



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 80

Частина III

15 листопада 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ,

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л., Березюк О.Р.

Відсутні: Курило В.С., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Асташев Є.В. – заступник Голови Фонду державного майна України;

Байдан С.М. – експерт Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна організація в Україні»;

Білоус С.Я. – директор Департаменту містобудування, архітектури та планування територій Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Вернер А.І. – головний спеціаліст відділу з питань місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій», народний депутат VI скликання;

Даниленко О.Ю. – експерт з питань реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Дворніков В.М. – перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Дуда В.П. – перший заступник Голови Державної казначейської служби України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Колодій О.М. – заступник керуючого справами – начальника юридичного управління виконавчого апарату Київської обласної ради;

Колотілін О.К. – виконуючий обов'язки Голови Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру;

Кучерявий Л.Г. – заступник Голови Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад»;

Лукеря І.М. – координатор з регіональної координації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Мазярчук В.М. – Керівник Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Майбоженко В.В. – перший заступник Голови Київської обласної ради;

Мілевський А.П. – заступник прокурора Київської області;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Сав'як Т.М. – начальник Управління правового забезпечення Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Савченко О.І. – перший заступник Голови Київської обласної державної адміністрації;

Семенишин М. – радник Програми «U-LEAD з Європою»;

Семочко С.О. – начальник Головного управління Служби безпеки України у місті Києві та Київській області;

Сенкевич О.Ф. – Миколаївський міський голова;

Стельмах О.В. – керівник Служби розпорядника Державного реєстру виборців;

Ткачук А.Ф. – радник проекту «Підтримка впровадження державної регіональної політики в Україні» Програми «U-LEAD з Європою»;

Третяк Ю. – керівник групи радників проекту «Підтримка впровадження державної регіональної політики в Україні» Програми «U-LEAD з Європою»;

Хонін І.О. – заступник Директора департаменту соціального захисту осіб з інвалідністю – начальник відділу Міністерства соціальної політики України;

Шаршов С.І. – директор Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Голова Комітету С.Власенко поінформував, що експерти шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» готові будуть представити аналітичний звіт «На півдорозі: «Децентралізація», реформа фінансів органів місцевого самоврядування та реорганізація державного сектору в Україні у 2014-2016 роках» на одному із наступних засідань Комітету і тому запропонував перенести розгляд даного питання.

Пропозицію підтримано.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію першого заступника голови Київської обласної ради В.Майбоженка про стан фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку Київської області у 2017 році та заяву депутатів Київської обласної ради про знищення місцевого самоврядування через безпрецедентний тиск правоохоронних органів та блокування казначейських рахунків розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України - члени Комітету, перший заступник голови Державної казначейської служби України В.Дуда, начальник Головного управління Служби безпеки України у місті Києві та Київській області С.Симочко, перший заступник Голови Київської обласної державної адміністрації О.Савченко, заступник прокурора Київської області А.Мілевський.

Голова Комітету С.Власенко за наслідками обговорення запропонував взяти надану інформацію до відома.

Питання заслухано.

Інформацію взято до відома.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію керівника Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України В.Мазярчука щодо оплати праці державних службовців Апарату Верховної Ради України.

В.Мазярчук поінформував про результати проведеного аналізу в частині зміни фонду оплати праці на одного працівника в Апараті Верховної Ради України після набрання чинності новим Законом України «Про державну службу», порівняння отриманих результатів із середніми показниками по системі центральних органах виконавчої влади, використання економії фондів оплати праці на преміювання, існуючих диспропорцій по умовам оплати праці у бюджетній сфері.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

За наслідками обговорення Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти інформацію Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України до відома та ініціювати питання щодо законодавчого врегулювання умов оплати праці працівників бюджетних установ та підприємств державного сектору економіки з урахуванням стану соціально-економічного розвитку країни та наявних фінансових ресурсів державного бюджету.

Пропозицію підтримано.

