



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від 18 квітня 2018 року
Протокол № 91

**Про проект Закону України
про внесення змін до Закону України
«Про місцеве самоврядування в Україні»
(щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування)
(реєстр. № 5334 від 01.11.2016 р.)**

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334 від 01.11.2016 р.), внесений народним депутатом України Одарченком Ю.В.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є уточнення розподілу повноважень між місцевими радами та головами територіальних громад.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції, проаналізувавши даний законопроект, дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект не має прямого впливу на показники бюджетів, оскільки може бути реалізованим в межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцевий бюджет на відповідний рік. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності в терміни, визначені автором законопроекту.

Комітет з питань правової політики та правосуддя, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що він не суперечить положенням Конституції України.

Комітет з питань європейської інтеграції, проаналізувавши законопроект, дійшов висновку про те, що даний законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку Комітету.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту зазначає, що частина його новел є слухними. Водночас, на думку Головного управління, законопроект також містить багато досить спірних і необґрунтованих положень. Зазначене, зокрема, стосується надання місцевій раді права приймати рішення про визначення іншого, ніж сільський, селищний, міський голова, голова районної у місті, районної, обласної ради, представника у судових органах, оскільки Головне управління вважає, що відповідальність за позицію, яку орган місцевого самоврядування займає і відстоює в судах, має нести його керівник згідно зі своїми визначеними законом повноваженнями.

Не підтримує Головне управління також ідею щодо позбавлення сільських, селищних, міських голів повноважень призначати на посади та звільняти з посад керівників комунальних підприємств та комунальних закладів та наділення такими повноваженнями відповідних рад з огляду на сесійний характер роботи рад.

Новела щодо розпуску радою в будь-який момент виконавчого комітету, на думку Головного управління, потребує законодавчого обмеження та чіткого регулювання, зокрема, щодо наслідків рішення і наступності у виконанні повноважень. Адже неясно, що означає в юридичному сенсі розпуск виконавчого комітету, хто та яким чином буде виконувати його функції до сформування нового виконавчого комітету.

Викликають заперечення у Головного управління і запропоновані законопроектом засади організації діяльності виконавчого апарату районної, обласної ради та порядок перегляду проголосованих радою рішень у разі їх зупинення сільським, селищним, міським головою.

Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Крім того, до законопроекту висловила свою позицію Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка також вважає недоцільними запропоновані законопроектом зміни в частині здійснення представництва інтересів ради у судових органах, призначення й звільнення керівників комунальних підприємств і закладів, розпуску за рішенням ради виконавчого комітету тощо. У зв'язку з цим Асоціація вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України відхилити законопроект.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334), внесений народним депутатом України Одарченком Ю.В., за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО