



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 87

28 лютого 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Бублик Ю.В., Федорук М.Т., Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Продан О.П. – народний депутат України;

Абрам'юк І.С. – директор з питань розвитку, член Правління Асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація об’єднаних територіальних громад”;

Андрійчук Ю.М. – голова Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Українська асоціація районних та обласних рад”;

Астапов А.О. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Бакшесєв М.М. – Первомайський міський голова Харківської області;

Білинська М.М. – Віце-президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Бойко Г.М. – заступник директора Департаменту кадрового забезпечення Міністерства освіти і науки України;

Бризіцький М.І. – експерт Аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Ганущак Ю.І. – директор ГО “Інституту розвитку територій”, народний депутат VI скликання;

Гусовський С.М. – Голова фракції “Об’єднання “Самопоміч” у Київській міській раді;

Дергун А.С. – директор Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Сьлджарова Т.І. – керуючий справами виконавчого комітету Куп’янської міської ради Харківської області;

Жаворонкова С. – експерт Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Жуковська Є.О. – експерт Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Журавель Т.В. – керівник Проекту “Реформа управління на сході України”, що виконується компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH;

Зубко Г.Г. – Віце-прем’єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Зубова Я.В. – начальник центру – адміністратор Центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Куп’янської міської ради Харківської області;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління розвитку адміністративних послуг Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Карп’як Л.В. – директор Департаменту “Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку”;

Коваленко Д.О. – керуючий справами виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області;

Козіна В.В. – старший експерт Аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв’язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова Правління Центру політико-правових реформ;

Короленко Б.А. – начальник Відділу аналізу регіональних особливостей та політики національних меншин Управління наукового забезпечення політики національної пам’яті Українського інституту національної пам’яті

Косінова Л.М. – начальник відділу- адміністратор Центру надання адміністративних послуг в м. Первомайський виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області;

Костін Т.В. – Переяслав-Хмельницький міський голова Київської області;

Коцура В.В. – голова Громадської ради при виконавчому комітеті Переяслав-Хмельницької міської ради Київської області;

Кривицька Н.В. – перший заступник директора Департаменту з підвищення конкурентоспроможності регіону – начальник проектно-аналітичного управління Харківської обласної державної адміністрації

Кубарь О.М. – координатора Проекту “Реформа управління на сході України”, що виконується компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH;

Куйбіда В.С. – Президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Литвиненко О.В. - Заступник голови Офісу Ради Європи в Україні;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”;

Нагайка Т.Ю. – голова громадської культурно-просвітницької організації “Переяславський Скарб”;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парамонова О.Ю. – директор Департаменту адміністративних послуг Маріупольської міської ради;

Рачкевич В.В. – менеджер програми відділу сприяння розвитку демократії та врядування Агентства США з міжнародного розвитку (USAID);

Синицька І.Г. – регіональний представник Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, експерт;

Скалій І.М. – координатор програм, Посольство Швеції в Україні;

Слобожан О.В. – Виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”;

Студенецька А.О. – завідувач відділу з питань державної служби та взаємодії з місцевими органами виконавчої влади департаменту кадрової політики Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Тимощук О.В. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Українська асоціація районних та обласних рад”;

Фунтова В.П. – начальник відділу адміністративних та фінансових послуг управління адміністративних послуг та ресурсного забезпечення Департаменту з підвищення конкурентоспроможності регіону Харківської обласної державної адміністрації;

Фурлет Н.Я. – директор Департаменту кадрового забезпечення Міністерства освіти і науки України;

Химорода Л.В. – головний спеціаліст Відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичний Департамент Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Чикурлій С.О. – головний консультант Департаменту місцевого самоврядування та децентралізації Адміністрація Президента України;

Чорнобай С.С. – головний спеціаліст відділу нормативно-правової роботи, експертизи проектів актів з питань регіональної політики та взаємодії з Верховною Радою України Юридичного департаменту Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, позаштатний консультант Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Даніель Попеску – керівник Департаменту демократичного врядування Генерального директорату з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи;

Бастіан Файгель – Директор програми ULEAD/GIZ;

Бенедікт Геррманн – експерт Групи підтримки України з питань формування державної політики у сфері децентралізації і секторальних реформ, Європейська Комісія;

Вольфганг Біндзайль – заступник Посла Федеративної Республіки Німеччини, радник-посланник;

Генрік Вітфельд – Радник/керівник відділу співпраці Посольства Швеції в Україні;

Георг Мілбрадт – Спеціальний представник ФРН з питань децентралізації в Україні

Беренд де Гроот – керівник програм співробітництва, Представництво ЄС в Україні;

Йоанна Юревіч – Радник посольства Польщі в Україні;

Карім Маркос – Старший спеціаліст відділу розвитку / Перший секретар;

Крістіан Діслер – Старший радник Швейцарського бюро співробітництва;

Мартін Хагстрьом – Надзвичайний і Повноважний Посол Королівства Швеція в Україні;

Тобіас Шрадер – Другий секретар Посольства Федеративної Республіки Німеччина в Україні;

Хольгер Тауш – директор Швейцарського бюро співробітництва в Україні;

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Організаційні питання

1. Про звернення Спеціального посланника з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба) п. Г.Мільбрата щодо просування реформи децентралізації влади та місцевого самоврядування в Україні та про спільну заяву двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні.

2. Презентація порівняльного огляду Ради Європи щодо парламентської служби, підготовленого Центром експертизи реформ місцевого самоврядування в рамках Програми “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” у співпраці з Парламентською Асамблеєю Ради Європи та експертом Ради Європи, почесним Генеральним секретарем Сенату Франції А.Делькампом на запит Комітету.

3. Про Висновок Ради Європи щодо пропозиції про призначення заступника міського голови на конкурсній основі (Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, реєстр. № 2489) та про пропозицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування”.

4. Підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг.

5. Підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг м. Первомайський, м. Куп’янськ Харківської області і м. Маріуполь Донецької області.

6. Про інформацію щодо перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

7. Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області.

8. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, А.Шкрум, О.Дехтярчук, Ю.Бублик, А.Река, М.Федорук, О.Бойко, В.Курило, С.Кудлаєнко, Л.Зубач, О.Березюк, В.Гуляєв).

9. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” щодо вирішення питання покладення обов’язків старости у деяких випадках до обрання його на перших виборах старости (реєстр. № 8019, н.д. Ю.Бублик).

10. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, повторне друге читання).

11. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, В.Курило,

А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала перенести розгляд проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, В.Курило, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко) на одне з наступних засідань Комітету.

Пропозицію підтримано.

Секретар Комітету О.Гончаренко запропонував перенести розгляд питання про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області на одне із наступних засідань Комітету.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Організаційні питання

1. Про звернення Спеціального посланника з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба) п. Г.Мільбрата щодо просування реформи децентралізації влади та місцевого самоврядування в Україні та про спільну заяву двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні.

2. Презентація порівняльного огляду Ради Європи щодо парламентської служби, підготовленого Центром експертизи реформ місцевого самоврядування в рамках Програми «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні» у співпраці з Парламентською Асамблеєю Ради Європи та експертом Ради Європи, почесним Генеральним секретарем Сенату Франції А.Делькампом на запит Комітету.

3. Про Висновок Ради Європи щодо пропозиції про призначення заступника міського голови на конкурсній основі (Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, реєстр. № 2489) та про пропозицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування”.

4. Підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг.

5. Підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг м. Первомайський, м. Куп'янськ Харківської області і м. Маріуполь Донецької області.

6. Про інформацію щодо перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

7. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, А.Шкрум, О.Дехтярчук, Ю.Бублик, А.Река, М.Федорук, О.Бойко, В.Курило, С.Кудлаєнко, Л.Зубач, О.Березюк, В.Гуляєв).

8. Про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" щодо вирішення питання покладення обов'язків старости у деяких випадках до обрання його на перших виборах старости (реєстр. № 8019, н.д. Ю.Бублик).

9. Про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, повторне друге читання).

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про звернення Спеціального посланника з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба) п. Г.Мільбрадта щодо просування реформи децентралізації влади та місцевого самоврядування в Україні та про спільну заяву двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні.

Голова Комітету С.Власенко поінформував, що 1 лютого 2018 року Спеціальний посланник з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба) п. Георг Мільбрадт та представники Ради донорів з питань децентралізації в Україні мали можливість відвідати Комітет і обговорити нагальні питання реформи місцевого самоврядування, порушені у відповідному зверненні Спеціального посланника та спільній заяві. Сьогодні ці документи надані народним депутатам України - членам Комітету і автори мають можливість представити їх та прокоментувати основні висновки.

Г.Мільбрадт подякував за запрошення на засідання Комітету і можливість обговорити законодавство стосовно місцевого самоврядування і децентралізації. Він згадав про свій власний досвід у галузі децентралізації і розвитку

компетенцій у період трансформації Східної Німеччини і зазначив, що на прохання Президента України Федеральний канцлер Німеччини Ангела Меркель призначила його спеціальним посланником з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба).

Доповідач підкреслив, що на сьогодні перед Україною постало одне з найважливіших завдань – трансформувати існуючу централізовану структуру і надати необхідні спроможності органам місцевого самоврядування, щоб вони не залишалися розפורшеними і знесиленими. Сильні муніципалітети та міста, які отримують свої бюджетні надходження і податки, зможуть розвивати місцеву економіку, малі, середні підприємства, залучати інвестиції. Тому це дуже чудова ідея після Революції Гідності розпочати саме із децентралізації і запровадити її як ключовий елемент процесу реформ.

За останні роки реформа децентралізації в Україні досягла серйозних здобутків і заклала платформу для подальшого успіху. Це відчувається у суспільних настроях і стосовно останніх опитувань в Україні, дана реформа стала найпопулярнішою серед проведених за останні 3 роки.

