



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 94

20 червня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Булат О.В. – головний спеціаліст відділу забезпечення гласності Управління інформаційної політики Рахункової палати України;

В'ятрович В.М. – Голова Українського інституту національної пам'яті;

Гутенко Д.В. – директор Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Дергун А.С. – директор Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Дубовик А. – директор ТОВ «АМОНІТ»;

Жуковська Є. – технічний радник з адміністративних послуг Реформа управління на сході України II (GIZ);

Журавель Т.В. – керівник Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Програма «U-LEAD з Європою»);

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Колос А.Л. – директор Департаменту економіки і міжнародних відносин Харківської обласної державної адміністрації;

Кравченко А.В. – начальник відділу організації бюджетного процесу фінансово-економічного департаменту Міністерства соціально політики України;

Кубарь О.М. – координатор Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Лирик Т.Я. – завідувач Сектору проектів будівництва щодо розбудови центрів надання адміністративних послуг Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Маценко М.М. – головний спеціаліст відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління реформування державного регулювання бізнесу департаменту розвитку бізнес-клімату Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Седик Ю.А. – координатор проекту Академії Фольке Бернадотта «Міське самоврядування та верховенство права в Україні»;

Сибірянська Ю.В. – радник з питань місцевого самоврядування Підрозділу підтримки Центрального офісу реформ Програми «U-LEAD with Europe: Ukraine», Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH;

Стефанюк І.Б. – заступник директора Департаменту з питань використання коштів державного бюджету в регіонах Рахункової палати України;

Тимощук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Толкованов В.В. – доктор наук з державного управління, професор, голова ресурсного центру міжмуніципального та транскордонного співробітництва;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація);

Штанько В. – технічний радник з електронного урядування «Реформа управління на сході України II» (GIZ).

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Дніпропетровської області) (реєстр. №8329, н.д. А.Денисенко та 155 народних депутатів України).

2. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Кіровоградської області) (реєстр. № 8380, н.д. О.Горбунов та 151 народний депутат України).

II. Виконання контрольних повноважень

3. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг.

III. Організаційні питання

4. Про інформацію проекту «Реформа управління на сході України», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH щодо їх участі в процесі впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

5. Про інформацію Всеукраїнської Асоціації центрів надання адміністративних послуг щодо її діяльності у сфері підвищення якості надання адміністративних послуг в умовах децентралізації владних повноважень.

6. Про інформацію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо результатів проведення Другого Полтавського регіонального форуму міжмуніципального співробітництва, що відбувся 30 травня 2018 року у місті Полтава.

7. Про інформацію щодо результатів проведення 8 червня 2018 року у смт.Авангард Овідіопольського району Одеської області круглих столів Комітету «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення. Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти», «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та механізми лобювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади» та 11 червня 2018 року у м. Болград Одеської області Форуму «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи».

IV. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Дніпропетровської області) (реєстр. № 8329, н.д. А.Денисенко та 155 народних депутатів України).

2. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Кіровоградської області) (реєстр. № 8380, н.д. О.Горбунов та 151 народний депутат України).

II. Виконання контрольних повноважень

3. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг.

III. Організаційні питання

4. Про інформацію проекту «Реформа управління на сході України», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH щодо їх участі в процесі впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

5. Про інформацію Всеукраїнської Асоціації центрів надання адміністративних послуг щодо її діяльності у сфері підвищення якості надання адміністративних послуг в умовах децентралізації владних повноважень.

6. Про інформацію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо результатів проведення Другого Полтавського регіонального форуму міжмуніципального співробітництва, що відбувся 30 травня 2018 року у місті Полтава.

7. Про інформацію щодо результатів проведення 8 червня 2018 року у смт.Авангард Овідіопольського району Одеської області круглих столів Комітету «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення. Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти», «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та механізми лобювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади» та 11 червня 2018 року у м. Болград Одеської області Форуму «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи».

IV. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до статті 133 Конституції України щодо перейменування Дніпропетровської області (реєстр. № 8329), внесений народним депутатом України А.Денисенком та іншими народними депутатами України.

Голова підкомітету вказав, що законопроектом пропонується перейменувати Дніпропетровську область на Січеславську шляхом внесення змін до частини другої статті 133 Конституції України. За визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою завершення процесу декомунізації назв адміністративно-територіальних одиниць України та сприятиме відродженню української національної ідентичності, підкреслить значення регіону як сучасного форпосту української державності, що зробив вагомий внесок у відсічі російській агресії та збереженні територіальної цілісності України.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.В'ятрович.

Голова Українського інституту національної пам'яті В.В'ятрович вказав, що є доцільним перейменування Дніпропетровської області на «Січеславську», оскільки пропонується назва області є справді питомою для розглядуваного історико-географічного ареалу – місця зосередження п'яти Запорозьких Січей упродовж XVI–XVIII ст., відповідає світовій і вітчизняній практиці топонімічної номінації та, безумовно, сприятиме відродженню української традиції Козацької доби, ушануванню подій Української революції 1917–1921 років, найповніше відображатиме історично-географічні особливості, історичний континуїтет, цивілізаційну мультикультурність та соціально-культурні особливості краю.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував вважати за доцільне, запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект з реєстр. № 8329 включити до порядку денного сесії Верховної Ради України восьмого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 133 Конституції України щодо перейменування Дніпропетровської області (реєстр. № 8329), внесений народним депутатом України А.Денисенком та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України восьмого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.**2.**

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до статті 133 Конституції України щодо перейменування Кіровоградської області (реєстр. № 8380), внесений народним депутатом України О.Горбуновим та іншими народними депутатами України.

Голова підкомітету вказав, що законопроектом пропонується перейменувати Кіровоградську область на Кропивницьку шляхом внесення змін до частини другої статті 133 Конституції України. За визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою закріплення в назві області пам'яті про багату культурну та історичну спадщину регіону шляхом уславлення імені видатної особистості, вихідця з цієї області, – Марка Лукича Кропивницького. Голова підкомітету нагадав, що Постановою Верховної Ради України від 14 липня 2016 року № 1468-VIII «Про приведення назви міста Кіровоград Кіровоградської області у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», місто Кіровоград було перейменовано на місто Кропивницький.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.В'ятрович.

Голова Українського інституту національної пам'яті В.В'ятрович вказав, що є доцільним перейменування Кіровоградської області на «Кропивницьку». У своєму листі до Комітету Інститут звертає увагу, що відповідно до розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 12.11.2015 № 444-р «Про проведення громадських слухань з питань перейменування Кіровоградської області», 18 листопада 2015 року відбулися громадські слухання щодо перейменування Кіровоградської області, на яких ухвалено пропозицію перейменувати область після перейменування обласного центру і надати їй назву, похідну від нової назви обласного центру.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував вважати за доцільне, запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект з реєстр. № 8380 включити до порядку денного сесії Верховної Ради України восьмого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України

про внесення змін до статті 133 Конституції України щодо перейменування Кіровоградської області (реєстр. № 8380 від 18.05.2018), внесений народним депутатом України О.Горбуновим та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України восьмого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг.

Заступник директора Департаменту з питань використання коштів державного бюджету в регіонах Рахункової палати України І.Стефанюк зазначив, що аудит проведено у першому кварталі 2018 року, а звіт затверджено попереднім складом Рахункової палати України.

В рамках аудиту було проаналізовано використання 184 млн. гр., які йшли по чотирьом програмам, а саме: цільова субвенція на створення центрів «прозорий офіс» через Міністерство соціальної політики України, яке створювало принципово нові центри, які надають як адміністративні так і соціальні послуги; створення центрів надання адміністративних послуг за рахунок субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та коштів Державного фонду регіонального розвитку через Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України; створення центрів надання адміністративних послуг за рахунок субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку через Міністерство фінансів України.

За наслідками аудиту Рахунковою палатою України було, зокрема встановлено, що Комісія як консультативно-дорадчий орган Міністерства соціальної політики України була, по суті, наділена повноваженнями органу влади, у зв'язку з чим самостійно визначала кому і скільки встановити відсоток співфінансування з державного бюджету на створення центрів «прозорий офіс», що не узгоджується зі статусом відповідних органів; за ініціативою Міністерства соціальної політики України у 2017 році було збільшено видатки на 50 млн. грн., а на кінець року ці ж видатки були зменшені на 43 млн. грн., в результаті чого не було використано близько 10 млн. грн.; багато центрів надання адміністративних послуг не під'єднані до державних реєстрів та не відповідають критеріям доступності для людей з особливими потребами.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення учасниками засідання Комітету було наголошено на необхідності існування єдиної системи центрів надання адміністративних послуг, які надають комплексні послуги, а не розглядати можливості утворення

паралельних систем, коли кожен центральний орган виконавчої влади утворює власні сервісні центри для надання тільки власних послуг.

Інформацію взято до відома.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчук запропонував звернутися до Кабінету Міністрів України, висловивши позицію Комітету стосовно того, що весь обсяг послуг населенню має надаватися через центри надання адміністративних послуг, утворені відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», і створення паралельних структур для надання послуг окремими органами виконавчої влади є неприйнятним.

Пропозицію підтримано.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію проекту «Реформа управління на сході України II», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH щодо їх участі в процесі впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Керівник Проекту «Реформа управління на сході України II» Т.Журавель поінформував присутніх щодо діяльності GIZ в Україні, яка почалася у 1994 році і виконується на замовлення федеральних міністерств Німеччини. Основними напрямками діяльності GIZ в Україні в рамках проекту «Реформа управління на сході України II» є підвищення якості надання адміністративних послуг та розвиток механізму міжмуніципального співробітництва.

Зокрема, питаннями якості надання адміністративних послуг Проект почав опікуватися з 2008 року, коли ще не було відповідного законодавчого забезпечення, але ще тоді Проект здійснював сприяння органам місцевого самоврядування у використанні інноваційних механізмів для якісного надання послуг населенню. В цілому ж за весь цей період за сприяння Проекту було створено 25 центрів надання адміністративних послуг, в тому числі 10 в об'єднаних територіальних громадах, які обслуговують 600000 громадян і рівень задоволеності наданням цих послуг складає 85 відсотків.

Т.Журавель вказав, що проектом надано допомогу у впровадженні 14 проектів співробітництва територіальних громад у Полтавській області, участь в яких беруть 70 територіальних громад з населенням близько 100000 громадян. Вказані проекти міжмуніципального співробітництва охоплюють такі питання як поводження з твердими побутовими відходами, створення місцевої пожежної охорони, впровадження швидкісного інтернету у сільській місцевості. Цей практичний досвід був задокументований, були підготовлені практичні посібники та інформаційні матеріали з міжмуніципального співробітництва.

Понад чотири роки Проект активно співпрацює з Комітетом в рамках підготовки спільних заходів, підготовки законопроектів в робочих групах Комітету тощо. Оскільки, тривалість нової фази Проекту продовжено до березня 2020 року є можливість і в майбутньому продовжити співпрацю за напрямками адміністративних послуг та розвиток міжмуніципального співробітництва.

У свою чергу координатор Проекту «Реформа управління на сході України II» О.Кубарь вказав, що в рамках діяльності у сфері адміністративних послуг Проект намагався дотримуватися принципів максимізації політичних консультацій та добровільності під час розбудови мережі центрів надання адміністративних послуг орієнтуючись саме на громаду і її бачення на організацію надання адміністративних послуг.

О.Кубарь зазначив, що система надання адміністративних послуг має розбудовуватися з урахуванням інтересів громадян, що є можливим лише на рівні органів місцевого самоврядування. Якщо розглядати центр надання адміністративних послуг, утворений органом місцевого самоврядування, то центр утворено органом, який сформовано територіальною громадою. Натомість, центральні органи виконавчої влади, які самостійно надають адміністративні послуги через свої територіальні органи не мають відповідного зв'язку з територіальною громадою та створюють конкуруючі структури на тій самій території, які надають аналогічні послуги. Тому, при розбудові відповідної системи слід уникати дублювання функцій різних органів та створення конкуруючих структур, при цьому орієнтуючись на інтереси громадян.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію Всеукраїнської Асоціації центрів надання адміністративних послуг щодо її діяльності у сфері підвищення якості надання адміністративних послуг в умовах децентралізації владних повноважень.

Директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг», позаштатний консультант Комітету Н.Шамрай вказала, що основною місією Асоціації центрів надання адміністративних послуг є адвокасія інтересів територіальних громад в процесі децентралізації повноважень, надання рекомендацій щодо удосконалення законодавства України, формування та просування стандартів якісного надання адміністративних послуг, проведення навчальних та тренінгових заходів для працівників центрів надання адміністративних послуг. Асоціація – це мережа рівноправних партнерів та майданчик для захисту чистоти ідеї реформи децентралізації. На сьогодні Асоціація складається з 36 ЦНАПів як великих міст так і об'єднаних територіальних громад в 20 регіонах України.

Єдиним місцем для надання адміністративних послуг, тобто спілкування органів влади з громадянами має бути центр надання адміністративних послуг (ЦНАП), а не акредитовані суб'єкти, які є господарюючими суб'єктами і заробляють гроші на владних повноваженнях держави та місцевого самоврядування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо результатів проведення Другого Полтавського регіонального форуму міжмуніципального співробітництва, що відбувся 30 травня 2018 року у місті Полтава.

