



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання № 93**

**6 червня 2018 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Голова Комітету Власенко С.В.  
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

**Присутні:** члени Комітету: Ледовських О.В., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р.

**Відсутні:** Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бублик Ю.В., Балоба І.І., Добкін М.М., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л. Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Степанян Г.С., Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Андрєєв О. - керівник сектору Офісу реформи адміністративних послуг Проекту Експертна підтримка врядування та економічного розвитку (EDGE);

Бойко О.А. – генеральний директор Директорату регіонального розвитку, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства;

Васильєва С.М. – заступник директора департаменту з питань науки та гуманітарної сфери – начальник відділу з питань освіти, науки та інновацій Рахункової палати України;

Вдовенко І.С. – член Правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Голова Чернігівської обласної ради;

Волошина О.В. – аналітик з економічних питань Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Гарник М.С. – начальник Департаменту з питань громадянства, паспортизації та реєстрації Державної міграційної служби України;

Дергун А.С. – директор Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Дубчак О.О. – начальник юридичного управління Державної міграційної служби України;

Завгородня О.В. – заступник начальника Управління – начальник відділу організації роботи органів державної реєстрації актів цивільного стану та контролю Управління державної реєстрації актів цивільного стану Департаменту державної реєстрації та нотаріату Міністерства юстиції України;

Іванов О.В. – старший економічний аналітик з економічних питань Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління розвитку адміністративних послуг Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Карагяур К.І. – правовий аналітик БФ «Право на захист»;

Колтун В.С. – професор кафедри регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом Національної академії державного управління при Президентові України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Креженстовська С.І. – головний спеціаліст Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Куйбіда В.С. – президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Купрій В.О. – перший заступник Голови Національного агентства України з питань державної служби;

Куркчі Ю.І. – перший заступник Міністра з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

Лещенко А.О. – заступник директора Департаменту – начальник Управління нормативно-правового забезпечення державної реєстрації Департаменту приватного права Міністерства юстиції України;

Максименко С.С. – заступник керівника Групи радників з впровадження державної регіональної політики в Україні. Програма «U-LEAD з Європою»;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад

Мокренюк С.М. – начальник Управління з питань Автономної Республіки Крим та м. Севастополя Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

Мягкоход В.М. – Директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Науменко Н.М. – директор Департаменту у справах іноземців та осіб без громадянства Державної міграційної служби України;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – Директор проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», позаштатний консультант Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування;

Пясецька А. – представник Фонду Міжнародної Солідарності;

Рабчинська Л. – керівник сектору Офісу реформи адміністративних послуг Проекту Експертна підтримка врядування та економічного розвитку (EDGE);

Рева С.С. – помічник з правових питань відділу у справах внутрішньо переміщених осіб, УВКБ ООН в Україні;

Седик Ю.А. – координатор проекту Академії Фольке Бернадотта «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні»;

Семеніхін В.О. – керівник Офісу реформи адміністративних послуг Проекту Експертна підтримка врядування та економічного розвитку (EDGE);

Слобожан О.В. – виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Сукманова О.В. – заступник Міністра юстиції з питань державної реєстрації;

Тертишна О.А. – директор Дніпропетровського Центру розвитку місцевого самоврядування;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Ткачук А.Ф. – радник з питань законодавчого забезпечення регіонального розвитку, група радників з підтримки впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою»;

Токарчук Т.В. – начальник Управління фінансів та бухгалтерського обліку – головний бухгалтер Національного агентства України з питань державної служби;

Третяк Ю. – керівник групи радників проекту «Підтримка впровадження державної регіональної політики в Україні» Програми «U-LEAD з Європою»;

Чорнобай С.С. – головний спеціаліст відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичного департаменту Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація);

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-

територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шевель С.М. – юрист Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад».

