



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА, РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ВИСНОВОК

від 4 квітня 2018 р.
Протокол № 90

Про проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету районної у місті ради

(реєстр. № 5291 від 24.10.2017 доопрацьований)

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 24.10.2017), доопрацьований народним депутатом України Ю.Бубликом.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, законопроект направлений на вдосконалення положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання неузгодженостей норм Закону при застосуванні частин третьої та дев'ятої статті 51, статті 53 та частини 2 статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» по відношенню до посади заступника голови районної у місті ради у його статусі як депутата цієї ради та виконуючого обов'язки голови ради.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», де передбачити у частині дев'ятій норму про те, що до складу виконавчого комітету районної у місті ради не можуть входити депутати відповідної ради, крім секретаря ради та заступника голови районної у місті ради.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 18.01.2018 № 04-19/17-240 вважає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету у висновку від 15.12.2017 № 04-13/8-2593 звертає увагу, що законопроект не матиме впливу на показники бюджетів.

Комітет з питань європейської інтеграції у своєму висновку від 10.05.2017 № 04-17/10-485 зазначив, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 21.03.2018 № 16/3-207/5291 не підтримує прийняття запропонованих змін і вважає, що норми Закону, до якого пропонуються зміни, навпаки, потребують доопрацювання з метою максимального уникнення ситуацій, коли одні й ті самі особи можуть брати участь у прийнятті владних рішень у різних органах місцевого самоврядування, підпорядкованих одне одному. Зокрема, у висновку йдеться про те, що згідно із приписами частини другої статті 11, частини восьмої статті 51 Закону виконавчий комітет ради є підзвітним і підконтрольним раді, що його утворила. Таким чином у випадках, коли депутат відповідної ради братиме участь у прийнятті як рішень цієї ради, так і рішень її виконавчого комітету (у якості заступника відповідного голови), це означатиме, що він одночасно і приймає певні рішення у складі виконавчого органу, і бере участь у контролі за ними як депутат.

Виняток, передбачений у частині дев'ятій статті 51 Закону для секретарів сільських, селищних, міських, районних у містах рад, пов'язаний з тим, що зазначені посадові особи згідно з пунктом 1 частини третьої статті 50 Закону здійснюють повноваження сільського, селищного, міського голови у випадку, передбаченому частиною першою статті 42 цього Закону, в тому числі очолюють виконавчий орган ради. Однак і в цьому випадку наявність у секретаря ради одночасно і депутатського мандату ради, і членства у виконавчому органі ради не є позитивним чинником. Тому Головне управління вважає недоцільним подальше розширення складу виконавчих органів рад за рахунок осіб, які одночасно з членством у виконавчому комітеті матимуть депутатські мандати відповідних рад.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, комітетів з питань запобігання і протидії корупції, з питань бюджету, з питань європейської інтеграції та всебічно обговоривши питання,

Комітет у х в а л и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 24.10.2017), доопрацьований народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО