



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування**

ВИСНОВОК

від «5» вересня 2018 р.
Протокол № 97

**Про проект Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо покладення на органи місцевого самоврядування
відповідальності за організацію та забезпечення пожежної безпеки
населених пунктів і територій»
(реєстр. № 8333 від 02.05.2018 р.)**

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо покладення на органи місцевого самоврядування відповідальності за організацію та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій» (реєстр. №8333 від 02.05.2018 р.), внесений Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є законодавче унормування покладення на органи місцевого самоврядування відповідальності за організацію та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій в умовах реформування місцевого самоврядування в Україні.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції, проаналізувавши даний законопроект, дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект має вплив на показники бюджетів (насамперед, призведе до збільшення видатків місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону після 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, розглянувши законопроект, рекомендує Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування внести законопроект на розгляд Верховної Ради України для прийняття його за основу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту зазначає, що з його прийняттям на органи місцевого самоврядування буде покладено функцію з організації та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій, яка на сьогодні належить Державній службі України з надзвичайних ситуацій (ДСНС). Зазначене, по-перше, вимагатиме подвійного фінансування задля реалізації пожежної безпеки населених пунктів, як на утримання підрозділів ДСНС, так і для організації та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій органами місцевого самоврядування; по-друге, призведе до виникнення конкуренції повноважень, що може негативно позначитися на ефективності заходів пожежної безпеки; по-третє, суперечитиме припису частини четвертої статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, яка передбачає, що повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними.

Також Головне управління звертає увагу на неузгодженість проекту із Кодексом цивільного захисту України, який є базовим законодавчим актом у сфері організації та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій, і норми якого, на відміну від законопроекту, не уповноважують міські ради утворювати пожежно-рятувальні підрозділи місцевої пожежної охорони.

Крім того, реалізація органами місцевого самоврядування завдань щодо організації та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій за рахунок коштів місцевих бюджетів та фінансових механізмів, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік для вирішення питань соціально-економічного розвитку територій, а також інших джерел, не заборонених законодавством, як це передбачено в пояснювальній записці, на думку Головного управління, не відповідає нормам Конституції України та міжнародним стандартам місцевого самоврядування, які полягають у тому, що між фінансовими ресурсами місцевого самоврядування та завданнями, яке воно виконує, має бути адекватне співвідношення.

Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно відхилити.

Також до Комітету надійшов лист Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», в якому вказана Асоціація просить Комітет підтримати прийняття законопроекту в першому читанні за основу, та лист Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», на думку якої, запропонований законопроектом підхід до вирішення проблем пожежної

безпеки на базовому рівні місцевого самоврядування не відповідає нормам Конституції України та Європейської хартії місцевого самоврядування, оскільки не передбачає одночасно з передачею органам місцевого самоврядування додаткових повноважень передачі їм відповідного майна та коштів для фінансування здійснення цих повноважень.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо покладення на органи місцевого самоврядування відповідальності за організацію та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій» (реєстр. № 8333), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО