



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 92

16 травня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Курило В.С., Березюк О.Р., Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Балковенко Г.І. – начальник Управління стратегічного планування та аналізу політики Національного агентства України з питань державної служби;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Волошина О.В. – аналітик з економічних питань Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Грицяк Н.В. – головний спеціаліст відділу інформаційно-аналітичного забезпечення Управління стратегічного планування та аналізу політики Національного агентства України з питань державної служби;

Жерибор О.І. – комунікаційна менеджерка ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Іванов О.В. – старший економічний аналітик з економічних питань Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (програма U-LEAD з Європою);

Ковальов Є.М. – директор Департаменту інформаційних технологій та ресурсного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Козіна В.В. – старший експерт аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – головний експерт групи Реформа публічної адміністрації Реанімаційного пакету реформ, Голова правління Центру політико-правових реформ;

Куйбіда В.С. – президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Сорока С. – менеджер групи «Реанімаційний Пакет Реформ»;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Чернуха Т.Л. – програмна координаторка ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Черпак І.А. – адміністративна менеджерка ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Шаршак Т.А. – керівник відділу з питань екологічного, соціального та гуманітарного законодавства Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Національного агентства України з питань державної служби щодо стану впровадження Закону України “Про державну службу” з моменту набрання ним чинності 1 травня 2016 року

2. Презентація Тіньового звіту (Shadow Report) “Реформа державної служби та державного управління в Україні у 2017 році”

3. Аналіз виконання Кабінетом Міністрів України Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки

II. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Національного агентства України з питань державної служби щодо стану впровадження Закону України “Про державну службу” з моменту набрання ним чинності 1 травня 2016 року

2. Презентація Shadow Report “Реформа державної служби та державного управління в Україні у 2017 році”

3. Аналіз виконання Кабінетом Міністрів України Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки

II. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенка щодо стану впровадження Закону України “Про державну службу” з моменту набрання ним чинності 1 травня 2016 року.

К.Ващенко поінформував Комітет про прийняте Кабінетом Міністрів України розпорядження від 10 травня 2018 р. № 298-р “Про відзначення 100-річчя запровадження державної служби”, повідомив про історичні події 1918 року, пов’язані із започаткуванням вперше в історії України і закріпленням на законодавчому рівні засад функціонування інституту державної служби та статусу державного службовця, а також про заходи з підготовки та відзначення цієї події.

Основна частина виступу керівника НАДС була присвячена ключовим підсумкам імплементації Закону України “Про державну службу” за два роки після набуття ним чинності. Так, за цей період було сформоване вторинне законодавство для належного впровадження норм вказаного Закону (прийнято 24 урядових постанов та розпоряджень, 16 наказів Нацдержслужби), сформована Комісія з питань вищого корпусу державної служби (станом на 1 квітня 2018 року було проведено 62 засідання Комісії, відбулося 215 конкурсів), майже 200 тисяч громадян взяли участь в конкурсах всіх рівнів.

Особливу увагу К.Ващенко приділив результатам реалізації розпоряджень Кабінету Міністрів України від 11.11.2016 р. № 905-р “Про схвалення Концепції запровадження посад фахівців з питань реформ” (станом на 1 квітня вже призначено 214 таких фахівців), від 01.12.2017 р. № 974-р “Про схвалення Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад” та від 1 грудня 2017 р. № 844-р “Про схвалення Концепції впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах та затвердження плану заходів щодо її реалізації”, оскільки передбачені даними концепціями заходи відіграють важливу роль у модернізації сучасного інституту державної служби.

Під час доповіді Голова НАДС презентував інформацію щодо оптимізації кількості державних службовців за останні роки, динаміки підвищення рівня їх заробітної плати у відповідності до нової моделі оплати праці, запуску нової системи оцінювання державних службовців на основі КРІ (ключових показників ефективності діяльності державного службовця) тощо.

Завершуючи виступ, К.Ващенко закликав Комітет вжити у поточному році спільно з НАДС заходи щодо модернізації Закону України “Про державну службу” шляхом внесення тих змін, що нададуть більше можливостей для ефективної реформи державної служби.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум відзначила позитиви впровадження нового

Закону про державну службу, пов'язані, зокрема, із збільшенням заробітної плати державних службовців та підвищенням авторитету самої служби серед громадян.

Водночас голова профільного підкомітету вказала на певні недоліки щодо реалізації цього Закону, а саме: зволікання Парламенту з визначенням представника від Верховної Ради України до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби та вкрай повільне виконання Стратегії реформування державного управління на 2016-2020 роки, у зв'язку з чим було перенесено більшість термінів щодо виконання передбачених Стратегією заходів на наступні роки.