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

### I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року

2. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, за період з 2016 по 2017 рік

### II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. №8369, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, О.Гончаренко, А.Шкрум, С.Кудлаєнко, В.Курило, А.Река, Ю.Бублик, В.Гуляєв, О.Дехтярчук, М.Федорук, Л.Зубач, О.Бойко, О.Березюк)

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію актів цивільного стану” та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. №6150, КМУ, В.Гройсман)

### III. Організаційні питання

5. Про комплексні зміни до законодавства України щодо засад державного регіонального розвитку, розроблені за наслідками круглого столу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання», що відбувся 20 квітня 2018 року у м.Каневі.

6. Про інформацію Дніпропетровського Центру розвитку місцевого самоврядування щодо результатів проведення Всеукраїнського конгресу старост об'єднаних територіальних громад, що відбувся 24-25 травня 2018 року у місті Дніпро.

### IV. Різне

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Голова Комітету С.Власенка зауважив, що в розділі Організаційні питання запропонує розгляд пропозиції щодо нагородження Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня Конституції України і 100-річчя державної служби України.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

**Порядок денний прийнято за основу,  
з урахуванням пропозиції Голови Комітету С.Власенка.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

### **I. Виконання контрольних повноважень**

1. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року

2. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, за період з 2016 по 2017 рік

### **II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним**

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. №8369, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, О.Гончаренко, А.Шкрум, С.Кудлаєнко, В.Курило, А.Река, Ю.Бублик, В.Гуляєв, О.Дехтярчук, М.Федорук, Л.Зубач, О.Бойко, О.Березюк)

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію актів цивільного стану” та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. №6150, КМУ, В.Гройсман)

### **III. Організаційні питання**

5. Про комплексні зміни до законодавства України щодо засад державного регіонального розвитку, розроблені за наслідками круглого столу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан,

основні виклики та законодавче регулювання», що відбувся 20 квітня 2018 року у м.Каневі.

6. Про інформацію Дніпропетровського Центру розвитку місцевого самоврядування щодо результатів проведення Всеукраїнського конгресу старост об'єднаних територіальних громад, що відбувся 24-25 травня 2018 року у місті Дніпро.

IV. Організаційні питання та Різне:

- про пропозицію Голови Комітету С.Власенка щодо нагородження Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня Конституції України і 100-річчя державної служби України.

**УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

## 1.

**СЛУХАЛИ:** інформацію Начальника управління з питань Автономної Республіки Крим та міста Севастополь Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України С.Мокренюка щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року.

С.Мокренюк зазначив, що загальний перелік рекомендацій на адресу виконавчої гілки влади, який складає майже двадцять пунктів, можна згрупувати до чотирьох узагальнених блоків питань, з приводу яких і надається інформація. По-перше, це реінтеграція громадян України, що проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь в єдиний конституційний простір України, їх зв'язок з державою. І це питання безпосередньо пов'язане із необхідністю скасування Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України». На цей пункт як базовий опирається виконання ще декількох інших пунктів Рекомендацій парламентських слухань. Саме у вищезгаданому Законі до громадян України, які залишилися на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь застосовано статус нерезидентів України, що суттєво зменшує можливості реалізації їхніх прав. У тому числі при переміщенні речей під час перетину адміністративної межі в той чи інший бік, зокрема, для переїзду на постійне проживання на підконтрольну органам публічної влади України територію нашої держави. Також проблеми виникають при розробці заходів протидії неправдивій інформації, яку використовують окремі виробники на території АРК, котрі з однієї сторони сплачують податки до бюджету Російської Федерації, а з іншої – без української сторони

використовують для здійснення торгових операцій і отримання прибутку довідки щодо походження товару з території України.

Як поінформував доповідач, Міністерство тричі готувало законопроект щодо скасування вищезгаданого Закону, однак єдиної загальної думки у середовищі органів виконавчої влади щодо того, як має відбуватися подальше регулювання окремих питань після такого скасування так і не досягнуто. Разом з тим, за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія, наданим у січні місяці цього року в залі пленарних засідань, Комітетом з питань податкової та митної політики була створена Робоча група, що мала підготувати пропозиції щодо вирішення проблеми стосовно комплексу питань, пов'язаним зі скасуванням цього Закону. Дана Робоча група провела перше засідання у квітні місяці, в якому взяли участь і представники Міністерства, та звернулася до заінтересованих центральних органів виконавчої влади з проханням надати їхні власні пропозиції щодо шляхів вирішення проблеми. Однак на запит щодо планування подальшої роботи Робочої групи Міністерство відповідей не отримало.

