



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №98

19 вересня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Кудлаєнко С.В., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Керівника секретаріату Комітету Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Падалко О.В.

Запрошені:

Баклажов О. – експерт швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO;

Гарнець О.М. – керівник швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Короленко Б.А. – старший науковий співробітник Українського інституту національної пам'яті;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Рабошук Я.О. – директор Аналітичного Центру - заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Шевель С.М. – юрист, координатор платформи з питань законодавства Асоціації об'єднаних територіальних громад.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Питання адміністративно-територіального устрою

1. Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області.
2. Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області.

II. Організаційні питання

3. Про результати публічних дебатів «Навіщо громадам об'єднуватись», які були проведені Швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

III. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Питання адміністративно-територіального устрою

1. Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області.
2. Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області.

II. Організаційні питання

3. Про результати публічних дебатів «Навіщо громадам об'єднуватись», які були проведені Швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

М.Федорук поінформував Комітет, що додатково виявлено 9 населених пунктів, назви яких пов'язані зі встановленням радянської влади на території України та діяльністю комуністичної партії, містить символіку комуністичного тоталітарного режиму. Серед них село Рябухине та село Мелихівка Нововодолазького району Харківської області. Голова підкомітету вказав, що Комітетом скеровані пропозиції до органів місцевого самоврядування решти населених пунктів щодо ініціювання зміни їх назв на виконання чинного законодавства.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Харківської обласної ради щодо перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області на село Гуляй Поле.

М.Федорук вказав, що село Рябухине входить до складу Бірківської селищної ради Нововодолазького району Харківської області. В селі проживає 86 жителів. Перейменування села Рябухине ініційовано у зв'язку з необхідністю приведення назви населеного пункту у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

За інформацією Українського інституту національної пам'яті після встановлення радянської влади на Харківщині, село Гуляй Поле було перейменовано на село Рябухине на честь першого голови, створеної більшовиками сільської ради, Рябухи О.С., який «загинув від рук куркулів» у ході здійснення продрозкладки (рос. продрозвёрстка). Таким чином, назва села Рябухине Бірківської селищної ради Нововодолазького району Харківської області є назвою, яка пов'язана зі встановленням радянської влади на території України та діяльністю комуністичної партії, містить символіку комуністичного тоталітарного режиму.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Б.Короленко.

В ході обговорення члени Комітету взяли до відома, що питання про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області підтримане територіальною громадою на загальних зборах громадян, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Бірківською селищною, Нововодолазькою районною та Харківською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання Харківської обласної ради щодо перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області на село Гуляй Поле, внести на розгляд Парламенту відповідний проект Постанови і рекомендувати прийняти його в цілому.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Харківської обласної ради щодо перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області на село Гуляй Поле та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області» за наслідками розгляду прийняти в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Харківської обласної ради щодо перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області на село Миколаївка.

М.Федорук вказав, що село Мелихівка входить до складу Старовірівської об'єднаної територіальної громади Нововодолазького району Харківської області. В селі проживає 616 жителів. Перейменування села Мелихівка ініційовано у зв'язку з необхідністю приведення назви населеного пункту у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

За інформацією Українського інституту національної пам'яті у серпні 1920 року село Ленівка на честь більшовика Мелехова М.С. було перейменовано на Мелихівку. Мелехов М.С. – командир «загону по боротьбі з куркульським бандитизмом», який загинув у ході здійснення продрозкладки (рос. продразвёрстка). Таким чином, назва села Мелихівка Старовірівської об'єднаної територіальної громади Нововодолазького району Харківської області є назвою, яка пов'язана зі встановленням радянської влади на території України та діяльністю комуністичної партії, містить символіку комуністичного тоталітарного режиму.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Б.Короленко.

В ході обговорення члени Комітету взяли до відома, що питання про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області підтримане територіальною громадою на громадському обговоренні, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Мелихівською сільською, Нововодолазькою районною та Харківською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання Харківської

обласної ради щодо перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області на село Миколаївка, внести на розгляд парламенту відповідний проект Постанови та рекомендувати Верховній Раді України прийняти його в цілому.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Харківської обласної ради щодо перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області на село Миколаївка та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області» за наслідками розгляду прийняти в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Керівника Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO О.Гарнець про результати публічних дебатів «Навіщо громадам об'єднуватись», які були проведені проектом.

О.Гарнець вказала, що проект DESPRO одним із перших почав проводити інформаційну кампанію серед населення стосовно реформи децентралізації та місцевого самоврядування і він є координатором робочої групи з питань комунікаційної підтримки реформи Ради донорів при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України. На даний час DESPRO консолідує навколо себе партнерів, що працюють над впровадженням реформи, і проект вдячний Комітету за довгу та продуктивну співпрацю.

Керівник Проекту зазначила, що тривала проектна діяльність зніщувала пошук таких шляхів та методів інформування населення щодо реформ, які забезпечують активізацію населення та включення його у процес реформи, і було прийнято рішення провести серію дебатів у регіонах України щодо реформи децентралізації.

Було повідомлено, що формат заходу передбачає сторони «за», «проти», участь експертів галузі та запрошених представників органів місцевого самоврядування та органів влади. Цілями даного формату заходів є роз'яснення суті реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади із залученням провідних експертів Мінрегіону, проекту DESPRO і практиків, які працюють в цій сфері; вивчення основних причин, внутрішніх перешкод, що гальмують процес добровільного об'єднання громад та розвінчування міфів

стосовно децентралізації; популяризація успіхів діючих об'єднаних територіальних громад (ОТГ) на основі прикладів кращих практик.

О.Гарнець зазначила, що команда DESPRO при відборі регіонів проведення заходів враховує інформацію чи є у області райони, де не створено жодної ОТГ; які існують партнерські стосунки на рівні ОДА/РДА; наявність локацій, що відповідають технічним вимогам.

Керівник Проекту перерахувала причини, що стримують процес об'єднання громад: низька активність обласних державних адміністрацій у роз'яснювальній роботі та пошуку спільного з громадами бачення формування територій громад; негативний вплив великих агрохолдингів на процес впровадження реформи; небажання місцевих голів брати на себе відповідальність за розвиток територій; елементи торгу: «нехай держава спершу відремонтує на нашій території дороги, інфраструктуру, передасть землі за межами населених пунктів у комунальну власність, тоді ми подумаємо, чи об'єднуватись»; побоювання керівників районних рад та районних державних адміністрацій втратити вплив на території, та, відповідно, формування ними негативного іміджу реформи; забезпеченість громади ресурсами і без об'єднання, що значно знижує мотивацію.

О.Гарнець інформувала, що дебати показали себе, як ефективний інструмент публічного обговорення впровадження реформи і це зумовлено активним залученням учасників до обговорення, демонстрацією слабких позицій противників реформи, живим інтересом з боку ЗМІ, що спостерігають за дебатами та активно висвітлюють дану тематику.

Керівник Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO О.Гарнець вказала, що проект продовжуватиме подальше поширення інформації про успішні практики, які вже існують в ОТГ, сприятиме посиленню поінформованості та комунікації між представниками громад та органів законодавчої, виконавчої влади.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

М.Федорук запропонував ще раз заслухати на засіданні Комітету в кінці 2018 року представників проекту з метою з'ясування інформації щодо змін ситуації в тих регіонах, де були проведені дебати.

Голова Комітету С.Власенко запропонував проекту запрошувати на такі дебати членів Комітету для можливості донести думку Комітету щодо реалізації реформи децентралізації влади до якомога ширшого кола громадян.

Інформацію взято до відома.

III. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка, який нагадав присутнім, що відповідно до частини першої статті 156 Регламенту Верховної Ради України парламентські комітети формують пропозиції до першого читання проекту Закону України про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000) та направляють їх до Комітету з питань бюджету не пізніше 1 жовтня поточного року.

Голова Комітету поінформував, що попередньо звернувся листом до асоціацій органів місцевого самоврядування з пропозицією надати свої експертні висновки та пропозиції щодо врахування у проекті Державного бюджету України на 2019 рік вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, інших законів України при визначенні обсягу фінансового ресурсу місцевих бюджетів.

Оскільки наступне засідання Комітету відбудеться 3 жовтня і строк подачі пропозицій сплине, Голова Комітету С.Власенко запропонував скерувати до Комітету з питань бюджету до 1 жовтня пропозиції асоціацій, а наступне засідання Комітету 3 жовтня присвятити розгляду та обговоренню проекту Державного бюджету України на 2019 рік.

Пропозицію підтримано.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо проведення 13-14 листопада 2018 року в Одеській області спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», ГО «Інститут громадянського суспільства», всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування семінара на тему: «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та практичні кроки».

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо візиту Комітету та представників інших державних органів у період з 8 по 13 жовтня 2018 року до Італійської Республіки з метою вивчення досвіду.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо запрошення Голови та членів Комітету взяти участь у щорічному Дні Діалогу з владою, який проводитиметься Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» 24-25 вересня 2018 року у м. Тернопіль. Метою заходу є обговорення результатів та викликів децентралізаційної реформи, питань бюджетного забезпечення територіальних громад, зокрема, крізь призму впровадження секторальних реформ, законодавче забезпечення житлово-комунального господарства тощо.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука щодо можливого віднесення міста Корсунь-Шевченківський Корсунь-Шевченківського району Черкаської області до категорії міст обласного значення.

М.Федорук нагадав присутнім, що на сьогоднішній день територіальна громада міста Корсунь-Шевченківський не має змоги об'єднатися із суміжними територіальними громадами, оскільки всі суміжні з ним громади вже утворили об'єднані територіальні громади та визнанні спроможними відповідно до Перспективного плану формування територій громад Черкаської області. Враховуючи зазначені обставини та з метою отримання територіальною громадою міста Корсунь-Шевченківський додаткових повноважень в рамках реформи децентралізації Черкаська обласна рада звернулася з поданням до Верховної Ради України щодо віднесення міста Корсунь-Шевченківський до категорії міст обласного значення.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

М.Федорук запропонував обговорити дане питання на наступному засіданні Комітету із залученням представників Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Пропозицію підтримано.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України О.Березюка про те, що при розробці проекту Перспективного плану формування територій громад Львівської області в частині формування громад Стрийського району порушено Методику формування спроможних територіальних громад.

О.Березюк зазначив, що при формуванні спроможних територіальних громад Стрийського району місто обласного значення Стрий не визначено потенційним адміністративним центром. Таким чином, в окремих регіонах України існує тенденція, при якій міста обласного, районного значення не визначаються потенційними адміністративними центрами об'єднаних територіальних громад, що в подальшому негативно впливає як на розвиток цих міст, так і на розвиток об'єднаних територіальних громад, утворених навколо них.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Березюк запропонував обговорити дане питання на наступному засіданні Комітету із залученням представників Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

19 вересня 2018 року

I. Питання адміністративно-територіального устрою

1. Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області.

2. Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області.

II. Організаційні питання

3. Про результати публічних дебатів «Навіщо громадам об'єднуватись», які були проведені Швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

III. Різне