Крім того, А.Шкрум порушила питання щодо наявності плану оптимізації чисельності працівників органів державного управління з урахуванням цільових показників, інструментів оперативного моніторингу та повноцінного функціонального обстеження цієї чисельності з метою отримання репрезентативних результатів такої оптимізації. Також А.Шкрум наголосила на недоліках проведення публічних звітів та оцінювання результатів службової діяльності державних службовців у зв'язку із зволіканням затвердження Типового порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців.

Наостанок, А.Шкрум запропонувала на одному із засідань Комітету розглянути питання щодо контролю за витратами «європейських коштів», що були надані і будуть надаватися надалі для проведення «пілотного» проекту щодо запровадження реформаторських посад у десяти міністерствах та центральних органах виконавчої влади.

У відповідь Голова НАДС К.Ващенко поінформував про впровадження проекту HRMIS (Human Resources Management Information System) з метою отримання в подальшому репрезентативної оцінки щодо змін кількісного та якісного складу державних службовців; проходження публічних звітів щодо результатів роботи на рівні місцевих адміністрацій і керівників центральних органів виконавчої влади; затвердження Урядом України типових KPI для керівників центральних органів виконавчої влади і держсекретарів; а також щодо існуючого механізму запровадження посад «реформаторів» в державних органах.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала надану Головою Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенком інформацію щодо стану впровадження Закону України “Про державну службу” взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

2.

СЛУХАЛИ: презентацію Тіньовий звіт (Shadow Report) “Реформа державної служби та державного управління в Україні у 2017 році” Програмної координаторки Лабораторії законодавчих ініціатив Т.Чернухи.

Т.Чернуха поінформувала Комітет, що представлений звіт про впровадження реформи державного управління і державної служби підготовлений з метою підтримки контрольної функції Комітету та вчасного реагування на виклики і проблемні моменти, що виникають в процесі імплементації реформи з метою її ефективної підтримки.

Під час виступу Т.Чернуха констатувала слабку координацію впровадження реформи між Верховною Радою, Президентом і Кабінетом Міністрів України, відмітила невизначеність сфер відповідальності і напрямів державної політики між різними міністерствами та їх структурними підрозділами, незавершеність розмежування політичних та адміністративних функцій на рівні міністерств; нечітко визначену роль державних секретарів міністерств у відносинах з політичним керівництвом, низьку здатність міністрів спрямовувати діяльність інших державних органів, відсутність чіткої системи делегування повноважень на політичному та адміністративному рівнях, що призводить до неефективного мікроменеджменту в системі центральних органів виконавчої влади тощо.

В частині реформи державної адміністрації Т.Чернуха зауважила на відсутності спеціальних програм розвитку та підтримки функції управління персоналом, індикаторів результативності, ефективності та якості роботи служби управління персоналом та керівників державної служби в державних органах, єдиної електронної інформаційно-аналітичної системи управління персоналом, а також відмітила низький професійний рівень організації та провадження конкурсів на посади державної служби (низький рівень залучення HR-спеціалістів до конкурсних комісій, наявність різних конкурсних вимог до однотипних посад у різних органах і т.ін.), неузгоджені системи оцінювання результатів діяльності державних службовців із цілями Уряду та між різними категоріями державної служби, відсутність зв'язку між системою оцінювання та фінансовою мотивацією тощо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, І.Коліушко, К.Ващенко.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію головного експерта групи Реформа публічної адміністрації Реанімаційного пакету реформ, Голови правління Центру політико-правових реформ І.Коліушка про аналіз виконання Кабінетом Міністрів України Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки.

У своєму виступі І.Коліушко поінформував Комітет, що одним з основних завдань Стратегії реформування державного управління є, зокрема, реформування міністерств та інших органів виконавчої влади і створення у структурі їх апаратів директоратів з формування політики у відповідних сферах і стратегічного

планування та європейської інтеграції. Зазначивши про здобутки на цьому шляху, Голова правління ЦППР водночас наголосив на проблемних питаннях щодо створення таких директоратів в десяти «пілотних» міністерствах, які були обрані для реалізації першої хвилі цієї реформи.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

А.Шкрум зауважила на неефективному використанні виконавчою владою для цілей реформування державного управління міжнародної допомоги Європейського Союзу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома та доручити секретаріату Комітету надіслати Кабінету Міністрів України звіт щодо реформи державної служби та державного управління в Україні у 2017 році, наданий Лабораторією законодавчих ініціатив.