Другим блоком питань, за словами С.Мокренюка, є соціальний блок з можливістю отримувати діагностичні, лікувальні, освітні, адміністративні послуги громадянам із тимчасово окупованих територій на іншій території України, зокрема, у Херсонській області. З цього приводу є важлива інформація від Міністерства юстиції України, за якою половина фактів народження і смерті на тимчасово окупованій території зареєстрована у Херсонській області. Тобто люди спеціально приїжджають для здійснення такої реєстрації і повертаються назад. Також кримчани користуються послугами заміни паспорта громадянина України, вклеювання фотокарток, виготовлення ID-паспортів. Близько 130 тисяч громадян з Криму отримали дані послуги, з них понад 60 тисяч – у Херсонській області, а близько четвертої частини – безпосередньо у столиці. І за такої ситуації неможливість отримання довідки переміщеної особи у зв'язку із статусом нерезидента відповідно до Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» є серйозною перепорою для отримання комплексу послуг як громадянина України.

Із вищевказаним блоком питань тісно пов'язаний третій, який має дуже конкретний зміст і полягає у комплексному облаштуванні 2-х пунктів пропуску «Чонгар» і «Каланчак». Протягом року, за інформацією Держприкордонслужби, їх перетинає до 2,5 млн. осіб і, зважаючи на цифри послуг, якими користуються кримчани на іншій території України, саме тут було б доцільно розмістити два повноцінних центри надання адміністративних послуг з місцями розміщення і відпочинку людей. Міністерство тричі пропонувало виділити у державному бюджеті кошти в сумі 105 млн. грн. для реалізації даного проекту, однак на сьогодні жодної конкретної відповіді щодо результатів розгляду такої пропозиції не має.

Четвертий блок питань, як відзначив С.Мокренюк, включає питання протидії агресії зі сторони Російської Федерації та її наслідкам. Найважливішим серед них є посилення санкцій проти агресора і вдосконалення відповідних законодавчих актів. Пропозиції щодо цього від центральних органів виконавчої влади зібрані у

міністерствах юстиції та закордонних справ і є сподівання, що протягом двох найближчих місяців зазначені зміни до законодавства надійдуть на розгляд Верховної Ради України. Також начальник управління вказав на важливість недопущення економічної “наживи” окремих суб’єктів господарювання і російської сторони в цілому за рахунок використання фактору окупації і діяльності на тимчасово окупованій території.

Доповідач також звернув увагу присутніх на затверджений 28 березня 2018 року Кабінетом Міністрів України План заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя. На його думку, виконання даного Плану та скасування закону щодо вільної економічної зони «Крим», з яким пов’язано щонайменше 10 пунктів Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», дасть можливість говорити загалом і про виконання цих Рекомендацій зі сторони органів виконавчої влади.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, Ю.Куркчі.

Секретар Комітету, народний депутат України О.Гончаренко запропонував проект рішення Комітету з даного питання порядку денного, що включав пропозиції щодо продовження зі сторони Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України моніторингу за станом виконання Рекомендацій парламентських слухань та щоквартального інформування Комітету про таке виконання.

#### **УХВАЛИЛИ:**

1. Інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» взяти до відома.

2. Зважаючи на необхідність продовження зусиль органів державної влади щодо деокупації та реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, враховуючи актуальність виконання завдань, передбачених у вищевказаних Рекомендаціях, вважати за доцільне продовження моніторингу стану виконання даних Рекомендацій Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

3. З метою активізації роботи органів виконавчої влади щодо реалізації передбачених Рекомендаціями заходів та налагодження співпраці у цьому напрямку з парламентськими комітетами, запропонувати Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щоквартально інформувати Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування про стан виконання даних Рекомендацій.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.