Так, на місцевому рівні уже створено 700 об'єднаних територіальних громад зі значно розширеним колом відповідальності. Добровільне об'єднання територіальних громад дозволило створити ефективний та дієздатний інститут місцевого самоврядування на базовому рівні. Цьому також сприяла фіскальна децентралізація, яка надала громадам необхідні ресурси, можливості та повноваження. Однак багато чого треба ще зробити, адже майже 8000 громад залишаються поза процесом об'єднання.

Пан Мільбрадт наголосив, що в рамках мандату за останні місяці кілька разів відвідав Україну, провів сотні розмов з урядовцями, зокрема, Прем'єр-міністром України, Віце-прем'єр-міністром України - Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, фахівцями виконавчої гілки влади, співробітниками президентської адміністрації, політиками у Верховній Раді України і представниками різних політичних партій, місцевих урядів, бізнес-установ, церков, українських та міжнародних експертів, а також міжнародних донорів. За наслідками цих зустрічей сформовані пропозиції щодо найближчих дій у сфері законопроектної роботи. При цьому слід якомога більше встигнути до наступних місцевих урядів в 2020 році, тому що президентські та парламентські вибори у 2019 році створюють обмеження в часі для всіх нас і тому треба нарощувати зусилля.

За словами Спеціального посланника було обрано 17 законопроектів, які є дуже важливими для реформи децентралізації і з необхідністю розгляду яких погоджувалися всі його співрозмовники, а також спільнота донорів і Рада Європи. Серед них можна виділити три групи, перша з яких включає законопроекти, що спрощують процес об'єднання громад і прибирають перепони на цьому шляху, які зменшують швидкість цього процесу. Друга група законопроектів – це проекти, які дають більше стимулів і компетенції об'єднаним громадам, особливо стосовно планування, а також оновлення служби в органах місцевого самоврядування. Третя група – це об'єднання громад на районному рівні. Необхідно, щоб кількість районів

враховувала зміни у кількості об'єднаних громад на базовому рівні, оскільки такі малі райони утримувати не можна.

Як відзначив Г.Мільбрадт, у грудні місяці минулого року він скерував відповідне звернення на адресу Голови Верховної Ради України та Прем'єр-міністра України, в якому йшлося про першочергові кроки щодо законодавчого забезпечення реформи децентралізації та містився вищезгаданий пакет із 17-ти законопроектів, що охоплюють всі не врегульовані питання. В разі ухвалення зазначених законопроектів буде можливим прискорити та консолидувати усі процеси, що тривають та зробити реформу децентралізації ще успішнішою. Однак їх розгляд у Верховній Раді України потребує політичних кроків, ретельного планування, можливо навіть з виділенням спеціальних днів для представлення, обговорення і голосування.

Пан Беренд Де Гроот, Керівник програм співробітництва Представництва ЄС в Україні представив народним депутатам України – членам Комітету Спільну заяву двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні від 9 листопада 2017 року, в якій зазначалося таке.

Поточна реформа децентралізації є одним із ключових політичних кроків України, що може закласти фундамент для більш демократичної, процвітаючої країни з потужними муніципалітетами, здатними забезпечити своїх громадян якісними публічними послугами та сприяти місцевому економічному розвитку, водночас розширюючи можливості для громадської участі.

З часу прийняття Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади (у квітні 2014 року) вже здійснено багато кроків, які створили підґрунтя для отримання перших відчутних результатів реформи. Спільнота донорів високо оцінює прогрес, досягнутий у багатьох напрямках, у тому числі, - оптимізацію адміністративно-територіальної структури та збільшення фіскальної автономії органів місцевого самоврядування, що надає їм можливості для залучення таких необхідних інвестицій у місцеву інфраструктуру та для підвищення рівня надання адміністративних послуг.

Спільнота донорів, яка підтримує реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні, хотіла би підкреслити свою плідну співпрацю з урядом України, зокрема, з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, яка здійснюється в останні роки на користь реформи.

З утворенням Ради донорів з питань децентралізації та з розробкою Матриці результатів впровадження децентралізації в Україні (CRF), що включає технічну допомогу та урядові стратегії і плани дій, ця співпраця нещодавно перейшла на новий рівень партнерських відносин.

Міжнародна спільнота надає значну технічну допомогу на впровадження реформи і має намір продовжувати це робити. Подальший успіх реформи децентралізації, її незворотність і сталість нової системи місцевого самоврядування значною мірою залежатиме від подальшого зміцнення законодавчої та нормативної бази, в якій мають бути враховані наступні моменти:

1. Ми вважаємо, що надзвичайно важливо забезпечити продовження процесу формування спроможних громад шляхом їх добровільного об'єднання і

висловлюємо надію на те, що будуть створені сприятливі законодавчі умови для виникнення нових об'єднаних територіальних громад - відповідно до встановленої міжнародної практики та з урахуванням законних інтересів сіл, селищ та міст, які досі ще не об'єднались у велику громаду.

2. Зокрема, ми дуже сподіваємось, що найближчим часом буде знайдено розумне рішення щодо створення ефективної структури управління на рівні районів.

Також вимагає уточнення статус районів, територія яких переважно або повністю охоплена об'єднаними громадами.

3. Впровадження реформи на місцевому рівні неможливе без ефективної, професійної та підзвітної служби місцевого самоврядування, що користується більшою автономією та залучає талановитих професіоналів. Отже реформа служби в органах місцевого самоврядування, яка повністю відповідає принципам Європейської хартії місцевого самоврядування, має вирішальне значення для підтримки програми реформ.

4. Будучи переконаними, що громади, які користуються ширшими повноваженнями та більшими ресурсами, стануть наріжним каменем процвітаючої та демократичної України, ми сприятимемо розвитку компетентностей органів місцевого самоврядування у сфері управління земельними ресурсами та територіально просторового планування. Якщо юрисдикція громад у вирішенні зазначених питань буде справді виходити за межі населених пунктів, це суттєво сприятиме місцевому економічному розвитку.

5. Фінансова децентралізація є ключовим фактором у реформі децентралізації загалом, а отже буде підтримуватися чи посилюватися до меж, необхідних для гарантування максимальної практично доцільної субсидіарності. Забезпечення органів місцевого самоврядування фінансуванням, достатнім для виконання покладених на них функцій, є вирішальним для гарантування довготривалого успіху реформи. Ми вважаємо, що стабільні і передбачувані джерела доходів для місцевих бюджетів, включаючи справедливі та прозорі державні трансфери та зростання власних доходів, є базовими для подальшого просування регіонального та локального розвитку.

В перспективі реформу також потрібно поставити на міцну конституційну основу.

Ми звертаємось до різних політичних фракцій та взагалі до всіх народних депутатів України з тим, щоб забезпечити законодавче врегулювання вищезгаданих питань, які в даний час перешкоджають подальшому впровадженню реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, що є основою для демократичного розвитку, процвітання, безпеки та європейської інтеграції України.

Пан Беренд Де Гроот наголосив, що дану Заяву підтримують представники урядів Канади, Данії, Німеччини, Польщі, Швеції, Швейцарії, Великої Британії та США, а також Рада Європи, Європейський Союз, ОЕСР та Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй.

Віце-прем'єр-міністр України - Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубко зазначив, що сьогодні ми вже можемо представити реальні цифрові показники щодо процесу децентралізації, які відображають не лише кількість громад, територію, де вони

утворені і чисельність населення, яке там проживає, але й якісні аспекти надання послуг безпосередньо у цих громадах.

Так, за 2015-2018 роки створено 710 об'єднаних територіальних громад, які охоплюють 30,2% від загальної площі України і в яких станом на 01.12.2017 проживає 6,1 мільйона жителів. Дані об'єднані територіальні громади утворені шляхом об'єднання раніше існуючих 3313 територіальних громад. При цьому поза процесами об'єднання залишаються 7902 територіальні громади, або 70,5% від їх загального числа, що обліковувалося на початок реформи. Середня чисельність населення в одній об'єднаній територіальній громаді перевищує 8,5 тисяч жителів, тобто середня оновлена громада майже у п'ять разів більша за своїх попередників.

Лідерами серед областей за темпами об'єднання виступають Житомирська, Хмельницька, Волинська, Дніпропетровська та Запорізька області, а замикають рейтинг Закарпатська, Вінницька, Київська області. У 113-ти районах об'єднані територіальні громади займають понад 50% їх території, однак у 152-х районах об'єднані територіальні громади не утворені взагалі.

Позитивну динаміку за 2014-2017 роки демонструють фінансові показники місцевих бюджетів. Зокрема, частка власних доходів місцевих бюджетів у валовому внутрішньому продукті України зросла за цей період з 5,1% до 6,7%, частка місцевих бюджетів у зведеному бюджеті України зросла з 45,6% до 51,2%, частка місцевих податків та зборів у власних доходах місцевих бюджетів зросла з 0,7% до 27,3%, власні доходи місцевих бюджетів у грошовому обсязі збільшилися з 68,6 млрд. грн. до 192,7 млрд. грн.

Було наведено також показники, які відображають досягнення на окремих напрямках децентралізації. Так, запрацював інститут старост і в об'єднаних територіальних громадах запроваджено 2460 таких посад, 587 територіальних громад активно використовують інструменти міжмуніципального співробітництва, у 71 об'єднаній територіальній громаді працюють Центри надання адміністративних послуг, 10 таких громад приступили до виконання повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю.

Г.Зубко звернув увагу присутніх на два напрямки співпраці Мінрегіону з парламентськими комітетами, в першу чергу Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, у сфері законодавчого забезпечення реформи. Перший з них стосується можливості спрощення механізмів об'єднання, зокрема, об'єднання навколо міст обласного значення, а також на важливе питання щодо регулювання служби в органах місцевого самоврядування, від чого безпосередньо залежить якість кадрів, спроможність персоналу втілювати в життя заходи реформи. Другий напрямок представляє собою формування мотивацій до об'єднання, зокрема через надання органам місцевого самоврядування повноважень розпоряджатися суттєвими ресурсами, в першу чергу земельними, можливостями для планування територій, використання бюджетних коштів тощо.

