



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА, РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

---

### Р І Ш Е Н Н Я

від 4 квітня 2018 р.  
Протокол № 90

**Про проект Закону України про внесення змін до Закону України  
«Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування  
сільського, селищного, міського голови перед відповідною  
територіальною громадою**

(реєстр. № 5340 від 24.10.2017, доопрацьований)

---

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 24.10.2017), доопрацьований народними депутатами України Ю.Бубликом, А.Рекою.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, законопроект направлений на встановлення чіткої регламентації звітування сільських, селищних, міських голів, що дозволить уникнути вільного трактування положень законодавства та труднощів, пов'язаних із визначенням форм та порядку його здійснення.

Законопроектом пропонується внести зміни до статей 42 та 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», додавши нові частини, які передбачають необхідність під час визначення процедури організації й проведення звітування врахувати такі моменти як: чіткість дотримання вимог до змісту такого документа як звіт; обов'язковість дотримання вимог інформування громадян про час, місце проведення звітування, фіксація проведення зустрічі та висвітлення матеріалів звіту в засобах масової інформації, на веб-сайті

відповідної ради; відкритість зустрічі з громадянами, що, серед іншого, передбачає можливість громадян вносити пропозиції, висловлювати ставлення до діяльності сільських, селищних, міських голів. Також, з метою подолання формальності підходу до здійснення такого звітування внесено положення, яке передбачає необхідність визначення процедури підготовки та проведення звітів у статутах територіальних громад.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 18.01.2018 № 04-19/17-2939 вважає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету у висновку від 13.12.2017 № 04-13/8-2592 звертає увагу, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджетів, оскільки відповідні заходи будуть забезпечуватися в межах видатків, передбачених у рішенні про місцевий бюджет на відповідний рік.

Комітет з питань європейської інтеграції у своєму висновку від 04.05.2017 № 04-17/10-300 зазначив, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже не потребує експертного висновку Комітету з питань європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 21.03. 2018 № 16/3-208/5340 не підтримує прийняття вказаного законопроекту та висловлює щодо нього низку зауважень. Фахівці Управління звертають увагу, що запропонована у проекті ідея докладного регулювання питань звіту сільських, селищних, міських голів перед територіальною громадою на рівні закону може розцінюватись як зворотній від децентралізації влади шлях, певний відступ від принципу правової та організаційної самостійності місцевого самоврядування, закріпленого у статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», і з цієї точки зору концептуальна прийнятність законопроекту викликає сумніви. Крім того, Управління не погоджується з законодавчою пропозицією щодо регулювання питань звітування сільських, селищних, міських голів не лише приписами Закону, а й «... регламентом відповідної ради, статутом територіальної громади та окремими положеннями, що затверджуються радою» (новий абзац частини першої статті 75 Закону), що на думку Управління, призведе до необґрунтованого звуження прав місцевого самоврядування на самостійне вирішення питань.

Також у висновку містяться зауваження до нової частини восьмої статті 42 Закону, якою пропонується передбачити, що сільський, селищний, міський голова зобов'язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради «на вимогу не менше половини депутатів відповідної ради». З тексту законопроекту незрозумілою яким правовим актом оформлятиметься «вимога» депутатів про звіт вказаних посадових осіб. При цьому варто враховувати, що правом представляти інтереси територіальної громади і

приймати від її імені рішення наділений лише представницький орган місцевого самоврядування (рада), а частина правомочного складу ради не наділена можливістю приймати правові акти від свого імені.

У висновку звертається увага, що до вказаного законопроекту необхідно додати фінансово-економічне обґрунтування, що передбачено частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, оскільки у випадку прийняття законопроекту відбудеться збільшення бюджетних витрат на проведення відповідних звітів перед територіальною громадою.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, комітетів з питань запобігання і протидії корупції, з питань бюджету, з питань європейської інтеграції, та всебічно обговоривши питання,

**Комітет вирішив:**

Керуючись пунктами 4, 6 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», констатує необхідність системного вдосконалення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в тому числі щодо питання звітування сільського, селищного, міського голови, відкласти розгляд проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 24.10.2017), доопрацьований народними депутатами України Ю.Бубликом, А.Рекою, до розроблення та розгляду комплексу змін до даного Закону.

**Голова Комітету**

**С.ВЛАСЕНКО**