



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №95

4 липня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Курило В.С., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Княжицький М.Л. – народний депутат України;

Абрам'юк І.С. – директор з розвитку Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Бескупська Н.П. – експерт проекту «Партисипативна демократія та обгрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні»;

Близнюк А.М. – модератор платформи «Місцевий економічний розвиток та інвестиції»;

Гандзюк І.Б. – помічник-консультант народного депутата України Княжицького М.Л.;

Драпалюк А.М. – начальник Відділу формування і розвитку екомережі та територій природно-заповідного фонду Департаменту екомережі та природно-заповідного фонду Міністерства екології та природних ресурсів України;

Журенок Т. – радник Віце-прем'єр- міністра України;

Зубко Г.Г. – Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Кіншак А.В. – начальник відділу інституційного забезпечення територіального розвитку Департаменту з питань регіонального розвитку Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Коваленко М.О. – фінансовий менеджер Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Корінний О.О. – Голова Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Кучеренко О.В. – директор Департаменту з питань регіонального розвитку Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Литвин А.М. – керівник експертної групи з питань оплати праці в бюджетній сфері та грошового забезпечення Директорату норм та стандартів гідної праці Міністерства соціальної політики України;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Пархоменко В.Г. – аналітик Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Пліс Г.В. – заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України

Полтавець В.Д. – Виконавчий директор Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Рак О.В. – заступник завідуючого відділом з питань місцевого самоврядування, територіальної організації влади та виборчих прав Департаменту з питань регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Ставнича Л.М. – заступник директора Департаменту підтримки фермерства, кооперації та розвитку сільських територій Міністерства аграрної політики та продовольства України;

Терещук О.О. – комунікаційний менеджер Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики - заступник директора Центру сприяння сталому територіальному розвитку секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Чумак Ю.О. – офіс-менеджер Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Шевель С.М. – модератор платформи «Законодавство для ОТГ» Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про інформацію Асоціації об'єднаних територіальних громад про результати опитування в об'єднаних територіальних громадах щодо процесу приєднання до об'єднаних територіальних громад та підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Асоціацією об'єднаних територіальних громад.

3. Про інформацію обласних рад стосовно випадків порушення законних прав органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, перешкоджання їх законній діяльності.

III. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Голова Комітету С.Власенко запропонував перенести розгляд питання про інформацію обласних рад стосовно випадків порушення законних прав органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, перешкоджання їх законній діяльності на наступне засідання Комітету, оскільки до Комітету ще у повному обсязі не надійшла відповідна інформація з обласних рад.

**Пропозицію підтримано,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про інформацію Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» про результати опитування в об'єднаних територіальних громадах щодо процесу приєднання до об'єднаних територіальних громад та підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад».

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154), внесений Кабінетом Міністрів України.

М.Федорук вказав, що за визначенням суб'єкта законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою покращення умов для забезпечення сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах, а також покращення забезпечення якісними, доступними соціальними і адміністративними послугами громадян України, які проживають в таких населених пунктах.

Голова Комітету С.Власенко надав слово Віце-прем'єр-міністру України – Міністру регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубку для представлення законопроекту. Г.Зубко поінформував, що законопроектом пропонується внести зміни до Земельного кодексу України, законів України «Про статус гірських населених пунктів в Україні», «Про індустриальні парки», «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» та визначити умови створення індустриальних парків в гірських та високогірних територіях, встановити додаткові державні гарантії для забезпечення соціально-економічного розвитку населених пунктів, зокрема, визначення та врахування для гірських та високогірних населених пунктів

підвищених коефіцієнтів при розрахунку розміру медичної та освітньої субвенцій, розроблення та фінансування державних програм стимулювання розвитку гірських та високогірних населених пунктів, здійснення заходів щодо берегоукріплення, водопостачання та будівництва очисних споруд. Також законопроектом пропонується у складі гірських населених пунктів виділити високогірні населені пункти. Критерієм віднесення гірських населених пунктів до категорії високогірних є розташування гірського населеного пункту або його частини, на якій проживає більш як третина мешканців цього населеного пункту, на висоті 600 метрів і вище над рівнем моря.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, М.Княжицький.

М.Федорук запропонував проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154) за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Народний депутат України М.Княжицький зазначив, що положення урядового законопроекту дублюють положення проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439-д) і його підтримка можлива лише за умови виключення підпункту 2 пункту 1 щодо визначення критеріїв віднесення гірських населених пунктів до категорії високогірних та встановлення додаткових державних гарантій для забезпечення соціально-економічного розвитку населених пунктів. М.Княжицький запропонував підтримати урядовий законопроект з урахуванням його пропозиції.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала створити на базі підкомітету робочу групу за участі представників Кабінету Міністрів України, народних депутатів України з метою напрацювання узгодженого законопроекту щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів.

Голова Комітету С.Власенко оголосив усі пропозиції, що надійшли від учасників засідання.

Першою на голосування було поставлено пропозицію М.Федорука прийняти законопроект за наслідками розгляду у першому читанні за основу.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 7 народних депутатів України, «Проти» – 3 народних депутати України, «Утримались» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував повернутися до обговорення та розгляду даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 8 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 5 народних депутатів України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко поінформував, що відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» прийняті комітетом акти можуть бути переглянуті, якщо за це проголосує більшість від затвердженого Верховною Радою України складу членів комітету. Отже, для перегляду рішення Комітету потрібно 9 голосів членів Комітету.