**Рішення прийнято.****2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію заступника директора Департаменту з питань науки та гуманітарної сфери – начальника відділу з питань освіти, науки та інновацій Рахункової палати Васильєвої С.М. щодо результатів аудиту використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, за період з 2016 по 2017 рік.

С.Васильєва поінформувала, що за результатами аудиту встановлено, що протягом 2016-2017 років Національне агентство України з питань державної служби (далі – НАДС) в цілому забезпечило продуктивне і економне використання 125,6 млн. грн., виділених з державного бюджету на професійне навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Разом з тим представник Рахункової палати зауважила, що окремі питання щодо професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування на сьогодні нормативно не врегульовані, зокрема:

– Урядом України не приведений у відповідність із Законом України «Про вищу освіту» Порядок розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів, а також неузгоджена із Законом України «Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів» Методика розрахунку орієнтовної середньої вартості підготовки одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта;

– Міністерством економічного розвитку і торгівлі України не затверджено форму подання пропозицій щодо підготовки окремих категорій державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування;

– Міністерством освіти і науки України не розроблений порядок формування НАДС на конкурсній основі мережі навчальних закладів з підготовки магістрів, підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, а також не затверджений спільно з Мінекономрозвитку та Мінфіном порядок розрахунку закладами і установами вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача за освітньо-кваліфікаційним рівнем, науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності, професією та формою навчання на плановий рік.

Крім того, Рахункова палата констатує, що у 2016-2017 роках НАДС не забезпечило на належному рівні виконання функцій державного замовника з підготовки і підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, не виконало у повному обсязі завдання щодо формування та функціонування системи професійного навчання, не виконало функцій щодо розроблення та погодження освітньо-професійних програм, а також

не здійснювало моніторингу працевлаштування випускників магістратур, які навчалися за державним замовленням.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Купрій.

Перший заступник Голови НАДС В.Купрій поінформував членів Комітету про останні зміни у законодавстві, пов'язані з подальшим реформуванням системи професійного навчання державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, що були прийняті після проведення аудиту у 2016-2017 роках та фактично спрямовані на вирішення виявлених проблемних питань. Крім того, В.Купрій подякував Комітету за увагу до питання фінансування професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування та запропонував делегувати представника Комітету до новоствореного консультативно-дорадчого органу НАДС – Координаційної ради з питань професійного навчання посадовців та депутатів місцевих рад, що сприятиме координації роботи у цьому напрямку представників виконавчої і законодавчої гілок влади, різних програм міжнародної технічної допомоги, закладів освіти і інших надавачів послуг з навчання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував Звіт Рахункової палати взяти до відома та рекомендувати Уряду вжити заходів щодо нормативного врегулювання порушених у ньому питань.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Звіт Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, взяти до відома.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо нормативного врегулювання порушених у Звіті Рахункової палати питань професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» - одностайно.

**Рішення прийнято.**

**3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», реєстр. №8369, поданий народними депутатами України С.Власенко, О.Ледовських, О.Гончаренко, А.Шкрум, С.Кудлаєнко, В.Курило, А.Река, Ю.Бублик, В.Гуляєв, О.Дехтярчук, М.Федорук, Л.Зубач, О.Бойко, О.Березюк.

А.Шкрум поінформувала, що метою законопроекту є забезпечення системного оновлення Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», що сприятиме побудові в Україні професійної та ефективної служби в органах місцевого самоврядування з урахуванням кращих міжнародних

практик та національного досвіду, а також реалізації громадянами України права рівного доступу до служби. Так, проектом передбачається створення правових передумов для: врегулювання статусу службовців місцевого самоврядування та виборних посадових осіб місцевого самоврядування; забезпечення політичної нейтральності службовців місцевого самоврядування; надання органам місцевого самоврядування повноважень самостійно вирішувати питання формування умов оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування, адаптації основ служби в органах місцевого самоврядування до концептуальних підходів, закладених Законом України «Про державну службу»; переведення посад керуючих справами виконавчих комітетів рад із категорії виборних посад до категорії службовців, передачі їм кадрових повноважень, які на сьогодні належать відповідним головам, що дозволить зменшити політичний вплив на призначення та звільнення службовців; визнання відкритого конкурсу основною процедурою для вступу на службу; упорядкування структури заробітних плат шляхом збільшення частки посадового окладу та зменшення частки надбавок та премій; створення умов для підвищення кваліфікації виборних посадових осіб та службовців місцевого самоврядування.

