



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики  
та місцевого самоврядування

---

## ВИСНОВОК

від «20» грудня 2017 р.  
Протокол № 83

**Про проект Закону України  
про внесення змін до Закону України «Про державну службу»  
щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних  
закладах світу та подальшого вступу на державну службу  
(реєстр. № 7008 від 28.07.2017)**

---

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. № 7008 від 28.07.2017), поданий народними депутатами України Шкрум А.І., Вадатурським А.О., Ледовських О.В., Сотник О.С., Юринець О.В., Пташник В.Ю., Рябчиним О.М., Бубликом Ю.В., Зубачем Л.Л., Дехтярчуком О.В. та іншими.

Законопроектом передбачається запровадження стипендій за кошти державного бюджету для осіб, які самостійно поступили на навчання в провідні навчальні заклади світу та готові після завершення навчання щонайменше 3 роки пропрацювати на державній чи патронатній службі в Україні. Крім того, проектом пропонується встановити, що особи, які навчалися за кордоном за кошти державного бюджету у передбаченому порядку, вступають на державну службу на посади категорії «В» без проведення конкурсу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що запропонований у проекті механізм «підтримки» навчання має ознаки не виправданого встановлення привілейованого режиму для певних осіб, не узгоджується із сферою дії Закону України «Про державну службу», не дає можливості дійти однозначного висновку щодо галузі знань, на навчання в якій пропонується надавати державну підтримку, а також не є однозначним щодо видів та обсягів такої підтримки (стипендій, оплати навчання, інших матеріально-технічних видатків тощо). Крім того, Головне управління зазначає, що проект внесений з порушенням вимог Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України щодо обов'язкового надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до нього. У зв'язку з цим, Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект має вплив на показники державного бюджету, збільшуючи його видатки. У зв'язку з цим, у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Під час обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету наголосили, що запропонований механізм підтримки навчання працюючих та майбутніх державних службовців сприятиме вивченню та впровадженню ними найкращих світових практик у сфері державного управління, що позитивно вплине на якість роботи державних органів та просування реформ у країні.

Водночас дискусійним під час обговорення виявилось питання щодо застави майна особою, що є гарантією компенсації вартості навчання та інших матеріально-технічних видатків держави для відправлення її на навчання за кордон у випадку невиконання нею умов договору про надання стипендії. Крім того, було висловлено застереження щодо знецінення національної системи освіти у сфері державного управління, у зв'язку з чим пропонувалось, як альтернативний шлях, виділяти державні кошти на стажування відповідних осіб за кордоном протягом трьох – чотирьох тижнів та на розвиток вітчизняної системи освіти у сфері державного управління, що доцільно більш ретельно обговорити при доопрацюванні законопроекту до другого читання у разі прийняття його за основу.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, врахувавши висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на

державну службу (реєстр. № 7008 від 28.07.2017), поданий народними депутатами України Шкрум А.І., Вадатурським А.О., Ледовських О.В., Сотник О.С., Юринець О.В., Пташник В.Ю., Рябчиним О.М., Бубликом Ю.В., Кацер-Бучковською Н.В., Зубачем Л.Л., Дехтярчуком О.В., Різаненком П.О. та іншими, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, народного депутата України А.Шкрум.

**Перший заступник  
Голови Комітету**

**О.ЛЕДОВСЬКИХ**