Інформацію взято до відома.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України «Про порядок утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж» (реєстр. № 6636), внесений народними депутатами України М.Федоруком, С.Мельником, О.Ледовських, О.Бойко, А.Рекою, В.Амельченком, В.Пташник, О.Дехтярчуком, Л.Зубачем, В.Гуляєвим, А.Шкрум, М.Бурбаком.

М.Федорук вказав, що за визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою формування раціонального субрегіонального рівня адміністративно-територіального устрою відповідно до положень Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України № 333 від 01.04.2014. Законопроектом пропонується визначити порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж районів, а також внести зміни до законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про місцеві державні адміністрації» в частині надання повноважень Кабінету Міністрів України утворювати і ліквідовувати, присвоювати найменування і перейменовувати місцеві державні адміністрації.

Голова підкомітету наголосив, що:

- Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект має вплив на показники бюджетів (може призвести до зменшення видатків державного та місцевих бюджетів) та у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;

- Комітет з питань європейської інтеграції дійшов висновку про те, що зазначений законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити;

- Міністерство фінансів України підтримує прийняття законопроекту та вважає, що його реалізація не матиме впливу на показники бюджетів та не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» підтримує прийняття законопроекту та пропонує Комітету рекомендувати Верховній Раді України схвалити його за основу і в цілому;

- Інститут законодавства Верховної Ради України підтримує необхідність вирішення проблем правового забезпечення формування раціонального субрегіонального рівня адміністративно-територіального устрою та визначення порядку утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж. Разом з тим, Інститут вважає, що законопроект в цілому не повною мірою враховує широту сфери правового регулювання питань, пов'язаних із змінами у адміністративно-територіальному устрої, зокрема, вимог Земельного кодексу, законів України «Про землеустрій», «Про географічні назви» та ін.;

- Науково-дослідний інститут державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України у своєму висновку зазначає, що на сьогоднішній день не викликає сумнівів потреба проведення реформування районного рівня територіальної організації влади, виходячи з економічних інтересів та ефективності надання публічних послуг населенню, що свідчить про важливість і актуальність положень законопроекту. У той же час, Інститут вважає, що питання територіальної організації в Україні потребує комплексного врегулювання (як цього вимагає Основний Закон України), а не хаотичного, фрагментарного правового статусу окремих видів територій в Україні.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Т.Сав'як, М.Стельмах.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6636 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про порядок утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж» (реєстр. № 6636 від 22.06.2017), внесений народними депутатами України М.Федоруком, С.Мельником, О.Ледовських, О.Бойко, А.Рекою, В.Амельченком, В.Пташник, О.Дехтярчуком, Л.Зубачем, В.Гуляєвим, А.Шкрум, М.Бурбаком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 11 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 2 народних депутати України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко вказав, що до участі в зазначеному засіданні Комітету було запрошено Голову Центральної виборчої комісії або уповноважених членів ЦВК для представлення позиції Комісії стосовно

доцільності прийняття законопроекту з реєстр. № 6636. На жаль, доводиться констатувати, що членами Центральної виборчої комісії вкотре було проігноровано відповідне запрошення Комітету та делеговано до участі в його засіданні представників Секретаріату Центральної виборчої комісії та Державного реєстру виборців.

У зв'язку з цим, народні депутати України - члени Комітету висловлюють глибоке занепокоєння, стурбованість і обурення фактом чергової неучасті членів Центральної виборчої комісії у засіданні Комітету. Члени Комітету зауважили, що ігнорування Центральною виборчою комісією необхідності надання фахової допомоги Комітету при розгляді важливих питань державного життя є свідченням нерозуміння важливості тих викликів, що постали на сьогодні перед Україною. Члени Комітету закликали членів Центральної виборчої комісії переглянути свою позицію щодо участі у засіданнях Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підготувати відповідне звернення до Центральної виборчої комісії.

Пропозицію підтримано.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо вдосконалення форм депутатської діяльності та механізму контролю)» (реєстр. № 6741 від 17.07.2017 р.), внесений народним депутатом України Є.Мураєвим.

Ю.Бублик поінформував, що метою даного законопроекту є уточнення вимог до формування депутатських фракцій у місцевих радах, врегулювання деяких питань діяльності депутатів у складі груп та фракцій та забезпечення ефективної реалізації виборцями права на відкликання депутата шляхом розширення переліку підстав для відкликання.

Голова підкомітету вказав, що:

- Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект не має впливу на показники бюджету та, у разі прийняття відповідного закону, він може набирати чинності згідно із законодавством;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, зауважує, що на сьогодні є очевидною доцільність встановлення обмеження щодо участі депутатів місцевих рад у депутатських групах. При цьому, на думку Головного управління, необхідно встановити єдине правило для членства депутатів як у складі фракцій, так і депутатських груп: депутат може бути членом або однієї фракції, або однієї депутатської групи. У зв'язку з цим Головне управління не підтримує запропоновані законопроектом зміни до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо зарахування одного депутата до числа лише одного із зазначених об'єднань виключно для цілей визначення пропорцій представництва груп та фракцій у тимчасових та постійних комісіях. Викликає заперечення у Головного управління і запропоноване законопроектом доповнення статті 37 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» приписом

про те, що підставою для відкликання виборцями обраного ними депутата місцевої ради може бути невідповідність його практичної діяльності основним принципам і положенням «передвиборної програми місцевої організації партії, яка висувала відповідного депутата на виборах, за результатами яких його було обрано». Ця новела не може бути підтримана, оскільки чинний Закон України «Про місцеві вибори» не передбачає формування місцевими організаціями політичних партій передвиборної програми на місцевих виборах та її подання до виборчої комісії та презентації для виборців. Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» вважає, що запропоновані законопроектом зміни є слухними і такими, що заслуговують на увагу. В той же час, Асоціація також звернула увагу на неузгодженість запропонованих законопроектом змін в частині розширення переліку підстав для відкликання виборцями обраного ними депутата із нормами Закону України «Про місцеві вибори». З огляду на це Асоціація вважає за доцільне запропонувати суб'єкту права законодавчої ініціативи доопрацювати законопроект.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6741 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити доповідачем при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо вдосконалення форм депутатської діяльності та механізму контролю) (реєстр. №6741), внесений народним депутатом України Є.Мураєвим, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо

посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд» (реєстр. № 6536 від 01.06.2017 р.), внесений Кабінетом Міністрів України.

М.Федорук вказав, що даним законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення та законів України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності» з метою встановлення ефективного механізму контролю за дотриманням вимог законодавства щодо необхідності створення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Голова підкомітету поінформував, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції за наслідками розгляду законопроекту дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило низку зауважень до запропонованих ним новел. Зокрема, Головне управління вказує на недоцільність доповнення частини першої статті 10 Закону України «Про основи містобудування» новим абзацом, згідно з яким до компетенції Автономної Республіки Крим відноситься «здійснення державного контролю за врахуванням потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення на об'єктах архітектури, введених в експлуатацію». Адже із змісту цієї статті випливає те, що закріплені в ній повноваження відносяться до компетенції Верховної Ради Автономної Республіки Крим, до відання якої контрольні функції не входять (стаття 18 Конституції Автономної Республіки Крим). До того ж, така пропозиція не узгоджується із Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», який також не відносить до органів державного архітектурно-будівельного контролю Верховну Раду Автономної Республіки Крим. Крім того, Головне управління звертає увагу на невизначеність терміну «маломобільні групи населення», що вживається у законопроекті, неузгодженість положень законопроекту із нормами Закону України «Про будівельні норми», до якого зміни не вносяться, недовершеність механізмів застосування адміністративних стягнень, що пропонуються законопроектом, тощо. Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка в цілому підтримує необхідність встановлення ефективного механізму контролю за дотриманням вимог законодавства щодо забезпечення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп, водночас, не вважає доцільним покладення на місцеві державні адміністрації, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад однакових повноважень щодо здійснення державного контролю за врахуванням потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення на об'єктах архітектури, введених в експлуатацію, з огляду на дублювання, в цьому випадку, повноважень між вказаними суб'єктами владних повноважень, а