Голова підкомітету вказала, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень. Зокрема, Головне управління зауважує щодо окремих питань правового регулювання статусу виборних посадових осіб, керуючого справами та керівника служби, дисциплінарної відповідальності службовців місцевого самоврядування, визначень окремих принципів та термінів, а також щодо залучення центральних органів виконавчої влади до затвердження типових положень з питань управління службою в органах місцевого самоврядування, що може призвести до надмірного втручання у їх діяльність і порушення принципу самостійності;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» підтримує прийняття законопроекту за наслідками розгляду у першому читанні за основу та зазначає, що його реалізація дозволить впровадити низку важливих положень Європейської хартії місцевого самоврядування, зокрема, щодо розширення можливостей органів місцевого самоврядування самостійно у межах закону визначати порядок добору службовців, проходження ними служби, оплати праці, навчання, оцінювання, просування тощо. На думку Асоціації міст України прийняття закону створить реальні умови для формування професійного складу працівників органів місцевого самоврядування з належними умовами оплати праці та стане важливим рушієм децентралізації і реформи місцевого самоврядування;

- Спеціальний представник Генерального секретаря Ради Європи в Україні пан Режі Брійя у листі на адресу Комітету наголосив, що порівняно з чинним законодавством законопроект загалом відповідає загальноновизнаним європейським принципам та досвіду європейських країн. До головних досягнень законопроекту представники Ради Європи віднесли розмежування політичних та професійних посад на службі в органах місцевого самоврядування, а також вдосконалення

законодавчої бази щодо підвищення професійної компетентності посадових осіб місцевого самоврядування. Реалізація зазначених положень є важливою умовою подальшої децентралізації в Україні та сприятиме професіоналізації служби і забезпеченню її достатньої професійної незалежності, на необхідності забезпечення якої наголошувалося у Фаховому огляді «Реформування системи підготовки кадрів органів місцевого самоврядування в Україні», організованому Радою Європи у травні 2017 року.

А.Шкрум також поінформувала, що законопроект отримав позитивні висновки Інституту законодавства Верховної Ради України та Інституту держави і права ім. В.М.Корецького.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. №8369 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. №8369), поданий народними депутатами України С.Власенком, О.Ледовських, О.Гончаренком, А.Шкрум, С.Кудлаєнком, В.Курилом, А.Рекою, О.Дехтярчуком, Ю.Бубликом, М.Федоруком, О.Бойко, Л.Зубачем, О.Березюком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» - одногосно.

**Рішення прийнято.**

**4.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, реєстр. №6150, поданий Кабінетом Міністрів України.

О.Дехтярчук поінформував, що законопроектом пропонується викласти Закон України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» в новій

редакції та внести зміни до інших законодавчих актів України з метою забезпечення доступності та належної якості надання адміністративних послуг шляхом оптимального розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади на різних рівнях адміністративно-територіального устрою за принципами децентралізації. У зв'язку з цим, пропонується, зокрема, наділити виконавчі органи сільських, селищних та міських рад повноваженнями у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, а також спростити порядок державної реєстрації актів цивільного стану.