Голова підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Река поінформував присутніх, що 30 травня 2018 року у м.Полтава відбувся Другий Полтавський регіональний форум міжмуніципального співробітництва, співorganizатором якого також став підкомітет з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності. Захід пройшов на високому представницькому рівні за участі обласної влади, територіальних громад Полтавської області, представників інших областей. В рамках форуму були обговорені питання впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад» на прикладі Полтавської області, системного підходу та інноваційних механізмів розвитку міжмуніципального співробітництва, зокрема, шляхом запровадження обласного конкурсу проектів розвитку територіальних громад та організації навчання для посадових осіб органів місцевого самоврядування.

Доктор наук з державного управління, професор, голова ресурсного центру міжмуніципального та транскордонного співробітництва, позаштатний консультант Комітету В.Толкованов представляючи інформацію щодо стану розвитку міжмуніципального співробітництва зазначив, що з моменту прийняття Закону України «Про співробітництво територіальних громад» і до 15 червня 2018 року за інформацією Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України зареєстровано 192 договори про міжмуніципальне співробітництво, з яких 65 договорів у Полтавській області, яка є абсолютним лідером в Україні за цим показником. В цілому ж угоди про міжмуніципальне співробітництво реалізуються у 21 області, серед яких позитивну динаміку демонструють Вінницька область – 23 угоди, Харківська – 15, Житомирська – 14, інші області демонструють незначні показники.

За формами співробітництва Закон передбачає п'ять видів. Традиційно більшість територіальних громад йдуть найбільш простим шляхом, реалізуючи спільні проекти – це 148 угод. Позитивним моментом є те, що починає збільшуватися кількість інших форм співробітництва, які є більш складними в реалізації, зокрема - спільне фінансування. Утримання об'єктів комунальної власності – 25 угод, 11 угод у формі делегування повноважень з передачею відповідних ресурсів, 7 угод стосуються утворення спільного комунального підприємства. В минулому році у Запорізькій області з'явилася угода про співробітництво щодо утворення спільного органу управління, до компетенції якого віднесені питання охорони праці. Громади спільно ввели посаду інспектора з охорони праці.

За популярністю тематики співробітництва найбільше угод у сфері житлово-комунального господарства, наступними є угоди про утворення центрів громадської безпеки, розвитку місцевої пожежної охорони, питання надання адміністративних та муніципальних послуг тощо. У свою чергу у сфері житлово-

комунального господарства найбільш популярним напрямком є поведження з твердими побутовими відходами, що складає близько двох третин від усіх угод по Україні, наступними йдуть питання енергозбереження, водопостачання, благоустрою та утворення спільних комунальних підприємств.

Полтавська область з самого початку демонструвала особливу ефективність впровадження механізму міжмуніципального співробітництва порівняно з іншими областями. Так, у 2015 році було укладено 5 угод про співробітництво, у 2016 році – 17, у 2017 році – 34, і на 15 червня 2018 року вже укладено 65 угод. Ці угоди реалізуються у 25 районах Полтавської області, лідером серед яких є Новосанжарський район, де реалізується 9 угод і за цим показником район випереджає більшість областей України. При цьому слід відзначити якість цих прикладів співробітництва, оскільки ці процеси почали виходити за межі окремих районів і вже охоплюють громади з різних районів та областей, зокрема угода про співробітництво між громадами Полтавської та Київської областей. Активна співпраця відбувається і між об'єднаними територіальними громадами. Особливо слід відмітити приклад співробітництва громад усього району для вирішення спільних питань, зокрема це відбувається у Новосанжарському, Гадяцькому, Семенівському, Решетилівському районах.

В.Толкованов вказав, що ефективність Полтавської області у розвитку міжмуніципального співробітництва полягає у ресурсному забезпеченні цього процесу. Зокрема, на Полтавщині впроваджено обласний конкурс проектів розвитку територіальних громад, в рамках якого вже протягом трьох років з обласного бюджету підтримується співробітництво територіальних громад на засадах співфінансування. Цим же шляхом йдуть і райони області, які також запровадили аналогічні конкурси на своєму рівні. Створені ресурсні центри, які надають допомогу територіальним громадам у підготовці до співробітництва, у написанні угод, супроводженні їх реалізації. Велика увага приділяється організації навчання посадових осіб органів місцевого самоврядування. Зокрема, протягом 2017 року у Полтавській області проведено 48 навчальних заходів, які охопили майже 2000 слухачів. Підготовлена велика методична база.

Разом з тим, слід звернути увагу і на проблемні питання: недостатнє географічне розповсюдження міжмуніципального співробітництва, яке полягає в тому, що на сьогодні лише близько 800 громад задіяні у співробітництві; значна диспропорція в окремих формах співробітництва; необхідність удосконалення Державного реєстру угод про співробітництво територіальних громад.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію щодо результатів проведення 8 червня 2018 року у смт. Авангард Овідіопольського району Одеської області круглих столів Комітету «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення.

Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти», «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та механізми лобіювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади» та 11 червня 2018 року у м. Болград Одеської області Форуму «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи».

Заступник голови Комітету С.Кудлаєнко поінформував, що Комітет провів 8 та 9 червня 2018 року у смт. Авангард Овідіопольського району Одеської області круглі столи на тему: «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення. Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти» та «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та механізми лобіювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади». Під час вказаних заходів, участь в яких взяли народні депутати України, представники органів державної влади, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, громадськості, міжнародних інституцій, науковці, Комітет презентував конкретні пропозиції до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо вирішення актуальних питань у сфері функціонування системи місцевого самоврядування, а також обговорив сучасний стан та перспективи удосконалення законодавчого регулювання питань локальної демократії в Україні, перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти, практику впровадження механізмів співробітництва територіальних громад, питання інституційного та ресурсного забезпечення такого співробітництва, механізми лобіювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади.

11 червня 2018 року у м.Болград Одеської області спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» та ГО «Інститут громадянського суспільства» Комітет провів Форум «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи». В рамках Форуму було обговорено результати чотирьох років реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, в тому числі на прикладі Болградського району Одеської області, а також подальші кроки на цьому шляху, зокрема у сферах секторальної децентралізації.

Крім того, під час Форуму також було проведено круглий стіл Комітету щодо обговорення законопроекту «Про засади адміністративно-територіального устрою України».

За наслідками дискусії, яка відбувалась в рамках Форуму С.Кудлаєнко запропонував Комітету продовжити спільну роз'яснювальну роботу Комітету та Мінрегіону серед органів місцевого самоврядування стосовно ефективності об'єднання територіальних громад. У майбутньому - залучати до аналогічних заходів Комітету представників успішних об'єднаних громад з інших регіонів України. С.Кудлаєнко також вказав, що зафіксована неактивна роль

представників місцевих державних адміністрацій районного та обласного рівнів в процесі об'єднання територіальних громад, що проявляється у відсутності діалогу з представниками органів місцевого самоврядування та громад стосовно цього питання. Заступник Голови Комітету запропонував провести у другому півріччі на півдні Одеської області аналогічний захід Комітету з тим, щоб з'ясувати ефективність роботи і динаміку зміни настроїв серед посадових осіб органів місцевого самоврядування та представників громад Одеської області щодо необхідності їх об'єднання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

8. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про черговий випадок масових заворушень під час сесії Харківської міської ради. С.Власенко запропонував підготувати проекти листів від Комітету на обласні ради з метою інформування Комітету щодо стану справ із впливом на роботу органів місцевого самоврядування та розглянути питання некоректного впливу на діяльність органів місцевого самоврядування на наступному засіданні Комітету.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

20 червня 2018 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Дніпропетровської області) (реєстр. № 8329, н.д. А.Денисенко та 155 народних депутатів України).

2. Про проект Закону про внесення змін до статті 133 Конституції України (щодо перейменування Кіровоградської області) (реєстр. № 8380, н.д. О.Горбунов та 151 народний депутат України).

II. Виконання контрольних повноважень

3. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг.

III. Організаційні питання

4. Про інформацію проекту «Реформа управління на сході України», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH щодо їх участі в процесі впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

5. Про інформацію Всеукраїнської Асоціації центрів надання адміністративних послуг щодо її діяльності у сфері підвищення якості надання адміністративних послуг в умовах децентралізації владних повноважень.

6. Про інформацію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо результатів проведення Другого Полтавського регіонального форуму міжмуніципального співробітництва, що відбувся 30 травня 2018 року у місті Полтава.

7. Про інформацію щодо результатів проведення 8 червня 2018 року у смт.Авангард Овідіопольського району Одеської області круглих столів Комітету «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення. Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти», «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та механізми лобювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади» та 11 червня 2018 року у м. Болград Одеської області Форуму «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи».

IV. Різне