



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання № 90**

**4 квітня 2018 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Голова Комітету Власенко С.В.**

**Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

**Присутні:** члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

**Відсутні:** Ледовських О.В., Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Берізко М.М. – завідувач відділу освіти і науки головного Департаменту з питань гуманітарної політики Адміністрації Президента України;

Бескупська Н.П. – експерт проекту «Партисипативна демократія та обгрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні»;

Греба Р.В. – заступник Міністра освіти і науки України;

Грушецький А.М. – заступник виконавчого директора Київського міжнародного інституту соціології;

Гук А.К. – менеджер Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні»;

Даниленко О.Ю. – експерт з питань реформування органів місцевого самоврядування та територіальної організації влади Центру сприяння сталому територіальному розвитку Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Енберг М. – Голова Офісу Ради Європи в Україні, Представник Генерального секретаря Ради Європи з питань координації програм співробітництва Ради Європи;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кононенко О.Б. – начальник відділу планування, зв'язків з громадськістю та доступу до публічної інформації управління з питань інформаційної політики та комунікацій Міністерства освіти і науки України;

Костін Т.В. – Переяслав-Хмельницький міський голова Київської області;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Паніотто В.І. – генеральний директор Київського міжнародного інституту соціології, професор кафедри соціології Університету «Києво-Могилянська Академія»;

Пархоменко В.Г. – аналітик Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Рабошук Я.О. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Тимошук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Химорода Л.В. – головний спеціаліст відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичного департаменту Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шевель С.М. – юрист Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Шевчук О.А. – менеджер Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні».

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 8053, КМУ, В.Гройсман).

2. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик, А.Река).

II. Організаційні питання

4. Про результати соціологічних досліджень «Децентралізація та реформа місцевого самоврядування» (3-тя хвиля Всеукраїнського дослідження та 2-а хвиля дослідження серед жителів ОТГ), проведених у жовтні-грудні 2017 року Київським міжнародним інститутом соціології та Центром «Соціальні індикатори» на замовлення та у співпраці з Радою Європи і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

5. Про результати соціологічного дослідження з вивчення громадської та експертної думок щодо діяльності органів місцевого самоврядування та їх взаємодії з громадськістю, проведеного в жовтні-листопаді 2017 року в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що реалізується Асоціацією міст України спільно з Норвезькою асоціацією місцевих та регіональних влад спільно з Норвезьким інститутом міських та регіональних досліджень за фінансової підтримки МЗС Норвегії.

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Порядок денний прийнято за основу.**

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував включити до порядку денного засідання Комітету питання про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 8053, КМУ, В.Гройсман).

2. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик, А.Река).

II. Організаційні питання

4. Про результати соціологічних досліджень «Децентралізація та реформа місцевого самоврядування» (3-тя хвиля Всеукраїнського дослідження та 2-а хвиля дослідження серед жителів ОТГ), проведених у жовтні-грудні 2017 року Київським міжнародним інститутом соціології та Центром «Соціальні індикатори» на замовлення та у співпраці з Радою Європи і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

5. Про результати соціологічного дослідження з вивчення громадської та експертної думки щодо діяльності органів місцевого самоврядування та їх взаємодії з громадськістю, проведеного в жовтні-листопаді 2017 року в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що реалізується Асоціацією міст України спільно з Норвезькою асоціацією місцевих та регіональних влад спільно з Норвезьким інститутом міських та регіональних досліджень за фінансової підтримки МЗС Норвегії.

6. Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області.

**УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**1.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 8053), поданий Кабінетом Міністрів України.

Голова підкомітету поінформував, що даний законопроект розроблений з метою перенесення номінації «за створення підручників для закладів загальної середньої освіти, професійної (професійно-технічної) освіти та вищої освіти» з номінації Державної премії України в галузі науки і техніки до номінації Державної премії України в галузі освіти, а також приведенням статті 11 Закону

України «Про державні нагороди України» у відповідність до положень Закону України «Про освіту» від 5 вересня 2017 року № 2145-VIII. Як зазначено в Пояснювальній записці до проекту, внесення такої ініціативи надасть можливість, зокрема: забезпечити формування законодавчого підґрунтя для внесення змін до Указу Президента України «Про Державну премію України в галузі освіти» від 30 вересня 2010 року № 929/2010; подавати підручники разом з документами та матеріалами на здобуття Державної премії України у галузі освіти громадянам України (колективам), які є фахівцями в галузі освіти; привести визначення назв закладів освіти відповідно до нового Закону України «Про освіту» від 5 вересня 2017 року № 2145-VIII.

О.Дехтярчук звернув увагу присутніх на висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке, відзначаючи актуальність пропозицій даного законопроекту, вважає, що за результатами розгляду в першому читанні він може бути прийнятий за основу.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Пархоменко.

В.Пархоменко, аналітик Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» наголосив, що Асоціація визначила законопроект таким, що дозволить одержувати державні нагороди України не тільки науковим працівникам, які розробляють підручники, а й педагогічним працівникам та колективам розробників. При цьому, на думку Асоціації міст України, розмежування номінації «дошкільна і позашкільна освіта» сприятиме охопленню нагородами більшої кількості фахівців у сферах дошкільної та позашкільної освіти.

Голова підкомітету запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 8053 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 8053), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

## 2.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету районної у місті ради (реєстр. № 5291), доопрацьований народним депутатом України Ю.Бубликом.

Ю.Бублик вказав, що внесений ним законопроект направлений на вдосконалення положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання неузгодженостей норм Закону при застосуванні частин третьої та дев'ятої статті 51, статті 53 та частини 2 статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» по відношенню до посади заступника голови районної у місті ради у його статусі як депутата цієї ради та виконуючого обов'язки голови ради. Законопроектом пропонується внести зміни до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», де передбачити у частині дев'ятій норму про те, що до складу виконавчого комітету районної у місті ради не можуть входити депутати відповідної ради, крім секретаря ради та заступника голови районної у місті ради.

Голова підкомітету вказав, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 18.01.2018 № 04-19/17-240 вважає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань бюджету у висновку від 15.12.2017 № 04-13/8-2593 звертає увагу, що законопроект не матиме впливу на показники бюджетів;

- Комітет з питань європейської інтеграції у своєму висновку від 10.05.2017 № 04-17/10-485 зазначив, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 21.03.2018 № 16/3-207/5291 не підтримує прийняття запропонованих змін і вважає, що норми Закону, до якого пропонуються зміни, навпаки, потребують доопрацювання з метою максимального уникнення ситуацій, коли одні й ті самі особи можуть брати участь у прийнятті владних рішень у різних органах місцевого самоврядування, підпорядкованих одне одному. Зокрема, у висновку йдеться про те, що згідно із приписами частини другої статті 11, частини восьмої статті 51 Закону виконавчий комітет ради є підзвітним і підконтрольним раді, що його утворила. Таким чином у випадках, коли депутат відповідної ради братиме участь у прийнятті як рішень цієї ради, так і рішень її виконавчого комітету (у якості заступника відповідного голови), це означатиме, що він одночасно і приймає певні рішення у складі виконавчого органу, і бере участь у контролі за ними як депутат. Виняток, передбачений у частині дев'ятій статті 51 Закону для секретарів сільських, селищних, міських, районних у містах рад, пов'язаний з тим, що зазначені посадові особи згідно з пунктом 1 частини третьої статті 50 Закону здійснюють повноваження сільського, селищного, міського голови у випадку, передбаченому частиною першою статті 42 цього Закону, в тому числі очолюють виконавчий орган ради. Однак і в цьому випадку

наявність у секретаря ради одночасно і депутатського мандату ради, і членства у виконавчому органі ради не є позитивним чинником. Тому Головне управління вважає недоцільним подальше розширення складу виконавчих органів рад за рахунок осіб, які одночасно з членством у виконавчому комітеті матимуть депутатські мандати відповідних рад.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 5291 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 24.10.2017), доопрацьований народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 7 народних депутатів України, «Утримались» – 5 народних депутатів України.

**Рішення прийнято.**

**3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик, А.Река).

Доповідач зазначив, що законопроект направлений на встановлення чіткої регламентації звітування сільських, селищних, міських голів, що дозволить уникнути вільного трактування положень законодавства та труднощів, пов'язаних із визначенням форм та порядку його здійснення. Пропонується внести зміни до статей 42 та 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», додавши нові частини, які передбачають необхідність під час визначення процедури організації й проведення звітування врахувати такі моменти як: чіткість дотримання вимог до змісту такого документа як звіт; обов'язковість дотримання вимог інформування громадян про час, місце проведення звітування, фіксація проведення зустрічі та висвітлення матеріалів звіту в засобах масової інформації, на веб-сайті відповідної ради; відкритість зустрічі з громадянами, що, серед іншого, передбачає можливість громадян вносити пропозиції,

висловлювати ставлення до діяльності сільських, селищних, міських голів. Також, з метою подолання формальності підходу до здійснення такого звітування внесено положення, яке передбачає необхідність визначення процедури підготовки та проведення звітів у статутах територіальних громад.

Голова підкомітету вказав, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 18.01.2018 №04-19/17-2939 вважає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань бюджету у висновку від 13.12.2017 № 04-13/8-2592 звертає увагу, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджетів, оскільки відповідні заходи будуть забезпечуватися в межах видатків, передбачених у рішенні про місцевий бюджет на відповідний рік;

- Комітет з питань європейської інтеграції у своєму висновку від 04.05.2017 №04-17/10-300 зазначив, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже не потребує експертного висновку Комітету з питань європейської інтеграції;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 21.03. 2018 № 16/3-208/5340 не підтримує прийняття вказаного законопроекту та висловлює щодо нього низку зауважень. Фахівці Управління звертають увагу, що запропонована у проекті ідея докладного регулювання питань звіту сільських, селищних, міських голів перед територіальною громадою на рівні закону може розцінюватись як зворотній від децентралізації влади шлях, певний відступ від принципу правової та організаційної самостійності місцевого самоврядування, закріпленого у статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», і з цієї точки зору концептуальна прийнятність законопроекту викликає сумніви. Крім того, Управління не погоджується з законодавчою пропозицією щодо регулювання питань звітування сільських, селищних, міських голів не лише приписами Закону, а й «... регламентом відповідної ради, статутом територіальної громади та окремими положеннями, що затверджуються радою» (новий абзац частини першої статті 75 Закону), що на думку Управління, призведе до необґрунтованого звуження прав місцевого самоврядування на самостійне вирішення питань.

Також у висновку Головного управління містяться зауваження до нової частини восьмої статті 42 Закону, якою пропонується передбачити, що сільський, селищний, міський голова зобов'язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради «на вимогу не менше половини депутатів відповідної ради». З тексту законопроекту незрозумілою яким правовим актом оформлятиметься «вимога» депутатів про звіт вказаних посадових осіб. При цьому варто враховувати, що правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення наділений лише представницький орган місцевого самоврядування (рада), а частина правомочного складу ради не наділена можливістю приймати правові акти від свого імені.

Окрім того, експерти звертають увагу, що до вказаного законопроекту необхідно додати фінансово-економічне обґрунтування, наявність якого



передбачено частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, оскільки у випадку прийняття законопроекту відбудеться збільшення бюджетних витрат на проведення відповідних звітів перед територіальною громадою.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Народний депутат України М.Федорук звернув увагу на актуальність питання та нагальну потребу системного вдосконалення чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в ході якого можна було б розглянути і законодавчу ініціативу народних депутатів України Ю.Бублика і А.Реки щодо проблематики законодавчого регулювання механізму звітування головної посадової особи територіальної громади. У зв'язку із цим він запропонував народним депутатам України – членам Комітету підтримати пропозицію щодо відкладення розгляду законопроекту з реєстр. № 5340 до розроблення і розгляду комплексу змін до вищевказаного Закону.

**УХВАЛИЛИ:**

Керуючись пунктами 4, 6 частини першої статті 13 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», констатує необхідність системного вдосконалення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в тому числі щодо питання звітування сільського, селищного, міського голови, відкласти розгляд проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 24.10.2017), доопрацьований народними депутатами України Ю.Бубликом, А.Рекою, до розроблення та розгляду комплексу змін до даного Закону.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одностайно.

**Рішення прийнято.**

**4.**

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Офісу Ради Європи в Україні, Представника Генерального секретаря Ради Європи з питань координації програм співробітництва Ради Європи М.Енберга та генерального директора Київського міжнародного інституту соціології, професора кафедри соціології Університету «Києво-Могилянська Академія» В.Паніотто про результати соціологічних досліджень «Децентралізація та реформа місцевого самоврядування» (3-тя хвиля Всеукраїнського дослідження та 2-а хвиля дослідження серед жителів ОТГ), проведених у жовтні-грудні 2017 року Київським міжнародним інститутом соціології та Центром «Соціальні індикатори» на замовлення та у співпраці з Радою Європи і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Доповідачі відзначили, що з 2015 року Рада Європи спільно з Мінрегіоном вперше в Україні започаткувала щорічне проведення соціологічних опитувань стосовно реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади. Здебільшого запитання цього опитування повторюються кожного року, що дає змогу проаналізувати динаміку поглядів населення на реформи, визначати тенденції та скоригувати політику реформи.

Також народним депутатам України – членам Комітету були представлені окремі висновки за результатами досліджень такого змісту:

- обізнаність щодо реформи залишається на високому рівні та складає близько 80 відсотків населення, з яких майже 55 відсотків вважають, що реформа відбувається повільно;

- існує практично пряма пропорційність між обізнаністю людей та їх прихильністю реформі. Про її необхідність говорять 73 відсотків обізнаних, натомість серед тих, хто не цікавиться політикою потребу у реформі відчують лише 46 відсотків;

- у 2017 році майже у 2 рази більше жителів ОТГ – 44 відсотки проти 23 відсотків у 2016 році – визнають покращення якості послуг;

- абсолютна більшість жителів громад – 87 відсотків – вважає, що необхідно встановити державний нагляд над законністю рішень органів місцевого самоврядування;

- навіть у такому проблемному регіоні як Схід України (Харківська область та контрольовані частини територій Донецької та Луганської областей) частка тих, хто відзначає позитивні зміни у період з 2015 до 2017 року, зростає майже втричі – з 19 відсотків до 59 відсотків.

Голова Комітету висловив подяку програмі Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», яка є також надійним партнером Комітету за ґрунтовний аналіз цих досліджень, які допоможуть Україні як країні-члену Ради Європи послідовно підвищувати якість публічного управління і темпи розпочатих реформ, зокрема, реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома.**

## 5.

**СЛУХАЛИ:** інформацію експерта проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні» Н.Бескупської про результати соціологічного дослідження з вивчення громадської та експертної думки щодо діяльності органів місцевого самоврядування та їх взаємодії з громадськістю, проведеного в жовтні-листопаді 2017 року, в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що реалізується Асоціацією міст України спільно з Норвезькою асоціацією місцевих та регіональних влад спільно з Норвезьким інститутом міських та регіональних досліджень за фінансової підтримки МЗС Норвегії.

Н.Бескупська презентувала результати дослідження щодо діяльності органів місцевого самоврядування та їх взаємодії з громадськістю, у якому взяли участь понад 4400 мешканців міст та об'єднаних територіальних громад, в тому числі 210 депутатів місцевих рад. В рамках дослідження, яке проводилось методом «face-to-face» та шляхом телефонного опитування, респондентам пропонували відповісти на питання чи цікавляться вони місцевою політикою; з яких джерел вони дізнаються про діяльність місцевої ради; чи впливають вони на процес

прийняття рішень на місцевому рівні; чи довіряють вони представникам місцевої та центральної влади; чи поінформовані вони про проведення реформи децентралізації та чи підтримують її; а також пропонувалось висловити думку щодо покращення роботи органів місцевого самоврядування. Отримані результати було порівняно з результатами аналогічного дослідження, яке проводилось у 2014 році.

За словами Н.Бескупської, аналіз відповідей респондентів у 2017 році у порівнянні з 2014 роком засвідчив зниження довіри мешканців до представників місцевої та центральної влади на фоні зменшення зацікавленості місцевою політикою та зневіри у власний вплив на процес прийняття рішень на місцевому рівні. Водночас, результати дослідження показали високу поінформованість жителів міст та об'єднаних територіальних громад про децентралізаційну реформу та значний відсоток респондентів, які цю реформу підтримують.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

### **Інформацію взято до відома.**

#### **6.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Київської обласної ради щодо перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області на місто Переяслав.

Голова підкомітету поінформував, що місто Переяслав-Хмельницький є містом обласного значення, яке знаходиться на південному сході Київської області. На сьогодні в місті проживає 27391 мешканець. Перша літописна згадка про Переяслав датується 907 роком у договорі Русі з Візантією. У середині XI століття Переяслав став потужним центром Переяславського князівства, яке певний час мало статус третього княжого столу після Києва й Чернігова. У 1585 році місту надано Магдебурзьке право, а в 1654 році в Переяславі відбулась Переяславська рада, яка визначила подальшу долю України. 12 жовтня 1943 року постановою Президії Верховної Ради УРСР, Ради народних комісарів УРСР і ЦК КП(б)У і Указом Президії Верховної Ради СРСР місто Переяслав перейменовано на Переяслав-Хмельницький.

М.Федорук вказав, що Інститут української мови НАН України відзначає, що повернення назви Переяслав не порушує норм чинного українського правопису і відповідає сучасній практиці відновлення історичних назв поселень, а Український інститут національної пам'яті підтримує пропозицію про повернення місту Переяслав-Хмельницький його історичної назви Переяслав. Повернення місту його історичної назви сприятиме відновленню національної пам'яті українського суспільства, а також подоланню історичних міфів про «споконвічне прагнення українського народу до возз'єднання з російським народом», що втілюлося у «возз'єднання України та Росії» на Переяславській раді 1654 р. тощо.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету взяли до уваги, що перейменування міста Переяслав-Хмельницький ініційовано Переяслав-Хмельницькою міською радою з метою повернення місту його історичної назви Переяслав. Питання про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Переяслав-Хмельницькою міською та Київською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання Київської обласної ради щодо перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області на місто Переяслав, доручивши членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту проект Постанови «Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області», і за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому.

Голова Комітету запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Підтримати подання Київської обласної ради щодо перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області на місто Переяслав та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області» за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

**7. РІЗНЕ**

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 5 квітня 2018 року у м. Вінниця відбудеться розширена урядова нарада з питань децентралізації та регіонального розвитку під головуванням Прем'єр-міністра України. Під час наради планується обговорити питання економічного зростання регіонів, децентралізації у сфері освіти та охорони здоров'я, сталого розвитку місцевих громад.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 20 квітня 2018 року у м. Каневі Київської області відбудеться круглий стіл Комітету на тему: «Державна регіональна політика в Україні: сучасний стан, основні виклики та законодавче регулювання». Захід проводиться спільно з Мінрегіоном і Групою радників з підтримки впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою». Також участь у заході візьмуть колеги з Комітету з питань бюджету і представники Черкаської та Полтавської обласних державних адміністрацій.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома.**

Голова Комітету

\_\_\_\_\_

**С.ВЛАСЕНКО**

Секретар Комітету

\_\_\_\_\_

**О.ГОНЧАРЕНКО**

## ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

4 квітня 2018 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 8053, КМУ, В.Гройсман).

2. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340, доопрацьований, н.д. Ю.Бублик, А.Река).

II. Організаційні питання

4. Про результати соціологічних досліджень «Децентралізація та реформа місцевого самоврядування» (3-тя хвиля Всеукраїнського дослідження та 2-а хвиля дослідження серед жителів ОТГ), проведених у жовтні-грудні 2017 року Київським міжнародним інститутом соціології та Центром «Соціальні індикатори» на замовлення та у співпраці з Радою Європи і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

5. Про результати соціологічного дослідження з вивчення громадської та експертної думок щодо діяльності органів місцевого самоврядування та їх взаємодії з громадськістю, проведеного в жовтні-листопаді 2017 року в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що реалізується Асоціацією міст України спільно з Норвезькою асоціацією місцевих та регіональних влад спільно з Норвезьким інститутом міських та регіональних досліджень за- фінансової підтримки МЗС Норвегії.

6. Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області.