також незабезпеченість деяких місцевих рад кваліфікованими кадрами для здійснення такого контролю. Крім того, Асоціація звертає увагу на надмірну суворість передбачених законопроектом санкцій за вчинення адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп. Асоціація вважає за доцільне повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував – вважати за доцільне запропонувати Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6536 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд» (реєстр. № 6536), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Надіслати цей висновок до Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, «Утримались» – 1 народний депутат України, «Не брали участі в голосуванні» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про пропозиції Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо нагородження відзнаками Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні.

Доповідач ознайомив присутніх із вимогами Положення про Почесну грамоту та Грамоту Верховної Ради України, затвердженого Постановою Верховної Ради України № 2541-III від 5 липня 2001 року, Положення про Почесну грамоту Кабінету Міністрів України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України № 728 від 20 серпня 2008 року, повноваженнями Комітету при нагородженні цими відзнаками, поінформував про основні досягнення кандидатів на нагородження, про пропозиції українських асоціацій органів місцевого самоврядування та проектів міжнародної технічної допомоги, запропонувавши підтримати відповідне подання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. За вагомий особистий внесок у державне будівництво, розвиток місцевого самоврядування, активну участь у законотворчій діяльності та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні, звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження народних депутатів України - членів Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування:

- Гончаренка Олексія Олексійовича, Секретаря Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Грамотою Верховної Ради України;

- Кудлаєнка Сергія Володимировича, Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Грамотою Верховної Ради України;

2. За вагомий особистий внесок у формування законодавчих основ регіональної політики, адміністративно-територіальної реформи, забезпечення плідної співпраці з Кабінетом Міністрів України, профільними міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади, звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження народних депутатів України:

- Дехтярчука Олександра Володимировича, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Почесною грамотою Кабінету Міністрів України;

- Бублика Юрія Васильовича, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Почесною грамотою Кабінету Міністрів України;

- Гуляєва Василя Олександровича, члена Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.

3. За значний особистий внесок у розвиток місцевого самоврядування, високопрофесійну організацію законотворчого процесу і парламентського контролю в Комітеті та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні, звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження:

- Маюгу Анжелу Володимирівну, Керівника секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Почесною Грамотою Верховної Ради України;

- Кеворкову Ірину Анатоліївну, головного консультанта секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Грамотою Верховної Ради України;

- Падалко Оксану Володимирівну, головного консультанта секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Грамотою Верховної Ради України;

- Степаняна Гайка Самвеловича, головного консультанта секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – Грамотою Верховної Ради України.

4. За вагомий особистий внесок у просуванні реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження Даніеля Попеску, Керівника Департаменту демократичних інститутів та врядування Генерального директорату II – з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи, Спеціального радника Уряду України з питань децентралізації – Почесною грамотою Верховної Ради України;

5. За вагомий особистий внесок у просуванні реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження:

- Литвиненко Олену Вікторівну, заступника Голови Офісу Ради Європи в Україні – Грамотою Верховної Ради України;

- Шевчук Ольгу Анатоліївну, менеджера Програми Ради Європи – «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні» – Грамотою Верховної Ради України.

6. За вагомий особистий внесок у державне будівництво, розвиток місцевого самоврядування, зокрема, шляхом розбудови системи центрів надання адміністративних послуг, впровадження механізмів співробітництва територіальних громад та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження:

- Кубаря Олексія Миколайовича, координатора Проекту «Реформа управління на сході України», що впроваджується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH – Грамотою Верховної Ради України;

- Іщенко Інну Сергіївну, директора Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації – Грамотою Верховної Ради України;

- Каменчука Олександра Миколайовича, начальника відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління реформування державного регулювання бізнесу департаменту розвитку бізнес-клімату Міністерства економічного розвитку і торгівлі України – Грамотою Верховної Ради України;

- Тимощука Віктора Павловича, заступника Голови Правління Центру політико-правових реформ, стар.наук.спів. Інституту держави та права ім.В.М.Корецького НАН України – Грамотою Верховної Ради України;

- Всеукраїнську асоціацію центрів надання адміністративних послуг – Грамотою Верховної Ради України.

7. За вагомий особистий внесок у розвиток та зміцнення місцевого самоврядування, високий професіоналізм, багаторічну сумлінну працю, активну громадську позицію та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні звернутися до Верховної Ради України з поданням про нагородження:

• представників Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»:

- Джуган Наталію Володимирівну, Директора департаменту фінансової політики Черкаської міської ради – Почесною Грамотою Верховної Ради України;

- Рибалку Євгена Вікторовича, Сватівського міського голову Луганської області – Почесною Грамотою Верховної Ради України;

- Костіна Тараса Вікторовича, Переяслав-Хмельницького міського голову Київської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Гарькавенка Івана Михайловича, Котелевського селищного голову Полтавської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Івашину Валентина Миколайовича, заступника Новосанжарського селищного голови з питань виконавчої діяльності Полтавської області – Грамотою Верховної Ради України.

• представників Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»:

- Грошева Володимира Володимировича, Голову Смілянської районної ради Черкаської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Даниленка Олександра Юрійовича, депутата Миронівської районної ради Київської області, експерта з питань реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади Української асоціації районних та обласних рад – Грамотою Верховної Ради України;

- Ливч Мирославу Михайлівну, Голову Свалявської районної ради – Грамотою Верховної Ради України;

- Лубінця Валерія Дмитровича, Голову Волноваської районної ради Донецької області – Грамотою Верховної Ради України;

- Сакари Тамару Вікторівну, Голову Петрівської районної ради Кіровоградської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Сологуба Богдана Євстафійовича, Керуючого справами виконавчого апарату Рівненської обласної ради - керівника секретаріату – Грамотою Верховної Ради України;

- Середу Юлію Костянтинівну, Голову Машівської районної державної адміністрації Полтавської області, депутата Машівської районної ради Полтавської області – Грамотою Верховної Ради України;

• представників Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад:

- Міцука Володимира Павловича, Білозірського сільського голову Черкаського району Черкаської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Хрустовського Сергія Григоровича, Авангардівського селищного голову Овідіопольського району Одеської області – Грамотою Верховної Ради України;

- Івасюка Юрія Юрійовича, керівника виконавчої дирекції Івано-Франківського регіонального відділення ВАССР – Грамотою Верховної Ради України;

- Фурсенко Івана Миколайовича, першого заступника керівника виконавчої дирекції ВАССР – Грамотою Верховної Ради України.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, «Утримались» – 1 народний депутат України, «Не брали участі в голосуванні» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко

про зміну дати призначення окремих позачергових місцевих виборів (проекти Постанов Верховної Ради України №№ 6413 – 6413-73, 6555, 6666, 7102, 7103, 5618-20).

О.Бойко вказала на необхідності перегляду та визначені іншої дати призначення позачергових виборів у проектах постанов, що знаходяться на розгляді Верховної Ради України, у відповідності до вимог частин першої та шостої статті 15 Закону України «Про місцеві вибори», якими передбачено, що позачергові місцеві вибори призначаються Верховною Радою України на неділю, не пізніше ніж за шістьдесят днів до дня виборів.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

За результатами загального обговорення було визначено дату призначення позачергових місцевих виборів у проектах Постанов Верховної Ради України №№6413 – 6413-73, 6555, 6666, 7102, 7103, 5618-20 на неділю 25 лютого 2018 року.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України при розгляді проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103 змінити запропоновану в них дату призначення виборів на 25 лютого 2018 року.

2. Доручити народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко озвучити рішення Комітету у сесійній залі під час розгляду зазначених проектів постанов.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

8.