Голова підкомітету вказав, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту у зв'язку з чим пропонує за результатами розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

- Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту на своєму засіданні 6 грудня 2017 року (Протокол №123) дійшов висновку, що його положення матимуть вплив на показники бюджету: призведуть до збільшення надходжень до місцевих бюджетів від державного мита у сфері державної реєстрації актів цивільного стану; потребуватимуть витрат місцевих бюджетів для виконання відповідних повноважень (у повному обсязі з 2023 року), витрат державного бюджету, що здійснюватимуться за рахунок та в межах щорічно визначених бюджетних призначень на утримання органів юстиції. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законопроектом;

- Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у своєму висновку від 6 вересня 2017 року (Протокол № 109) вказав, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет Верховної Ради України з питань сім'ї, молодіжної політики та туризму у своєму листі від 18 травня 2017 року №04-33/21-720 рекомендує прийняти законопроект за основу за умови врахування висловлених Комітетом зауважень та пропозицій;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму листі від 15 червня 2017 року № 5-259 підтримує прийняття законопроекту у першому читанні за основу.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6150 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону

України про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150 від 28.02.2017 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» - одноголосно.

### **Рішення прийнято.**

#### **5.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію радника з питань законодавчого забезпечення регіонального розвитку, групи радників з підтримки впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою» А.Ткачука про комплексні зміни до законодавства України щодо засад державного регіонального розвитку, розроблені за наслідками круглого столу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання», що відбувся 20 квітня 2018 року у м.Каневі.

А.Ткачук вказав, що в Україні разом з реформою децентралізації проходить також реформа державної регіональної політики, правову базу якої було сформовано протягом 2014-2015 років. Разом з тим, наявні на сьогодні проблеми у цій сфері потребують доопрацювання законодавства. З цією метою був підготовлений пакет законодавчих пропозицій, який був презентований на круглому столі Комітету «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання», що відбувся у м. Каневі 2 березня 2018 року. Серед них пропозиції до законів України «Про стимулювання розвитку регіонів», «Про державну регіональну політику», Податкового та Бюджетного кодексів України.

Ключовими новелами у запропонованих змінах є новий зміст угоди щодо регіонального розвитку, яка повинна буде передбачати вирішення проблем у територіях, які мають ті чи інші обмеження для розвитку і проблеми яких не можуть бути вирішені на регіональному рівні, а також новий порядок формування та розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку.

### **Інформацію взято до відома.**

#### **6.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію Директора Дніпропетровського Центру розвитку місцевого самоврядування О.Тертишної щодо результатів проведення Всеукраїнського конгресу старост об'єднаних територіальних громад, що відбувся 24-25 травня 2018 року у місті Дніпро.

О.Тертишна вказала, що 24-25 травня 2018 році у Дніпропетровській області відбувся Конгрес старост об'єднаних територіальних громад. Основною метою, якого було об'єднати старост громад з усіх регіонів України – лідерів децентралізації, успішна практика яких є прикладом для інших та обговорити з старостами актуальні питання професійної діяльності старост.

Перший день Конгресу був присвячений питанням професійного розвитку інституту старост у контексті реформування місцевого самоврядування та децентралізації влади, другий день – вивченню досвіду роботи кращих старостинських округів Дніпропетровської області під час 5 практичних семінарів на 5 локаціях.

За результатами Конгресу було узагальнено 38 пропозицій старост – делегатів Конгресу щодо розвитку інституту старост. Основні рекомендації учасників стосувалися необхідності врегулювання окремих питань в діяльності старост, зокрема: конкретизація та законодавче закріплення переліку повноважень старости; покладання виконання обов'язків старости на час відпустки, відряджень тощо; звітування старости перед виборцями, сільським, селищним, міським головою, депутатським корпусом; розроблення типової посадової інструкції старости; уточнення переліку повноважень старости щодо вчинення нотаріальних дій; нормативне закріплення механізмів розвитку інфраструктури старостинських округів громад; роль старости у системі надання (сприяння наданню) адміністративних послуг в громаді; уточнення переліку вимог до претендентів на посаду старости.

