



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 91

18 квітня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Курило В.С., Шкрум А.І., Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Розенблат Б.С. – народний депутат України;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій», народний депутат України VI скликання;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (програма «U-LEAD з Європою»);

Кінщак А.В. – начальник відділу інституційного забезпечення територіального розвитку Департаменту з питань регіонального розвитку Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кучерявий Л.Г. – Димерський селищний голова Вишгородського району Київської області; член Правління Всеукраїнської асоціація сільських та селищних рад;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціація сільських та селищних рад;

Недиба О.О. – начальник відділу з питань сприяння реалізації прав осіб, які проживають на територіях вражених збройним конфліктом Управління з питань внутрішньо переміщених осіб та гуманітарного співробітництва Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Пархоменко В.Г. – аналітик Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Сторчоус А.В. – помічник-консультант народного депутата України Недави О.А.;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Химорода Л.В. – головний спеціаліст відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичного департаменту Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Чернуха Т.Л. – програмна координаторка Лабораторії законодавчих ініціатив;

Чорнобай С.С. – головний спеціаліст відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичного департаменту Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шишко О.В. – головний спеціаліст відділу з питань міжбюджетних відносин Департаменту з питань використання коштів державного бюджету в регіонах Рахункової палати України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання

(реєстр. № 8074, н.д. Б.Розенблат, Т.Ричкова, А.Шинькович, Р.Мацола, О.Жолобецький, К.Яриніч).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поєднання економічної, соціальної та екологічної складових у програмах розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць) (реєстр. № 7093, н.д. О.Недава).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334, н.д. Ю.Одарченко).

II. Інші

4. Про пропозицію народного депутата України І.Рибачка щодо проведення у вересні 2018 року парламентських слухань на тему: «Нагальні проблеми соціально-економічного розвитку гірських населених пунктів в Україні та шляхи їх розв'язання».

5. Презентація Shadow report (тіньовий звіт) щодо створення об'єднаних територіальних громад в Україні у період 2015-2017 років, що підготовлена експертами Лабораторії законодавчих ініціатив.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував включити до порядку денного питання про зміну дати призначення позачергових місцевих виборів.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. № 8074, н.д. Б.Розенблат, Т.Ричкова, А.Шинькович, Р.Мацола, О.Жолобецький, К.Яриніч).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поєднання економічної, соціальної та екологічної складових у програмах розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць) (реєстр. № 7093, н.д. О.Недава).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334, н.д. Ю.Одарченко).

II. Організаційні питання

4. Про пропозицію народного депутата України І.Рибачка щодо проведення у вересні 2018 року парламентських слухань на тему: «Нагальні проблеми соціально-економічного розвитку гірських населених пунктів в Україні та шляхи їх розв'язання».

5. Презентація Shadow report (тіньовий звіт) щодо створення об'єднаних територіальних громад в Україні у період 2015-2017 років, що підготовлена експертами Лабораторії законодавчих ініціатив.

6. Про зміну дати призначення позачергових місцевих виборів.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. № 8074), поданий народними депутатами України Б.Розенблатом, Т.Ричковою, А.Шиньковичем та іншими.

Голова підкомітету О.Дехтярчук поінформував, що даним законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про державні нагороди України», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою запровадження державної нагороди – Почесне звання місто-Герой - для відзначення територіальних громад міст, де проживають (проживали) захисники незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України.

О.Дехтярчук запропонував надати слово одному із авторів законопроекту Б.Розенблату. Б.Розенблат наголосив, що в умовах проведення Антитерористичної операції вдається актуальним та нагальним відповідним чином з боку держави відзначити військовослужбовців, працівників, Збройних Сил, Національної гвардії, СБУ, Служби зовнішньої розвідки, Держприкордонслужби, Держспецтрансслужби, військових прокуратур, інших військових формувань, а також осіб, які у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися, захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення. Таке відзначення доцільно здійснювати у зв'язку з належністю таких громадян до територіальних громад, де вони проживають (проживали та загинули при виконанні військових обов'язків чи з інших причин). Цілком справедливим вважає автор здійснювати відповідне нагородження територіальних громад, де проживають (проживали) захисники незалежності, суверенітету та територіальної цілісності Батьківщини, в рамках законодавства України про державні нагороди, а саме – наданням почесного звання місто-Герой.

