



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання № 84**

**17 січня 2018 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Перший заступник Голови Комітету** Ледовських О.В.  
**За Секретаря Комітету** Кудлаєнко С.В.

**Присутні:** члени Комітету: Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л., Березюк О.Р.

**Відсутні:** Власенко С.В., Гончаренко О.О., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Дмитрук Л.В., Ляшко І.В., Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Байдан С.М. – експерт Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні»;

Берченко Г.В. – доцент кафедри конституційного права, кандидат юридичних наук, провідний науковий співробітник Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України;

Бондаренко А.В. – начальник відділу освіти Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Ворон Є.М. – головний спеціаліст відділу з питань діяльності органів державної влади та державного управління Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Гаврилов К. – менеджер шведсько- українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Гандзюк К.В. – радник Херсонського міського голови, депутат Херсонської обласної ради, член виконавчого комітету Херсонської міської ради, експерт громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій», народний депутат VI скликання;

Даниленко О.Ю. – експерт з питань реформування органів місцевого самоврядування та територіальної організації влади Центру сприяння сталому територіальному розвитку Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Джигир Ю. – експерт шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Карпенко Є.А. – головний спеціаліст відділу нормативного забезпечення вищої освіти департаменту вищої освіти Міністерства освіти і науки України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова Правління Центру політико-правових реформ;

Косинський В.В. – провідний науковий співробітник Інституту законодавства Верховної Ради України;

Кумков Д.Л. – начальник відділу нормативного забезпечення вищої освіти Департаменту вищої освіти Міністерства освіти і науки України;

Куян І.А. – провідний науковий співробітник Інституту законодавства Верховної Ради України;

Лациба М.В. – директор проекту USAID «Громадяни в дії» Український незалежний центр політичних досліджень;

Левітас Т. – експерт шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Лукенюк М.В. – асистент проекту USAID «Громадяни в дії», Український незалежний центр політичних досліджень;

Лялюк О.Ю. – доцент кафедри державного будівництва, провідний науковий співробітник Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України;

Мельниченко В. І. – доцент кафедри державознавства та права Національної академії державного управління при Президентові України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Нікітенко С.В. – координатор рухів «ЧЕСНО», «Під контролем», експерт громадської організації «Інститут масової інформації»;

Орловський О.С. – директор Програмної ініціативи «Демократична практика» Міжнародного фонду «Відродження»;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Пархоменко В.Г. – аналітик Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Плахотнюк Н.Г. – завідувач кафедри державознавства та права, доцент Національної академії державного управління при Президентові України;

Рудковська В.М. – заступник керівника Управління по зв'язкам з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування - начальник відділу організаційної роботи з регіонами Апарату Верховної Ради України;

Стріляна-Тараніна Л. – перекладач;

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Яковлєв О.Ю. – Скадовський міський голова Херсонської області.

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, В.Курило, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подольяк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

2. Про проект Закону про громадські слухання (реєстр. № 2295а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

3. Про проект Закону про місцеві ініціативи (реєстр. № 2296а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо Статуту територіальної громади та форм безпосередньої участі мешканців у здійсненні влади) (реєстр. № 3634, н.д. Л.Зубач, О.Березюк, І.Подольяк).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297, КМУ, В.Гройсман).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297-1, С.Заліщук, А.Шкрум).

II. Організаційні питання

7. Про дослідження Лабораторії законодавчих ініціатив «Пропозиції до політики щодо врегулювання статусу депутата місцевої ради».

8. Про аналітичний звіт «На півдорозі: «Децентралізація», реформа фінансів органів місцевого самоврядування та реорганізація державного сектору в Україні у

2014-2016 роках», підготовлений в рамках діяльності шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (автори: Тоні Левітас (США), Ясмiна Джийкіч (Боснія)).