Інформацію взято до відома.

4. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо призначення перших місцевих виборів у Щастинській, Гірській міських, Новоайдарській селищній об'єднаних територіальних громадах Луганської області, яка надійшла з Ради національної безпеки і оборони України.

Голова Комітету С.Власенко поінформував народних депутатів, що за наслідками розгляду звернення голови Луганської обласної державної адміністрації-керівника військово-цивільної адміністрації Ю.Гарбуза (лист за №6/9-1316 від 02.03.2018), в якому наголошувалося на відсутності на сьогодні перешкод для призначення перших місцевих виборів у Щастинській, Гірській міських, Новоайдарській селищній об'єднаних територіальних громадах Луганської області та констатувалося про усунення обставин, які унеможлиблювали проведення місцевих виборів на окремих територіях Луганської області у 2015 році, Комітет 19.03.2018 повторно звернувся до Ради національної безпеки і оборони України, Штабу Антитерористичного центру при Службі безпеки України, Об'єднаного оперативного штабу Збройних сил України з проханням висловити позицію з питання можливості призначення і проведення таких виборів.

С.Власенко поінформував, що до Комітету надійшла відповідь Ради національної безпеки та оборони України, з якою ознайомлено членів Комітету, і запропонував народним депутатам не виносити на засідання Комітету питання, що порушуються різними установами і стосуються організації місцевого самоврядування на територіях, прилеглих до окупованих, без попереднього погодження з відповідними силовими структурами.

Пропозицію підтримано.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 17 травня до 100-річчя державної служби України в кулуарах III-го поверху адміністративної будівлі Верховної Ради відкриється тематична експозиція «100-річчя державної служби України».

Голова Комітету поінформував, що захід присвячено висвітленню подій інституційного становлення державної служби, що була започаткована в добу Української Держави часів гетьмана Павла Скоропадського. У 1918 році, вперше в історії України, на законодавчому рівні закріпили засади функціонування інституту державної служби та статус державного службовця. В експозиції будуть представлені ключові етапи становлення та розвитку в Україні професійної і політично нейтральної державної служби європейського зразка.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо листа Офісу Координатора проектів ОБСЄ в Україні з пропозицією надати кандидатуру члена Комітету для участі в ознайомчій поїздки до двох держав-учасниць ОБСЄ – Хорватії (11-12 червня 2018 року) та Великобританії (13-15 червня 2018 року) – з метою ознайомлення зі стандартами та практиками залучення громадянського суспільства до процесів розробки державної політики та законодавства шляхом проведення публічних консультацій, а також співпраці між Парламентом та Урядом у законотворчому процесі.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома та делегувати для участі народного депутата України Л.Зубача.

**Інформацію взято до відома,
Пропозицію підтримано.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 24-25 травня 2018 року у місті Дніпро відбудеться Всеукраїнський конгрес старост об'єднаних територіальних громад, на який Дніпропетровським Центром розвитку місцевого самоврядування запрошено членів Комітету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома та розглянути можливість участі члену Комітету О.Дехтярчуку.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 25 травня в Національній академії державного управління при Президентіві України відбудеться Всеукраїнська науково-практична конференція за міжнародною участю “Публічне врядування в Україні: стан, виклики та перспективи розвитку”, яка буде присвячена 100-річчю державної служби в Україні.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома та розглянути можливість участі членам Комітету А.Шкрум та О.Бойко.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 30 та 31 травня у м. Івано-Франківськ відбудеться круглий стіл “Зміцнення міжмуніципального співробітництва для посилення спроможності та розвитку громад”.

Захід відбудеться в рамках програми DOBRE, що фінансується Агентством США з міжнародного розвитку за сприяння американського народу. Метою круглого столу є розгляд засад та викликів у сфері міжмуніципального співробітництва в умовах проведення реформи з децентралізації влади в Україні, обговорення підходів до ММС як інструменту для посилення спроможності громад.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома.

Голова Комітету запропонував члену Комітету, голові підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реці розглянути можливість участі у круглому столі.

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

16 травня 2018 року

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Національного агентства України з питань державної служби щодо стану впровадження Закону України “Про державну службу” з моменту набрання ним чинності 1 травня 2016 року

2. Презентація Shadow Report “Реформа державної служби та державного управління в Україні у 2017 році”

3. Аналіз виконання Кабінетом Міністрів України Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки

II. Різне