Г.Зубко висловився на підтримку законодавчих пропозицій європейських партнерів України і особливу увагу звернув на необхідність пришвидшення їх реалізації з огляду на наближення виборчих кампаній. В іншому випадку можуть

скластися фактично дві різні за характером управління і регулювання групи територіальних громад. Одні з них матимуть необхідні ресурси і повноваження для надання послуг, залучення інвестицій, впровадження проектів. Інші ж залишаться на “ручному управлінні” і залежатимуть від зовнішніх субвенцій. Окрім того, потребує нагального вирішення дуже важливе і, водночас, складне питання реформування районного рівня управління, узгодження повноважень місцевих державних адміністрацій, територіальних органів центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування об’єднаних територіальних громад.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету висловили подяку представникам всіх організацій, які підписали Заяву і реально сприяють проведенню в Україні реформи децентралізації та зауважили на окремих пропозиціях, що були б корисними для прискорення її реалізації. Зокрема, йшлося про необхідність усунення бюрократичних перепон на шляху об’єднання територіальних громад і відмови від рішень обласних рад щодо перспективних планів такого об’єднання, встановлення обов’язкового граничного терміну реформи, що б дозволило провести місцеві вибори 2010 року на новій територіальній основі, повернення до конституційної реформи у сфері діяльності місцевих органів виконавчої влади з наповненням їх повноважень нормами контрольного-наглядового змісту, в тому числі щодо контролю за актами органів місцевого самоврядування, підвищення уваги до застосування форм прямої демократії у ході процесів децентралізації тощо.

Підсумовуючи обговорення, Голова Комітету С.Власенко від імені Комітету подякував міжурядовим неурядовим організаціям та урядовим організаціям, урядам інших країн, особисто п. Г.Мільбрэдту, який так переймається і займається питаннями децентралізації в Україні. Він наголосив, що попри дискусії і належність до різних політичних сил, Комітет завжди стоїть на засадах підтримки місцевого самоврядування і процесу децентралізації, який відбувається в Україні і завжди виходить з відповідними рішеннями на Верховну Раду України.

Коментуючи пакет із 17-ти реформаторських законопроектів, запропонованих до першочергового розгляду п.Г.Мільбрэдтом, С.Власенко звернув увагу присутніх, що лише 9 з них належать до предмету відання Комітету і він є головним, а на інші 8 такого впливу немає. При цьому один із законопроектів, а саме проект Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. № 2489) було розглянуто Комітетом ще в травні 2017 року і сьогодні, висловлюючись фігурально, “м’яч” на полі Верховної Ради України. Розуміючи всю проблематику, пов’язану з цим законопроектом, Комітет робить спроби проводити величезну кількість консультацій для того, щоб цей законопроект було ефективно підтримано в сесійній залі.

Проект Закону України “Про засади адміністративно-територіального устрою України” (реєстр. № 8051 від 22.02.2018) – абсолютно новий документ, щойно внесений Кабінетом Міністрів України. Для його розгляду в Комітеті необхідний висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, який на сьогодні відсутній.

Проект Закону України “Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення” (реєстр. № 6466 від 18.05.2017) неодноразово розглядався і підтримувався Комітетом. Зараз він перебуває на повторному другому читанні та влючений до порядку денного сьогоднішнього засідання Комітету. Після розгляду всіх пропозицій ми за наслідками засідання будемо рекомендувати Верховній Раді України підтримати цей законопроект.

Проекти законів України з реєстраційними номерами № 6636 і № 6641 уже було розглянуто Комітетом відповідно у листопаді та грудні минулого року. Тобто знову “м'яч” на полі Верховної Ради України, а Комітет свою роботу в частині їх розгляду зробив. Проекти законів України № 7467 і № 6743 вже включені до порядку денного нашого наступного засідання і я переконаний, що вони також будуть підтримані і рекомендовані Верховній Раді України для голосування у першому читанні.

Тому можна засвідчити і завірити всіх, що в Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування перешкод у просуванні законів, необхідних для проведення реформи децентралізації немає. Комітет повністю підтримує контакти як з асоціаціями органів місцевого самоврядування, так і з профільним міністерством і наше бачення ситуації співпадає з точкою зору міжнародних донорів.

Голова Комітету С.Власенко запропонував інформацію, яку виклали п.Г.Мільбрадт і п.Беренд де Гроот взяти до відома, а також звернутися до Голови Верховної Ради України із пропозицією щодо проведення окремої зустрічі-наради за участі представників донорських агенцій та багатосторонніх організацій, керівників депутатських фракцій (груп), Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та інших профільних комітетів щодо питання проходження у Верховній Раді України пакету законопроектів, прийняття яких сприятиме реформі децентралізації.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію про звернення
до Голови Верховної Ради України А.Парубія підтримано.**

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Керівника Департаменту демократичного врядування Генерального директорату з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи Д.Попеску про порівняльний огляд Ради Європи щодо парламентської служби, підготовлений Центром експертизи реформ місцевого самоврядування в рамках Програми “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” у співпраці з Парламентською Асамблеєю Ради Європи та експертом Ради Європи, почесним Генеральним секретарем Сенату Франції А.Делькампом на запит Комітету.

Д.Попеску ознайомив членів Комітету із особливостями проходження парламентської служби у країнах – членах Ради Європи, наголосивши, що єдиної моделі організації служби у європейських парламентах не існує. Водночас, будь-

якій з моделей притаманні наступні характеристики: належний рівень матеріально-технічного забезпечення, оплати праці, високий рівень професійної компетенції парламентських службовців, що дозволяє їм як здійснювати експертну роботу, так і залучатися до підготовки політичних рішень, а також автономія парламентської служби від виконавчої гілки влади.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення члени Комітету наголосили на необхідності імплементації кращих європейських практик організації парламентської служби в законодавче забезпечення діяльності Апарату Верховної Ради України, зокрема, щодо конкурсних процедур, визначення чисельності службовців, структури Апарату, умов оплати праці, збереження інституційної пам'яті тощо.

Інформацію взято до відома.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Д.Попеску, Керівника Департаменту демократичного врядування Генерального директорату з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи та О.Слобожана, Виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” про Висновок Ради Європи щодо пропозиції про призначення заступника міського голови на конкурсній основі (Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, реєстр. № 2489) та про пропозицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування”.

Д.Попеску ознайомив учасників засідання з Висновком Ради Європи щодо пропозиції про призначення заступника міського голови на конкурсній основі (Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, реєстр. №2489). Зокрема, у висновку зауважується, що така пропозиція викликає серйозні питання в контексті Європейської хартії місцевого самоврядування і загальних принципів демократичного врядування та не стане позитивним сигналом, який би свідчив про намір української влади посилювати автономію органів місцевого самоврядування.

На думку експертів Ради Європи, процедура призначення заступників міського голови не може бути такою ж як і для службовців органів місцевого самоврядування з огляду на їх статус як політичних осіб. Міський голова та його заступники у відношеннях із радою представляють інтереси населення. А отже, прямо чи опосередковано, вони мають обиратися громадянами та нести конкретні зобов'язання щодо підзвітності та відповідальності. У більшості європейських країн заступників мерів обирають чи призначають після обрання голови виконавчого органу способом, що гарантує політичну гармонію між усіма членами виконавчої влади. На політичному і правовому рівнях заступник міського голови виконує другорядну роль, оскільки він не є керівником і не володіє всіма виконавчими повноваженнями. Основна його функція полягає в тому, щоб замінювати мера, коли він чи вона тимчасово недоступні чи відсутні, або

забезпечувати тимчасове заміщення на триваліші періоди (внаслідок звільнення або смерті), причому основні повноваження конкретно делегуються мером.

О.Слобожан поінформував членів Комітету, що дане питання було розглянуто на засіданні Правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” 14 лютого поточного року. За наслідками розгляду Правління висловилося за необхідність прискорення повторного розгляду Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (проект. реєстр. № 2489), передбачивши в ньому право міського голови вносити кандидатури на посади своїх заступників на розгляд міської ради та у разі погодження відповідних кандидатур радою на підставі висновку постійної комісії призначати їх на посади. О.Слобожан висловив переконання, що підтримка зазначеної пропозиції Комітетом дозволить врахувати особливий статус заступників міського голови та не послабити статусу міського голови.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко за наслідками обговорення запропонував членам Комітету взяти до відома висновок Ради Європи і позицію Правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” та продовжити політичні консультації щодо знаходження компромісу з питання прийняття Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. № 2489) з керівництвом Верховної Ради України, депутатським фракціями (групами) та народними депутатами України.

Інформацію взято до відома.

Пропозицію підтримано.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про можливість підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг.

С.Власенко вказав, що поглиблення співпраці між Комітетом та асоціаціями, які представляють інтереси органів місцевого самоврядування є важливим для Комітету і сьогодні настала черга визначити механізми співпраці, взаємні права та обов’язки з Асоціацією центрів надання адміністративних послуг, яка представляє спільні інтереси центрів надання адміністративних послуг та працює у сфері покращення доступності та якості адміністративних послуг для громадян.

Н.Шамрай, директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, позаштатний консультант Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування наголосила, що підписання Меморандуму є реальним кроком на шляху взаємодії між Комітетом та центрами надання адміністративних послуг, який спрямований

на розвиток системи надання адміністративних послуг на засадах децентралізації, узгодження спільних позицій щодо створення та розвитку центрів надання адміністративних послуг, створення умов для спроможності органів місцевого самоврядування надавати якісні адміністративні послуги.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету підтримали дану ініціативу.

Меморандум про співпрацю між Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг підписано.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію Н.Шамрай, директора Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голови Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, позаштатного консультанта Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування про підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг м. Первомайський, м. Куп'янськ Харківської області і м. Маріуполь Донецької області.

Н.Шамрай вказала, що розширення Асоціації центрів надання адміністративних послуг є одним з ключових напрямків нашої діяльності, який спрямований на розширення можливостей у сфері надання адміністративних послуг шляхом консолідації спільних зусиль професійного середовища, обміну позитивним досвідом організації роботи центрів надання адміністративних послуг, підвищення кваліфікації їх працівників. Кінцевим результатом цієї діяльності має стати високий рівень надання адміністративних послуг нашим громадянам по всій території України.

Представники м.Первомайський, м.Куп'янськ Харківської області і м.Маріуполь Донецької області у своїй промові відзначили важливість вступу до Асоціації центрів надання адміністративних послуг для розширення можливостей та подальшого розвитку центрів надання адміністративних послуг цих міст.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету підтримали дану ініціативу.

Меморандум про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг м. Первомайський, м. Куп'янськ Харківської області і м. Маріуполь Донецької області підписано.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка щодо перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області.

Голова Комітету поінформував, що Дніпропетровський апеляційний адміністративний суд визнав протиправним та скасував рішення Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області від 7 липня 2016 року №2 «Про пропозицію щодо перейменування селище міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області на селище міського типу Кам'янка». Таким чином, Комітет немає правових підстав розглядати подання Запорізької обласної ради про перейменування селища міського типу Більмак у зв'язку з відсутністю чинного рішення Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував зняти питання перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області з контролю та взяти до відома звернення, що надійшли на адресу Комітету щодо перейменування селища міського типу Більмак.

Пропозицію підтримано.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528 від 25.01.2018), поданий народними депутатами України С.Власенком, О.Ледовських, А.Шкрум, О.Дехтярчуком, Ю.Бубликом, А.Рекою, М.Федоруком, О.Бойко, В.Курилом, С.Кудлаєнком, Л.Зубачем, О.Березюком та В.Гуляєвим.

А.Шкрум поінформувала, що метою зазначеного законопроекту є забезпечення комплексної реалізації вимог Закону України «Про державну службу» та приведення певних нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом шляхом внесення до них відповідних змін і доповнень.

Голова підкомітету зазначила, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку на даний законопроект вказує, що переважна більшість запропонованих у ньому новел не викликає заперечень. Водночас, на думку Головного управління, викликає сумніви доцільність певних змін, зокрема, щодо: наділення керівника апарату Антимонопольного комітету України повноваженням затверджувати положення про структурні підрозділи, віднесення працівників секретаріатів депутатських фракцій (груп) Верховної Ради України до посад патронатної служби, зміни статусу посадових осіб центральних державних архівів України, розширення дисциплінарних повноважень Державного Секретаря Міністерства оборони України. З огляду на зазначене, Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень;

- Рахункова палата у своєму листі на адресу Комітету висловила застереження, що процедура обрання і призначення керівників державної служби

у державних органах із спеціальним статусом (Рахункова палата, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Центральна виборча комісія тощо) не може регулюватися нормами законів, які притаманні функціональним завданням органів виконавчої влади;

- Міністерство оборони України за наслідками вивчення законопроекту вважає за необхідне доповнити його положеннями щодо законодавчого врегулювання питання виконання повноважень керівника державної служби в органах військового управління Збройних сил України у разі, якщо керівником військового управління є військовослужбовець.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. №7528 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України А.Шкрум.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528 від 25.01.2018), поданий народними депутатами України С.Власенком, О.Ледовських, А.Шкрум, О.Дехтярчуком, Ю.Бубликом, А.Рекою, М.Федоруком, О.Бойко, В.Курилом, С.Кудлаєнком, Л.Зубачем, О.Березюком та В.Гуляєвим, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України А.Шкрум.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

8.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо вирішення питання покладення обов'язків старости у деяких випадках до обрання його на перших виборах старости (реєстр. № 8019), який внесений ним як суб'єктом права законодавчої ініціативи.

Ю.Бублик поінформував, що законопроект внесений ним з метою вдосконалення правового регулювання статусу старости села, селища, в частині покладення виконання обов'язків старости до обрання на перших виборах старости. Зокрема, пропонується внести зміни до Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та визначити, що у випадку, якщо особа, яка здійснювала повноваження сільського, селищного голови відповідної територіальної громади до об'єднання не може за

Законом або відмовляється виконувати обов'язки старости, ці обов'язки покладаються на секретаря сільської, селищної ради територіальної громади, яка увійшла до складу об'єднаної територіальної громади.

Голова підкомітету вказав, що надійшли висновки:

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

- Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка вважає, що особою, яка здійснювала повноваження сільського, селищного голови в зв'язку з достроковим припиненням його повноважень, як правило, є саме секретар відповідної ради. Таким чином, має бути законодавчо передбачено спосіб виконання обов'язків старости у випадку відмови також і колишнього секретаря ради виконувати ці обов'язки до призначення перших виборів старости відповідного старостинського округу. У зв'язку з цим, Асоціація пропонує Комітету повернути законопроект суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик вказав, що питання дуже чутливе і актуальне і всі пропозиції та зауваження до законопроекту можуть бути враховані під час його підготовки до другого читання. Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 8019 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо вирішення питання покладення обов'язків старости у деяких випадках до обрання його на перших виборах старости (реєстр. № 8019 від 01.06.2016), внесений народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

9.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державних символів та державних нагород О.Дехтярчука про зауваження і пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466).

О.Дехтярчук вказав, що до розгляду законопроекту у повторному другому читанні читанні від 11 народних депутатів України подано 15 пропозицій, з яких 5 – пропонується врахувати, 1 – врахувати редакційно, 3 – врахувати частково, 6 – відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

«Враховано» – поправки з №№ 1, 5, 6, 10, 13

Рішення прийняті.

«Враховано частково» – поправки з №№ 8, 11, 15

Рішення прийняті.

«Враховано редакційно» – поправку з № 4

Рішення прийнято.

«Відхилено» поправки з №№ 2, 3, 7, 9, 12, 14

Рішення прийняті.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6466 за результатами розгляду в повторному другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому. Також Голова Комітету вказав – у разі прийняття законопроекту в другому читанні та в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Членами Комітету запропоновано визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

УХВАЛИЛИ:

1. Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466), за результатами розгляду в повторному другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

2. У разі прийняття законопроекту в другому читанні та в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

10. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію члена Комітету Л.Зубача щодо ситуації, яка мала місце 23 лютого 2018 року в приміщенні Печерської районної в місті Києві державної адміністрації та призвела до фактичного перешкоджання депутатській діяльності депутата Київської міської ради, а також до порушення права членів територіальної громади на доступ до публічної інформації щодо діяльності місцевої державної адміністрації.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

За наслідками загального обговорення та зважаючи на резонансний характер події, яка поєднує в собі з однієї сторони питання реалізації державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, підтримання публічної безпеки і порядку, а з іншої – дотримання конституційних гарантій участі людей в управлінні державними справами, здійсненні місцевого самоврядування як безпосередньо, так і через обраних депутатів місцевих рад, Комітетом було прийнято рішення звернутися до Міністерства внутрішніх справ України та до Київського міського голови, Голови Київської міської державної адміністрації В.Кличка взяти під особистий контроль з'ясування обставин даного інциденту, надати оцінку бездіяльності голови Печерської районної в місті Києві державної адміністрації Мартинчука С.О. на факти блокування проходу до зали, де відбулось заслуховування звіту про його діяльність, та невжиття своєчасних заходів реагування, що призвело до сутички та перешкоджанню діяльності депутата Київради, та про результати розгляду поінформувати Комітет.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

28 лютого 2018 року

I. Організаційні питання

1. Про звернення Спеціального посланника з питань реформ в Україні (добре врядування, децентралізація, державна служба) п. Г.Мільбрэдта щодо просування реформи децентралізації влади та місцевого самоврядування в Україні та про спільну заяву двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні.

2. Презентація порівняльного огляду Ради Європи щодо парламентської служби, підготовленого Центром експертизи реформ місцевого самоврядування в рамках Програми “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” у співпраці з Парламентською Асамблеєю Ради Європи та експертом Ради Європи, почесним Генеральним секретарем Сенату Франції А.Делькампом на запит Комітету.

3. Про Висновок Ради Європи щодо пропозиції про призначення заступника міського голови на конкурсній основі (Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування”, реєстр. № 2489) та про пропозицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” до Закону України “Про службу в органах місцевого самоврядування”.

4. Підписання Меморандуму про співпрацю між Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг.

5. Підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг м. Первомайський, м. Куп’янськ Харківської області і м. Маріуполь Донецької області.

6. Про інформацію щодо перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

7. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби (реєстр. № 7528, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, А.Шкрум, О.Дехтярчук, Ю.Бублик, А.Река, М.Федорук, О.Бойко, В.Курило, С.Кудлаєнко, Л.Зубач, О.Березюк, В.Гуляєв).

8. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” щодо вирішення питання покладення обов’язків старости у деяких випадках до обрання його на перших виборах старости (реєстр. № 8019, н.д. Ю.Бублик).

9. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” щодо добровільного приєднання

територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, повторне друге читання).

10. Різне

- про інформацію члена Комітету Л.Зубача щодо ситуації, яка мала місце 23 лютого 2018 року в приміщенні Печерської районної в місті Києві державної адміністрації та призвела до фактичного перешкодження депутатській діяльності депутата Київської міської ради, а також до порушення права членів територіальної громади на доступ до публічної інформації щодо діяльності місцевої державної адміністрації.