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала членів Комітету, що Голова Комітету С.Власенко відсутній на засіданні з поважних причин (відрадження) і зауважила, що відповідно до частини другої статті 35 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» у разі відсутності Голови Комітету його обов'язки виконує Перший заступник Голови Комітету, після чого ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету, запропонувавши висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Порядок денний прийнято за основу.**

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум поінформувала присутніх, що підкомітет не встиг розглянути на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009), внесений н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчуком, А.Рекою, В.Гуляєвим, Л.Зубачем, В.Курилом, А.Вадатурським, О.Сотник, О.Юринцем, В.Пташник, О.Рябчиним, Ю.Бубликом, Н.Качер-Бучковською, І.Подоляк, В.Голубом, О.Мушаком, О.Різаненком і запропонувала перенести його розгляд на наступне засідання Комітету.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

Голова підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко запропонувала включити до порядку денного засідання Комітету питання щодо відкладення розгляду Верховною Радою України проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів з №№№ 6413-35, 6413-44, 6413-55, 7455 до з'ясування остаточного вирішення питання з об'єднанням територіальних громад.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про громадські слухання (реєстр. № 2295а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

2. Про проект Закону про місцеві ініціативи (реєстр. № 2296а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо Статуту територіальної громади та форм

безпосередньої участі мешканців у здійсненні влади) (реєстр. № 3634, н.д. Л.Зубач, О.Березюк, І.Подоляк).

4. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297, КМУ, В.Гройсман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297-1, С.Заліщук, А.Шкрум).

## II. Організаційні питання

7. Про дослідження Лабораторії законодавчих ініціатив «Пропозиції до політики щодо врегулювання статус депутата місцевої ради».

8. Про аналітичний звіт «На півдорозі: «Децентралізація», реформа фінансів органів місцевого самоврядування та реорганізація державного сектору в Україні у 2014-2016 роках», підготовлений в рамках діяльності шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (автори: Тоні Левітас (США), Ясмiна Джийкіч (Боснія)).

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала членів Комітету, що секретар Комітету О.Гончаренко відсутній на засіданні з поважних причин (відрадження) і запропонувала визначити секретарем на засіданні народного депутата України, Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

**Пропозицію підтримано.**

**Рішення прийнято.**

## 1.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських вказала, що законопроекти з реєстр. № 2295а, № 2296а, № 3634, № 7297, № 7297-1 регулюють дотичне коло питань і запропонувала заслухати доповідь голови підкомітету О.Бойко одразу щодо усіх законодавчих ініціатив.

**Пропозицію підтримано.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про:

- проект Закону про громадські слухання (реєстр. № 2295а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнка, В.Денисенко);

- проект Закону про місцеві ініціативи (реєстр. № 2296а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнка, В.Денисенко);

- проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо Статуту територіальної громади та форм безпосередньої участі мешканців у здійсненні влади) (реєстр. № 3634, н.д. Л.Зубач, О.Березюк, І.Подоляк);

- проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297, КМУ, В.Гройсман);

- проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297-1, С.Заліщук, А.Шкрум).

О.Бойко вказала, що дискусія щодо можливих шляхів нормативної регламентації механізмів локальної демократії була започаткована ще у 2014 році і на цей час на розгляді Комітету перебуває низка законодавчих ініціатив, спрямованих на врегулювання відповідних питань. Голова підкомітету поінформувала про поточний стан законодавства України у сфері локальної демократії, звернувши увагу на фрагментарність нормативно-правового регулювання у цій сфері, відсутність єдиного бачення у суб'єктів права законодавчої ініціативи щодо подальших шляхів удосконалення відповідної законодавчої бази. О.Бойко також поінформувала про низку проблемних питань у сфері статутної нормотворчості територіальних громад, зокрема, в частині регламентації різних форм локальної демократії, та внесені на розгляд парламенту України законодавчі ініціативи, спрямовані на вирішення цих проблем.

Узагальнюючи свій виступ, голова підкомітету О.Бойко відзначила доцільність реформування законодавства України у цій сфері, необхідність комплексної та якісної підготовки відповідного нормативного матеріалу та запропонувала створити Робочу групу Комітету з визначення шляхів реформування законодавства України у сфері локальної демократії.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода, М.Лациба.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум погодилась із актуальністю питання щодо реформування законодавства України у сфері локальної демократії, підтримала ідею щодо необхідності утворення відповідної Робочої групи Комітету та звернула увагу на необхідність залучення до складу такої Робочої групи представників громадських організацій.

