику «Україна. Адміністративно-територіальний устрій», – «Борщівська сільська

рада», не відповідає найменуванню, яке міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, – «Боршівська сільська рада». У зв'язку з цими неузгодженостями жителі села отримують відмови у реєстрації заповітів, посвідчених посадовими особами сільської ради, та їх дублікатів у Спадковому реєстрі.

М.Федорук зазначив, що Інститут української мови НАН України вважає обґрунтованою пропозицію про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області на село Боршів. За інформацією Інституту, словоформа «Боршів» (*Borshow*) на позначення цього населеного пункту з'явилася у 1447 році. В історичних документах 1785-1788, а також 1819-1820 років згадується назва *Borszów*.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

М.Федорук поінформував, що питання про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Борщівською сільською та Львівською обласною радами.

М.Федорук запропонував підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області на село Боршів, внести на розгляд Парламенту відповідний проект Постанови та рекомендувати Верховній Раді України прийняти його в цілому.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

#### **УХВАЛИЛИ:**

1. Підтримати подання Львівської обласної ради щодо перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області на село Боршів та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області» за наслідками розгляду прийняти в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

#### **4.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум Про Роз'яснення щодо

правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (звернення Державного секретаря Міністерства інфраструктури України А. Галуцака від 23.01.2019 р. № 903/07-1/10-19)

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум поінформувала членів Комітету про пропозицію підкомітету та запропонувала затвердити Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

Голова Комітету С.Власенко запропонував надіслати це Роз'яснення до Міністерства інфраструктури України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Адміністрації Президента України, Апарату Верховної Ради України та Національного агентства України з питань державної служби

**УХВАЛИЛИ:**

1. Затвердити Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (додається).

2. Надіслати це Роз'яснення до Міністерства інфраструктури України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Адміністрації Президента України, Апарату Верховної Ради України та Національного агентства України з питань державної служби.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**5.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про пропозицію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою щодо повторного внесення проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту.

Голова підкомітету повідомив, що Комітет на своєму засіданні 24 травня 2017 року розглянув подання Одеської обласної ради про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області та вирішив підтримати зазначену ініціативу. Відповідний проект Постанови Верховної Ради України про перейменування села Латівка за реєстр. № 6551 від 07.06.2017 був розглянутий

Верховною Радою України, проте не був прийнятий у зв'язку з недостатньою кількістю голосів: «за» проголосували 204 народні депутати України.

М.Федорук зазначив, що до Комітету звернувся народний депутат України – член комітету В.Гуляев з пропозицією внести проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту повторно.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати пропозицію про повторне внесення проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту.

**Пропозицію підтримано.**

## 6. РІЗНЕ

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію народного депутата України, голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про результати робочої наради з напрацювання законопроекту щодо окремих питань дострокового припинення повноважень сільської, селищної, міської ради та сільського, селищного, міського голови.

М.Федорук вказав, що 4 лютого 2019 року, на виконання доручення Комітету стосовно напрацювання законопроекту щодо окремих питань дострокового припинення повноважень сільської, селищної, міської ради та сільського, селищного, міського голови, відбулася робоча нарада на базі підкомітетів з питань місцевого самоврядування та з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії. У нараді, окрім народних депутатів України – членів Комітету та працівників його секретаріату, взяли участь представники Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Асоціації об'єднаних територіальних громад, Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад, незалежні експерти.

Доповідач зазначив, що за результатами наради було виокремлено чотири варіанти регулювання, які пропонується обговорити на засіданні Комітету, а також сформульовані пропозиції, що могли б бути спільними для всіх цих варіантів. Зокрема, що дострокове припинення повноважень не може бути реалізовано у перший і останній рік повноважень сільської, селищної, міської ради та відповідного голови.

За словами народного депутата України, перший варіант полягає в тому, щоб рада, яка достроково припинила повноваження голови, також позбавлялася за приписами закону своїх повноважень. Фактично цей варіант аналогічний

формулюванням законопроекту з реєстр. № 9178. Другий варіант також передбачає, що рада може прийняти рішення про дострокове припинення повноважень голови, однак, якщо суд поновить голову на посаді, наслідком такого судового рішення стане вже дострокове припинення повноважень самої ради. Третій варіант позбавляє раду повноважень своїм рішенням припинити повноваження голови, залишаючи, разом з тим, відповідне право за територіальною громадою. Тобто, рада може ініціювати місцевий референдум щодо дострокового припинення повноважень голови, так само, як і голова може ініціювати місцевий референдум щодо дострокового припинення повноважень ради. Четвертий варіант кардинально не змінює існуючий механізм дострокового припинення повноважень голови, водночас він доповнює його необхідністю додаткового прийняття рішення про недовіру голові, суттєво обмежує процедуру у часі та робить її більш публічною.

М.Федорук нагадав, що за ініціативи Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» 25 лютого 2019 року спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за участі проекту Ради Європи «Сприяння участі громадян у демократичному процесі прийняття рішень в Україні», проекту Конгресу Ради Європи «Сприяння розвитку місцевої демократії в Україні», всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування відбудеться консультативна зустріч «Правова основа вирішення питань дострокового припинення повноважень представницьких органів місцевого самоврядування (рад) та сільських, селищних, міських голів в Україні та країнах Європи». На цій зустрічі буде обговорено досвід регулювання подібного кола питань в країнах Європи і за її наслідками та з врахуванням сьогоденного обговорення можна було б продовжити роботу над підготовкою законопроекту і найближчим часом подати його на розгляд Комітету.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення було висловлено низку пропозицій і зауважень щодо можливого змісту тих чи інших положень законопроекту. При цьому, розглядаючи статистичні дані щодо дострокового припинення повноважень сільських, селищних, міських голів за рішенням відповідних рад, що мали місце впродовж періоду роботи Верховної Ради України восьмого скликання, народні депутати України – члени Комітету запропонували доповнити їх відомостями щодо оскарження даних рішень в судовому порядку.

**Інформацію взято до відома та запропоновано напрацювати відповідний законопроект.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що Планом роботи Комітету на період роботи десятої сесії передбачено проведення 25 березня у м.Львів круглого столу «Утворення міських агломерацій як перспектива розвитку міст України. Шляхи та можливості законодавчого забезпечення. Досвід країн Європи», який відбудеться спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, проектом USAID

«Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

Голова Комітету вказав, що є пропозиція народного депутата України, члена Комітету Л.Зубача перенести дату проведення заходу з 25 березня на 15 березня з метою проведення круглого столу Комітету під час чергового Форуму місцевого самоврядування у м.Львові.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Вважати за доцільне датою проведення круглого столу Комітету на тему: «Утворення міських агломерацій як перспектива розвитку міст України. Шляхи та можливості законодавчого забезпечення. Досвід країн Європи» у місті Львів визначити 15 березня 2019 року та внести відповіді зміни до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на період десятої сесії Верховної Ради України VIII скликання.

2. Доручити народним депутатам України – членам Комітету О.Березюку, О.Дехтярчуку, Л.Зубачу, А.Реці взяти участь зазначеному круглому столі Комітету та представити Комітет під час проведення VII Всеукраїнського форуму місцевого самоврядування.

3. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на секретаря Комітету О.Гончаренка.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що членам Комітету роздано статистику про Результати законопроектної роботи підкомітетів Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дев'яту сесію (вересень 2018 року – січень 2019 року) Верховної Ради України VIII скликання і є пропозиція з нею ознайомитись.

**Інформацію взято до відома.**

**Голова Комітету**

\_\_\_\_\_

**С.ВЛАСЕНКО**

**Секретар Комітету**

\_\_\_\_\_

**О.ГОНЧАРЕНКО**

## **ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**6 лютого 2019 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213, КМУ, В.Гройсман).

2. Про проект Постанови про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133, КМУ, В.Гройсман).

II. Питання адміністративно-територіального устрою

3. Про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області.

III. Різне

- про Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (звернення Державного секретаря Міністерства інфраструктури України А.Галушца від 23.01.2019 р. № 903/07-1/10-19);

- про пропозицію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою щодо повторного внесення проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» на розгляд Парламенту;

- про результати робочої наради з напрацювання законопроекту щодо окремих питань дострокового припинення повноважень сільської, селищної, міської ради та сільського, селищного, міського голови.