



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від "18" квітня 2018 р.
Протокол № 91

Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. № 8074 від 28.02.2018р.)

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. №8074), поданий народними депутатами України Б.Розенблатом, Т.Ричковою, А.Шиньковичем та іншими.

Даним законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про державні нагороди України», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою запровадження державної нагороди – Почесне звання місто-Герой - для відзначення територіальних громад міст, де проживають (проживали) захисники незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України.

У висновку Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» до даного законопроекту визначено, що на сьогодні практично в усіх містах України проживають або поховані місцеві учасники бойових дій, що брали участь в Антитерористичній операції на сході України. За таких умов, на думку Асоціації міст України, є недоцільним нагороджувати почесним званням «місто-Герой» як усі територіальні громади, що відповідають запропонованим ознакам, так і виділяти для нагородження окремі з них, у зв'язку з чим пропонується зазначений законопроект за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши даний законопроект, висловило низку зауважень і пропозицій щодо нього. Зокрема, на думку Головного управління,

можливість нагородження безпосередньо суб'єктів, які мають заслуги перед Україною за означеним в проекті обґрунтуванням, вже врегульована на нормативному рівні Законом України «Про державні нагороди України», статутами і положеннями про державні нагороди, які визначають підстави для нагородження, містять опис державної нагороди, встановлюють порядок нагородження, вручення, носіння державних нагород та інші правила. З іншого боку, на думку Головного управління, відзначення територіальних громад можливе за умови врахування непоодиноких, масових подвигів членів територіальних громад за тих чи інших надзвичайних обставин, проте «...ні з чинних положень законодавства, ні з новел проекту неможливо з'ясувати правові наслідки для територіальних громад присвоєння їм вказаного почесного звання, що викликає сумніви у виправданості та раціональності запропонованих змін». Висловивши інші зауваження щодо недостатньо аргументованих та узгоджених між собою приписах законопроекту, порушенні Порядку представлення до присвоєння почесних звань тощо Головне управління зауважило, що проект вимагає певного техніко-юридичного доопрацювання.

Враховуючи викладене, всебічно обговоривши дане питання, Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. №8074), поданий народними депутатами України Б.Розенблатом, Т.Ричковою, А.Шиньковичем та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

Голова Комітету

С. ВЛАСЕНКО