Л.Зубач зазначив, що метою внесення його законопроекту є усунення наявних прогалин у регулюванні питань статутної нормотворчості і гарантування прав громадян України на безпосередню участь у місцевому самоврядуванні та підтримав створення Робочої групи Комітету з визначення шляхів реформування законодавства України у сфері локальної демократії.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик також підтримав ідею створення Робочої групи Комітету, звернувши увагу на доцільність унормування на законодавчому рівні всіх основних форм локальної демократії та механізмів їх реалізації, необхідність державної реєстрації статутів територіальних громад.

А.Река підтримав створення Робочої групи Комітету та запропонував призначити її співголовами народного депутата України, голову підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко, та народного депутата України, члена Комітету Л.Зубача.

В.Негода вказав, що законопроект, внесений Урядом, було розроблено з метою більш чіткого визначення предмету статуту територіальної громади, в першу чергу, в частині регламентації питань участі членів територіальних громад у здійсненні місцевого самоврядування, взаємовідносин органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб з інститутами громадянського суспільства,

статусу органів самоорганізації населення; наголосив на підтримці створення Робочої групи Комітету.

М.Лациба, підтримавши ідею створення Робочої групи Комітету, закликав дотримуватись виважених підходів при виробленні нових шляхів законодавчого регулювання питань локальної демократії з метою недопущення погіршення існуючих механізмів залучення громадян до вирішення питань місцевого значення.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Утворити Робочу групу Комітету з визначення шляхів реформування законодавства України у сфері локальної демократії.

2. Призначити співголовами Робочої групи народного депутата України, голову підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко та народного депутата України, члена Комітету Л.Зубача.

3. Залучити до участі в роботі Робочої групи (за згодою) народних депутатів України, представників центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових організацій, науковців, експертів.

4. Доручити співголовам Робочої групи сформувати її персональний склад за погодженням з Головою Комітету.

5. Доручити Робочій групі поінформувати Комітет про результати своєї діяльності на наступному засіданні Комітету.

6. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на Секретаря Комітету О.Гончаренка.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» - одногolosно.

**Рішення прийнято.**

**2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію радника Херсонського міського голови, депутата Херсонської обласної ради, члена виконавчого комітету Херсонської міської ради, експерта громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» К.Гандзюк про дослідження Лабораторії законодавчих ініціатив «Пропозиції до політики щодо врегулювання статусу депутата місцевої ради».

К.Гандзюк поінформувала, що закладені Законом України «Про місцеві вибори» новели у сфері правового регулювання статусу депутатів місцевих рад створили низку проблем, перш за все в питанні представництва інтересів виборців, що призвело до певного дисбалансу. Окрім цього, за словами К.Гандзюк, чинний Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» в частині регламентації процедури та механізму відкликання депутатів за народною ініціативою містить численні колізії і прогалини, що спричиняє напруження та конфліктні ситуації на місцях. На основі аналізу сучасних українських практик доповідала представила дослідження громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» з відповідної тематики та запропонувала свій вихід із ситуації, що склалась, шляхом внесення змін до законодавства та розробки дієвого механізму, що дозволить унормувати питання представництва інтересів виборців.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських вказала, що у Комітеті працює робоча група, яка розгляне напрацювання громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» і запропонувала взяти дану інформацію до відома.

### **Інформацію взято до відома.**

### **3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію експерта шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» Тоні Левітаса про аналітичний звіт «На півдорозі: «Децентралізація», реформа фінансів органів місцевого самоврядування та реорганізація державного сектору в Україні у 2014-2016 роках», підготовлений в рамках діяльності шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні».

Доповідач ознайомив присутніх з основними висновками зовнішнього незалежного дослідження, що тривало останні три роки і дозволило виявити низку тенденцій та зробити аргументовані висновки щодо ходу процесу децентралізації в Україні. Так, питома частка місцевих фінансів у загальному їх значенні в Україні є вищою ніж у середньому по Європі і таке становище зберігається, фактично, з перших років Незалежності й до цього часу. Проте проблеми полягали не у фінансах, а в площині компетенції. Спостерігалася нечітка структура врядування в областях та районах (призначені центральним урядом адміністрації проти демократично обраних рад), продовжувалося застосування визначених на національному рівні норм видатків, які вносили плутанину у сфери відповідальності та підривали місцеву незалежність, надзвичайна подрібненість на рівні громад робила їх надто малими для надання базових послуг та залежними від органів влади вищих рівнів.