Голова підкомітету О.Дехтярчук зазначив, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши даний законопроект, висловило низку зауважень і пропозицій щодо нього. Зокрема, на думку Головного управління, можливість нагородження безпосередньо суб'єктів, які мають заслуги перед Україною за означеним в проекті обґрунтуванням, вже врегульована на нормативному рівні Законом України «Про державні нагороди України», статутами і положеннями про державні нагороди, які визначають підстави для нагородження, містять опис державної нагороди, встановлюють порядок нагородження, вручення, носіння державних нагород та інші правила. З іншого боку, на думку Головного управління, відзначення територіальних громад можливе за умови врахування непоодиноких, масових подвигів членів територіальних громад за тих чи інших надзвичайних обставин, проте «...ні з чинних положень законодавства, ні з новел проекту неможливо з'ясувати правові наслідки для територіальних громад присвоєння їм вказаного почесного звання, що викликає сумніви у виправданості та раціональності запропонованих змін». Висловивши інші зауваження щодо недостатньо аргументованих та узгоджених між собою приписах законопроекту, порушенні Порядку представлення до присвоєння почесних звань тощо Головне управління зауважило, що проект вимагає певного техніко-юридичного доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Б.Розенблат, В.Пархоменко.

В.Пархоменко, аналітик Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” вказав, що у висновку Асоціації до даного законопроекту визначено, що на сьогодні практично в усіх містах України проживають або поховані місцеві учасники бойових дій, що брали участь в Антитерористичній операції на сході України. За таких умов, на думку Асоціації міст України, є недоцільним нагороджувати почесним званням «місто-Герой» як усі територіальні громади, що відповідають запропонованим ознакам, так і виділяти для нагородження окремі з них, у зв'язку з чим пропонується зазначений законопроект за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Голова підкомітету О.Дехтярчук запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 8074 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. № 8074), поданий народними депутатами України Б.Розенблатом, Т.Ричковою,

А.Шиньковичем та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – олдноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поєднання економічної, соціальної та екологічної складових у програмах розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць)» (реєстр. № 7093), внесений народним депутатом України Недавою О.А.

Ю.Бублик зазначив, що законопроект автора спрямовано на інтеграцію екологічної складової до усіх процесів творення інших політик забезпечення екологічної безпеки та рівноваги, а також зменшення негативного впливу на здоров'я громадян внаслідок екологічних проблем.

Голова підкомітету поінформував, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції, проаналізувавши даний законопроект, дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект не має впливу на показники бюджетів. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності в терміни, визначені автором законопроекту;

- Комітет з питань європейської інтеграції, проаналізувавши законопроект, дійшов висновку про те, що даний законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку Комітету;

- Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, розглянувши законопроект, рекомендує Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування внести законопроект на розгляд Верховної Ради України для прийняття його за основу;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту зазначає, що запропоновані ним зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не викликають заперечень, адже по суті вони приводять правила діяльності органів місцевого самоврядування у відповідність до норм галузевого законодавства та відповідають міжнародним зобов'язанням держави. Водночас, Головне управління у своєму висновку звертає увагу на деякі недоліки техніко-

юридичного характеру. Враховуючи наведене, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект може бути прийнятий за основу з врахуванням висловлених зауважень.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 7093 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України Ю.Бублика.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поєднання економічної, соціальної та екологічної складових у програмах розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць) (реєстр. № 7093), внесений народним депутатом України Недавою О.А., за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 8 народних депутатів України, «Утримався» – 1 народний депутат України, не брали участі в голосуванні – 2 народних депутати України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334), внесений народним депутатом України Одарченком Ю.В.

Ю.Бублик зазначив, що законопроектом пропонується уточнення розподілу повноважень між місцевими радами та головами територіальних громад.

Голова підкомітету поінформував, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції, проаналізувавши даний законопроект, дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект не має прямого впливу на показники бюджетів, оскільки може бути реалізованим в межах бюджетних призначень, визначених рішеннями про місцевий бюджет на відповідний рік. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності в терміни, визначені автором законопроекту;

- Комітет з питань правової політики та правосуддя, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що він не суперечить положенням Конституції України;

- Комітет з питань європейської інтеграції, проаналізувавши законопроект, дійшов висновку про те, що даний законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку Комітету;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту зазначає, що частина його новел є слухними. Водночас, на думку Головного управління, законопроект також містить багато досить спірних і необґрунтованих положень. Зазначене, зокрема, стосується надання місцевій раді права приймати рішення про визначення іншого, ніж сільський, селищний, міський голова, голова районної у місті, районної, обласної ради, представника у судових органах, оскільки Головне управління вважає, що відповідальність за позицію, яку орган місцевого самоврядування займає і відстоює в судах, має нести його керівник згідно зі своїми визначеними законом повноваженнями. Не підтримує Головне управління також ідею щодо позбавлення сільських, селищних, міських голів повноважень призначати на посади та звільняти з посад керівників комунальних підприємств та комунальних закладів та наділення такими повноваженнями відповідних рад з огляду на сесійний характер роботи рад. Новела щодо розпуску радою в будь-який момент виконавчого комітету, на думку Головного управління, потребує законодавчого обмеження та чіткого регулювання, зокрема, щодо наслідків рішення і наступності у виконанні повноважень. Адже неясно, що означає в юридичному сенсі розпуск виконавчого комітету, хто та яким чином буде виконувати його функції до сформування нового виконавчого комітету. Викликають заперечення у Головного управління і запропоновані законопроектом засади організації діяльності виконавчого апарату районної, обласної ради та порядок перегляду проголосованих радою рішень у разі їх зупинення сільським, селищним, міським головою. Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Пархоменко.

В.Пархоменко вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» також вважає недоцільними запропоновані законопроектом зміни в частині здійснення представництва інтересів ради у судових органах, призначення й звільнення керівників комунальних підприємств і закладів, розпуску за рішенням ради виконавчого комітету тощо. Асоціація вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України відхилити законопроект.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 5334 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України Ю.Бублика.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334), внесений народним депутатом України Одарченком Ю.В., за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про пропозицію народного депутата України Івана Рибачка щодо проведення у вересня 2018 року парламентських слухань на тему: «Нагальні проблеми соціально-економічного розвитку гірських населених пунктів в Україні та шляхи їх розв'язання».

О.Дехтярчук запропонував провести в вересні-жовтні 2018 року комітетські слухання із порушеного народним депутатом України І.Рибачком питання та за результатами слухань у Комітеті прийняти рішення стосовно необхідності проведення парламентських слухань.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

Погодитись із пропозицією щодо проведення у вересні-жовтні комітетських слухань на тему: «Нагальні проблеми соціально-економічного розвитку гірських населених пунктів в Україні та шляхи їх розв'язання». Дату проведення комітетських слухань визначити на одному із засідань Комітету у липні 2018 року.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію програмної координаторки Лабораторії законодавчих ініціатив Т.Чернухи, яка представила презентацію Shadow report (тіньовий звіт) щодо створення об'єднаних територіальних громад в Україні у період 2015-2017 років, що підготовлена експертами Лабораторії законодавчих ініціатив.

Т.Чернуха повідомила, що на сьогодні важливим питання є визнання об'єднаних територіальних громад спроможними. Відповідно до методики формування спроможних територіальних громад є певні показники, які стосуються забезпечення рівня надання послуг, зокрема, у сфері освіти, культури,

охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства з урахуванням кадрових ресурсів, фінансового забезпечення та розвитку інфраструктури. Фактично в процесі створення об'єднаних територіальних громад ми маємо справу з трьома видами спроможності: це потенційна чи розрахункова спроможність (якою мають володіти громади, визначені такими відповідно до перспективного плану), юридично визначена спроможність (яка визначається Кабінетом Міністрів України відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад») та реальна спроможність (яка визначається вже після того, як об'єднана територіальна громада сформована і досягає певних результатів діяльності).