О.Тертишна також відзначила, що учасники Конгресу рекомендували проведення регіональних форумів старост (конференцій) та щорічного Конгресу старост як платформи обговорення питань професійного розвитку інституту старости громади, реформи місцевого самоврядування та процесу децентралізації.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

## **7. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ПИТАННЯ та РІЗНЕ**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про пропозицію щодо нагородження народного депутата України, голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування Шкрум Альони Іванівни та заступника керівника секретаріату Комітету Маковського Олександра Анатолійовича Почесною грамотою Кабінету Міністрів України, взявши до уваги вимоги Положення про Почесну грамоту Кабінету Міністрів України, повноваження Комітету при нагородженні цією відзнакою, основні досягнення кандидатів на нагородження.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**УХВАЛИЛИ:**

1. За вагомий особистий внесок у розвиток державного будівництва, проведення реформи державної служби та місцевого самоврядування, активну участь у законотворчій діяльності та з нагоди Дня Конституції України і 100-річчя державної служби України звернутися до керівництва Верховної Ради України з поданням про нагородження народного депутата України, голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум та заступника керівника секретаріату Комітету О.Маковського – Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.

**ГОЛОСУВАЛИ:** “За” - одногolosно.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка, який поінформував, що Асоціація міст України проводить у м. Києві 18 та 19 червня XIV Український муніципальний форум, на який запрошено всіх членів комітету.

**Інформацію взято до відома.**

Також Голова Комітету вказав, що на форумі буде окрема панель “Законодавче забезпечення місцевої демократії в Україні” і є пропозиція делегувати для участі у ній членів Комітету - С.Кудлаєнка, О.Бойко, Л.Зубача.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка, який поінформував, що 8 червня у смт. Авангард (Одеська обл.) відбудеться Круглий стіл Комітету «Вдосконалення базового Закону системи місцевого самоврядування та механізмів участі громадськості у вирішенні питань місцевого значення. Поточний стан і перспективи проведення реформи децентралізації у сфері освіти». Захід відбудеться за сприяння і підтримки шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (SKL International), програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС) і проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що реалізуються Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка, який поінформував, що 9 червня у смт. Авангард (Одеська обл.) відбудеться Круглий стіл Комітету «Актуальні питання у сфері розвитку співробітництва територіальних громад та



механізми лобіювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади». Захід відбудеться за сприяння і підтримки швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO та проекту Академії Фольке Бернадотта «Місьцеве самоврядування та верховенство права в Україні».

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка, який поінформував, що Комітет 11 червня спільно з Мінрегіоном, програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» та ГО «Інститут громадянського суспільства» проведе у м. Болград (Одеська область) Форум «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади у південно-західній частині Одеської області: стан та перспективи».

В рамках Форуму планується обговорити результати чотирьох років реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, в тому числі на прикладі Болградського району Одеської області, а також подальші кроки на цьому шляху, зокрема у сфері секторальної децентралізації.

Також в рамках Форуму відбудеться круглий стіл Комітету щодо обговорення законопроекту «Про засади адміністративно-територіального устрою України» (реєстр. №8051, внесений КМУ).

**Інформацію взято до відома.**

**Голова Комітету**

\_\_\_\_\_

**С.ВЛАСЕНКО**

**Секретар Комітету**

\_\_\_\_\_

**О.ГОНЧАРЕНКО**

## **ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**6 червня 2018 року**

### **I. Виконання контрольних повноважень**

1. Про інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року

2. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, за період з 2016 по 2017 рік

### **II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним**

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. №8369, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, О.Гончаренко, А.Шкрум, С.Кудлаєнко, В.Курило, А.Река, Ю.Бублик, В.Гуляєв, О.Дехтярчук, М.Федорук, Л.Зубач, О.Бойко, О.Березюк)

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію актів цивільного стану” та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. №6150, КМУ, В.Гройсман)

### **III. Організаційні питання**

5. Про комплексні зміни до законодавства України щодо засад державного регіонального розвитку, розроблені за наслідками круглого столу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання», що відбувся 20 квітня 2018 року у м.Каневі.

6. Про інформацію Дніпропетровського Центру розвитку місцевого самоврядування щодо результатів проведення Всеукраїнського конгресу старост об'єднаних територіальних громад, що відбувся 24-25 травня 2018 року у місті Дніпро.

### **IV. Організаційні питання та Різне**

- про пропозицію Голови Комітету С.Власенка щодо нагородження Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня Конституції України і 100-річчя державної служби України.