Як зазначив п. Левітас, через неможливість змін на рівні Конституції України та компетенційних законів, реформа пішла шляхом зміни фінансової системи та добровільного об'єднання. При цьому, не зважаючи на воєнні дії, частку доходів місцевих бюджетів вдалося навіть збільшити, що є унікальним у світовій практиці. Органи місцевого самоврядування отримали значний додатковий ресурс, що дало змогу спрямувати його на капітальні видатки, які за три роки зросли у 2,2 рази. Однак головне полягає у змінах внутрішньої структури фінансового доробку місцевого самоврядування: суттєво, майже на третину зменшилися обсяги коштів на рівні області. Районний рівень не зазнав таких змін в абсолютних цифрах, однак майже половину надходжень він почав спрямовувати до нижчого рівня самоврядування, перетворюючись на звичайну передавальну ланку без реального впливу. Водночас у найбільшому вигранні виявилися міста обласного значення та об'єднані територіальні громади, бюджети яких подібні бюджетам таких міст. Т.Левітас зазначив, що спостерігається процес руху до скандинавської/польської моделі місцевого самоврядування (сильна гміна та порівняно менш значні повіт і воеводство). Але це робиться без чіткого бачення остаточного розподілу повноважень між рівнями місцевого самоврядування. У цьому сенсі, фінанси тягнуть за собою повноваження, хоча має бути навпаки.

Доповідачем було оголошено ряд проблемних питань, які потребують вирішення вже найближчим часом:

- розподіл функцій щодо освіти між рівнями врядування: професійно-технічна освіта має бути функцією областей чи міст обласного значення/ОТГ,



- чи має середня освіта бути функцією ОТГ повсюди,
- хто має здійснювати моніторинг діяльності шкіл, розподіл функцій у сфері охорони здоров'я,
- кому належать лікарні,
- що на практиці означає власність, якщо передбачається, що лікарні платитимуть за базову роботу на умовах договорів про надання послуг з системою єдиного платника,
- чи мають бути зовсім скасовані райони чи укрупнені,
- якщо укрупнені, то чи має їхня роль бути обмежена належністю до них лікарень.

Підсумовуючи доповідь, експерт шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» Тоні Левітас вказав, що дані питання мають бути вирішені, а процес об'єднання територіальних громад прискорено.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

#### **4. РІЗНЕ**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про пропозицію підкомітету щодо відкладення розгляду Верховною Радою України проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів з №№№ 6413-35, 6413-44, 6413-55, 7455 до з'ясування остаточного вирішення питання з об'єднанням територіальних громад.

О.Бойко зазначила, що за інформацією Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на сьогодні після отримання висновку обласних державних адміністрацій щодо відповідності Конституції та законам України проекту рішення про добровільне об'єднання територіальних громад на етапі прийняття остаточного рішення знаходяться, окрім багатьох інших, три громади. Зокрема, це Завадківська сільська об'єднана територіальна громада Сколівського району Львівської області, Деражнянська міська об'єднана територіальна громада Деражнянського району Хмельницької області та Новомосковська міська об'єднана територіальна громада Новомосковського району Дніпропетровської області. Водночас, до складу зазначених об'єднаних територіальних громад входять сільські ради, які свого часу порушили перед Верховною Радою України питання про призначення позачергових виборів відповідних голів і у Верховній Раді зареєстровано відповідні проекти постанов. Зокрема, це такі ради (відповідно), як Росохацька сільська рада Сколівського району Львівської області, Нижнянська сільська рада Деражнянського району Хмельницької області, Губининська селищна рада Новомосковського району Дніпропетровської області.

О.Бойко зазначила, що є необхідність у разі розгляду 18 січня 2018 року у сесійній залі питання про призначення окремих позачергових місцевих виборів запропонувати Верховній Раді України відкласти до з'ясування остаточного вирішення питання з об'єднанням територіальних громад розгляд таких проектів постанов:

- про призначення позачергових виборів Росохацького сільського голови Сколівського району Львівської області з реєстр. № 6413-35;

- про призначення позачергових виборів Нижнянського сільського голови Деражнянського району Хмельницької області з реєстр. №6413-44;

- про призначення позачергових виборів Губиниського селищного голови Новомосковського району Дніпропетровської області з реєстр. №6413-55.