Але, як виявилось на практиці, потенційна, юридично визначена та реальна спроможності збігаються, як правило, тільки для тих ОТГ, які утворені навколо населених пунктів, котрі є районними центрами. У таких громадах, як правило, до новоутворених органів місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади переходять працівники райдержадміністрацій і, у такий спосіб, частково вирішується проблема управлінських кадрів місцевого рівня. Натомість створення сільських об'єднаних територіальних громад навколо населених пунктів, які не мали статусу адміністративних центрів одразу породжує проблему якісного кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування.

Т.Чернуха також відзначила, що об'єднання територіальних громад насправді є процесом умовно-добровільним і досить часто фактор добровільності перешкоджає реформі. Особливо це стосується перспективних громад, в яких налічуються 2-3 рівнозначних за своїми можливостями населених пунктів, які можуть бути адміністративними центрами. Як правило, керівництво цих громад вважає, що адміністративний центр має бути розташований саме в їхньому населеному пункті та категорично відкидає пропозицію щодо створення адміністративного центру в іншому місті. В даному випадку можна говорити про конкуренцію, що також гальмує ефективність цієї реформи з огляду на потенційну спроможність.

Підсумовуючи презентацію Т.Чернуха зазначила, що, на думку Лабораторії законодавчих ініціатив, 2018 рік має стати крайнім строком добровільного об'єднання територіальних громад. Перехід з 2019 року до адміністративного способу формування об'єднаних територіальних громад, з одного боку, має підштовхувати тих, хто раніше вагався, поквапитися із добровільним об'єднанням до кінця поточного року, а з іншого – вирішити проблеми з утворенням міських об'єднаних територіальних громад.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Ю.Ганущак, О.Шишко, В.Пархоменко

Інформацію взято до відома.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко щодо необхідності перегляду та визначення іншої дати призначення позачергових виборів у проектах постанов, що знаходяться на розгляді Верховної Ради України.

О.Бойко вказала, що з метою виконання вимог частин першої та шостої статті 15 Закону України «Про місцеві вибори» є необхідність зміни дати виборів у проектах постанов з реєстр. №№ 6413 – 6413-109, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103, 7454, 8013.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував призначити позачергові вибори на неділю 28 жовтня 2018 року та доручити О.Бойко озвучити рішення Комітету у сесійній залі під час розгляду зазначених проектів постанов.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України при розгляді проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів з реєстр. №№ 6413 – 6413-109, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103, 7454, 8013 змінити запропоновану в них дату призначення виборів на неділю 28 жовтня 2018 року.

2. Звернутися до Центральної виборчої комісії з пропозицією врахувати рішення Комітету при призначенні наступних перших виборів в окремих об'єднаних територіальних громадах з метою одночасного їх проведення з позачерговими місцевими виборами та оптимізації відповідних бюджетних видатків.

3. Доручити народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко озвучити рішення Комітету у сесійній залі під час розгляду зазначених проектів постанов.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував членам Комітету звернутися Центральної виборчої комісії з повідомленням про те, що на засіданні Комітету, яке відбулося 18 квітня цього року, народними депутатами – членами Комітету було ухвалено рішення рекомендувати Верховній Раді України при розгляді у сесійній залі проектів постанов про призначення окремих позачергових місцевих виборів визначити датою їх проведення неділю 28 жовтня 2018 року. Поінформувати Центральну виборчу комісію про вказане рішення Комітету та запропонувати призначити наступні перші вибори в окремих об'єднаних територіальних громадах з метою одночасного їх проведення з позачерговими місцевими виборами та оптимізації відповідних бюджетних видатків.

Пропозицію підтримано.

РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що до Верховної Ради України/Комітету з поданням щодо віднесення міста Корсунь-Шевченківський до категорії міст обласного значення звернулась Черкаська обласна рада.

Голова Комітету нагадав присутнім, що 7 жовтня 2015 року на своєму засіданні Комітет прийняв рішення призупинити розгляд питань віднесення населених пунктів до категорії міст обласного значення, оскільки надання такого статусу демотивує територіальні громади міст до об'єднання.