О.Ледовських запропонувала провести перемовини на базі підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою за участі представників Кабінету Міністрів України, народних депутатів України з метою пошуку консенсусу та врахування інтересів усіх зацікавлених сторін при підготовці до розгляду Верховною Радою України проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154), внесеного Кабінетом Міністрів України та розглянути зазначений законопроект на наступному засіданні Комітету 11 липня 2018 року.

Голова Комітету С.Власенко поставив на голосування пропозицію Першого заступника Голови Комітету О.Ледовських.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Утримались» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував розглянути це питання на наступному засіданні Комітету 11 липня першим за черговістю.

Пропозицію підтримано.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» про результати опитування в об'єднаних територіальних громадах щодо процесу приєднання до об'єднаних територіальних громад, яку представили Голова Асоціації О.Корінний та директор з розвитку Асоціації В.Абрам'юк.

О.Корінний поінформував, що опитування проводилось в 64 об'єднаних територіальних громадах (ОТГ) з метою аналізу практики застосування законодавства України, з'ясування проблем та перешкод, з якими стикаються громади у процесі приєднання, а також формування пропозицій щодо вдосконалення законодавства у сфері реформи місцевого самоврядування.

І.Абрам'юк вказав, що одержані результати показали, що 67% ОТГ, які взяли участь в опитуванні планують приєднання територіальних громад, ще 15% – вже прийняли рішення про приєднання громад та планують продовжувати його проведення.

Приєднання територіальних громад відбувається загалом відповідно до перспективних планів формування територій громад області. При цьому, 25 ОТГ планують приєднання територіальних громад, які частково відповідатимуть перспективним планам. 19% ОТГ зазначили, що у них існують проблеми із внесеннями змін до перспективних планів як на рівні їх розроблення обласними державними адміністраціями, так і на рівні схвалення обласними радами.

Результати опитування вказують, що серед проблем, які виникають при приєднанні громад до ОТГ, найбільшу частку становить протидія з боку сільських голів, депутатів місцевих рад, районних державних адміністрацій, а також орендарів землі.

Щодо законодавчого забезпечення процесу приєднання до об'єднаних територіальних громад, то 64% опитаних ОТГ відзначають відсутність проблем на законодавчому рівні, 11% ОТГ стикаються із проблемами застосування законодавства. При цьому представники ОТГ вважають, що законодавство потребує внесення змін в частині встановлення відповідальності за затягування процесу створення об'єднаних територіальних громад та приєднання до них, а також визначення часу завершення добровільного етапу створення об'єднаних територіальних громад. Крім того, ОТГ наголошують на необхідності прийняття Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України».

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підписати Меморандум про співпрацю між Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад».

Меморандум створює умови для співпраці між Комітетом та Асоціацією, спрямованої на практичну підтримку впровадження та просування реформи децентралізації влади в Україні, розширення прав і можливостей об'єднаних територіальних громад та надання їм якісних послуг.

Так, згідно з умовами Меморандуму Комітет бере на себе зобов'язання розглядати проекти законодавчих актів, спрямованих на реформування місцевого самоврядування та просування реформи децентралізації влади в Україні, забезпечувати створення робочих груп з напрацювання та фахового обговорення законопроектів, а також обговорення між посадовими особами органів державної влади та органів місцевого самоврядування і експертним середовищем актуальних питань реформування місцевого самоврядування та просування реформи децентралізації влади в Україні.

У свою чергу, Асоціація організовує та сприяє участі посадових осіб органів місцевого самоврядування і галузевих експертів у засіданнях робочих груп з напрацювання та обговорення проектів законодавчих актів, спрямованих на реформування місцевого самоврядування та просування реформи децентралізації влади в Україні, надає для органів місцевого самоврядування практичні рекомендації та консультації з питань застосування нового законодавства на практиці, поширює кращі практики та сприяє формуванню професійного середовища в системі місцевого самоврядування України.

Пропозицію підтримано.

3. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України оголосило конкурс «Кращі практики місцевого самоврядування» у 2018 році для органів місцевого самоврядування всіх рівнів. Конкурс традиційно організовується у партнерстві з Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» та має на меті відібрати, відзначити та поширити кращі практики органів місцевого самоврядування з соціально-економічного розвитку територій, що були реалізовані у період 2016-2017 рр.

Цього року темами конкурсу визначено: практики розвитку, засновані на власних стратегіях, проектах та ресурсах; формування безпечного життєвого середовища; інклюзивність регіонального та місцевого розвитку. Термін подачі заявок 30 вересня 2018 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував розмістити оголошення про Конкурс та відповідні інформаційні документи на сайті Комітету з метою заохочення до участі широкого кола потенційних учасників.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

4 липня 2018 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сталого розвитку та створення нових робочих місць у гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 8154, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про інформацію Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» про результати опитування в об'єднаних територіальних громадах щодо процесу приєднання до об'єднаних територіальних громад та підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад

III. Різне