Доповідач запропонувала повторно повернутися до розгляду даного питання на одному з перших засідань Комітету на початку восьмої сесії після з'ясування стану об'єднання у вищезазначених територіальних громадах.

Також О.Бойко поінформувала, що до Комітету звернулася секретар Української міської ради Обухівського району Київської області К.Проценко з проханням відкласти розгляд проекту Постанови про призначення позачергових виборів Українського міського голови Обухівського району Київської області (реєстр. №7455) у зв'язку з початком процедури утворення Української об'єднаної територіальної громади із центром в місті Українка.

Доповідач також вказала на необхідність, у разі розгляду 18 січня 2018 року у сесійній залі питання про призначення позачергових місцевих виборів, запропонувати Верховній Раді України відкласти розгляд проекту Постанови про призначення позачергових виборів Українського міського голови Обухівського району Київської області з реєстр. № 7455, звернувшись при цьому до Київської обласної державної адміністрації з проханням висловити позицію щодо доцільності/недоцільності призначення позачергових виборів Українського міського голови, та повернутися до розгляду даного питання після отримання відповіді облдержадміністрації.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Відкласти до з'ясування остаточного вирішення питання з об'єднанням територіальних громад проекти постанов:

- про призначення позачергових виборів Росохацького сільського голови Сколівського району Львівської області з реєстр. № 6413-35,

- про призначення позачергових виборів Нижнянського сільського голови Деражнянського району Хмельницької області з реєстр. № 6413-44,

- про призначення позачергових виборів Губиниського селищного голови Новомосковського району Дніпропетровської області з реєстр. № 6413-55,

- про призначення позачергових виборів Українського міського голови Обухівського району Київської області з реєстр. № 7455.

2. Доручити народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко озвучити рішення Комітету у сесійній залі під час розгляду зазначених проектів постанов.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** інформацію Скадовського міського голови Херсонської області Яковлева О.Ю. про ситуацію, що склалася з відстороненням його із займаної посади за рішенням суду у зв'язку з виникненням конфлікту інтересів, наслідки якого визначено законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та

«Про запобігання корупції». О.Яковлев зазначив, що рішення суду не набрало законної сили та буде ним оскаржуватися в апеляційному порядку.

Водночас О.Яковлев звернувся до Комітету з пропозицією щодо внесення зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині визначених на сьогодні підстав дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови з метою захисту місцевих голів на законодавчому рівні.

**Інформацію взято до відома.**

**Перший заступник  
Голови Комітету**

\_\_\_\_\_

**О.ЛЕДОВСЬКИХ**

**За Секретаря Комітету**

\_\_\_\_\_

**С.КУДЛАЄНКО**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**17 січня 2018 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проект Закону про громадські слухання (реєстр. № 2295а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

2. Про проект Закону про місцеві ініціативи (реєстр. № 2296а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, О.Черненко, І.Попов, С.Кудлаєнко, В.Денисенко).

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо Статуту територіальної громади та форм безпосередньої участі мешканців у здійсненні влади) (реєстр. № 3634, н.д. Л.Зубач, О.Березюк, І.Подоляк).

4. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297, КМУ, В.Гройсман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад (реєстр. № 7297-1, С.Заліщук, А.Шкрум).

II. Організаційні питання

7. Про дослідження Лабораторії законодавчих ініціатив «Пропозиції до політики щодо врегулювання статусу депутата місцевої ради».

8. Про аналітичний звіт «На півдорозі: «Децентралізація», реформа фінансів органів місцевого самоврядування та реорганізація державного сектору в Україні у 2014-2016 роках», підготовлений в рамках діяльності шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (автори: Тоні Левітас (США), Ясмiна Джийкіч (Боснія)).

9. Про пропозицію підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії щодо відкладення розгляду Верховною Радою України проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів з №№№ 6413-35, 6413-44, 6413-55, 7455 до з'ясування остаточного вирішення питання з об'єднанням територіальних громад.