Голова Комітету поінформував членів Комітету, що вивчить дане питання і запропонує його розгляд на одне із наступних засідань Комітету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію підтримано.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 20 квітня 2018 року у м. Каневі відбудеться круглий стіл Комітету на тему: «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання».

Захід проводиться спільно з Мінрегіоном і Групою радників з підтримки впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою». Також участь у заході візьмуть колеги з Комітету з питань бюджету і представники Черкаської та Полтавської обласних державних адміністрацій.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 23 квітня у м.Вінниця відбудеться круглий стіл Комітету на тему: «Актуальні питання вдосконалення базового закону системи місцевого самоврядування та механізми лобювання інтересів місцевого самоврядування в органах державної влади».

Захід проводиться спільно з проектом USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», проектом Академії Фольке Бернадотта «Міське самоврядування та верховенство права в Україні» та програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 14 травня 2018 року о 13:30 Комітет спільно з Національним агентством України з питань державної служби за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні» проводить круглий стіл на тему: «Нормативно-правове врегулювання інституту посадової особи місцевого самоврядування в умовах реформи децентралізації влади».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 16 травня 2018 року на засіданні Комітету о 15:00 буде заслухано звіт Національного агентства України з питань державної служби з нагоди 100-річчя державної служби та двох років з дня набрання чинності новим Законом України про державну службу. Під час засідання також буде представлена аналітична інформація експертів Лабораторії законодавчих ініціатив та Реанімаційного пакету реформ щодо практики застосування Закону у діяльності державних органів.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 29 травня 2018 року у м. Полтава відбудеться другий полтавський регіональний форум міжмуніципального співробітництва. Захід проводиться Полтавською обласною державною адміністрацією, Проектом «Реформа управління на сході України» (GIZ), Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад та Комітетом.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що до розкладу пленарного засідання Верховної Ради України 19 квітня 2018 року буде включено проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528), а доповідачем з цього питання Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

Беручи до уваги, що 19 квітня 2018 року А.Шкрум перебуватиме у відрядженні, Голова Комітету запропонував змінити доповідача по цьому законопроекті.

Голови Комітету С.Власенко запропонував свою кандидатуру.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію підтримано.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що до Комітету звернулось Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з проханням надати кандидатури представників Комітету для їх включення до складу робочої групи стосовно розвитку гірських територій.

Голова Комітету С.Власенко запропонував народним депутатам України – членам Комітету до 19 квітня 2018 року повідомити секретаріат Комітету про своє бажання увійти до складу зазначеної робочої групи з метою подальшого направлення відповідної інформації на адресу Мінрегіону.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію підтримано.**

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо проведення 17, 18 травня 2018 року під головуванням Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубка Міжвідомчої конференції з питань регіонального розвитку «Секторальний діалог – актуальні проблеми розвитку регіонів». До участі у конференції запрошуються члени міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку, до складу якої від Комітету включено народних депутатів України О.Дехтярчука, С.Кудлаєнка, А.Реку і М.Федорука.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію підтримано.**

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

18 квітня 2018 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження присвоєння територіальним громадам почесного звання (реєстр. № 8074, н.д. Б.Розенблат, Т.Ричкова, А.Шинькович, Р.Мацола, О.Жолобецький, К.Яриніч).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поєднання економічної, соціальної та екологічної складових у програмах розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць) (реєстр. № 7093, н.д. О.Недава).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування) (реєстр. № 5334, н.д. Ю.Одарченко).

II. Організаційні питання

4. Про пропозицію народного депутата України І.Рибачка щодо проведення у вересні 2018 року парламентських слухань на тему: «Нагальні проблеми соціально-економічного розвитку гірських населених пунктів в Україні та шляхи їх розв'язання».

5. Презентація Shadow report (тіньовий звіт) щодо створення об'єднаних територіальних громад в Україні у період 2015-2017 років, що підготовлена експертами Лабораторії законодавчих ініціатив.

6. Про зміну дати призначення позачергових місцевих виборів.