СЛУХАЛИ: інформацію керівника групи радників проекту «Підтримка впровадження державної регіональної політики в Україні» Програми «U-LEAD з Європою» Ю.Третяка про проект та пропозиції до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» та інформацію радника з питань законодавчого забезпечення державної регіональної політики А.Ткачука.

Ю.Третяк поінформував про діяльність групи радників з впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою». Він вказав, що «U-LEAD з Європою»: Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку. Програма реалізовуватиметься у період з 2016 по 2020 роки, спільно фінансуватиметься Європейським Союзом та його країнами-членами Данією, Естонією, Німеччиною, Польщею та Швецією. Загальний обсяг фінансування понад 100 млн євро. Партнером програми є Мінрегіон. Метою програми є підтримка створення в Україні прозорої і підзвітної багаторівневої системи управління, яка реагуватиме на потреби громадян. Програма має два компоненти: перший спрямований на посилення спроможності ключових суб'єктів на національному, регіональному та місцевому рівнях з метою реалізації державної регіональної політики та децентралізації і

виконується Німецьким товариством міжнародного співробітництва GIZ; другий – передбачає створення центрів надання адміністративних послуг (ЦНАП) в першу чергу в ОТГ і виконується Шведським агентством з питань міжнародного співробітництва і розвитку (Sida). В рамках першого компоненту працює Група українських і міжнародних радників з підтримки впровадження державної регіональної політики. Діяльність групи радників спрямована на допомогу Уряду і Парламенту у творенні нової регіональної політики, вивченні та адаптації до українських умов і викликів кращого світового, в першу чергу, європейського досвіду. Серед завдань над якими працює група радників – законодавче забезпечення нової державної регіональної політики, інституційне забезпечення регіонального розвитку, державне (стратегічне) планування, фінансування регіонального розвитку, підтримка розроблення та реалізації проектів регіонального розвитку, створення системи моніторингу та оцінювання соціально-економічного розвитку українських регіонів, просторове планування. Ю.Третяк наголосив, що група радників готова до активної співпраці з Комітетом в частині аналізу та розроблення законопроектів, які мають вплив на формування та реалізацію регіональної політики; наданні сприяння у забезпеченні аналітичного і експертного супроводу усіх робіт Комітету, пов'язаних із регіональною політикою.

А.Ткачук представив пропозиції змін до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів». Доповідач вказав, що Україна зробила декілька значних кроків уперед щодо формування сучасної державної регіональної політики (ДРП) впродовж 2014-2016 років, проте перші спроби її реалізації показали, що більшість суб'єктів ДРП виявились значною мірою не готовими до діяльності в нових умовах. Нові інструменти регіонального розвитку, які передбачають стратегічне та операційне планування та конкурсні механізми відбору проектів регіонального розвитку по факту були замінені традиційними підходами – переважно будівництво та ремонт об'єктів бюджетної сфери. Аби повернути можливість ручного розподілу коштів з державного бюджету у регіони, в противагу Державному фонду регіонального розвитку, надмірно виросли обсяги субвенції на соціально-економічний розвиток окремих територій, яка розподіляється поза будь-якими логічними правилами. Війна, фактичне закриття кордонів з РФ, наявність значної кількості вимушених переміщених осіб, деградація прифронтових територій, загрози дестабілізації в окремих місцях компактного проживання національних меншин, породили нові виклики щодо пріоритетів та важливості державної регіональної політики, на які потрібно оперативно та ефективно реагувати. Сьогодні, як ніколи раніше, швидкість прийняття рішень у таких чутливих сферах має бути дуже високою, а проекти рішень, які готуються для ухвалення, мають бути зрозумілими на всіх рівнях управління і різними соціальними та політичними групами. Перед Мінрегіоном, який є центральним органом виконавчої влади, що відповідальний за формування державної регіональної політики стоять дуже важливі та непрості завдання: уберегти державну регіональну політику від руйнації; зробити все можливе аби інструменти ДРП, які визначені законом про засади державної регіональної політики, застосовувались відповідно до нової ідеології, а не до старих традицій;

а також забезпечити координацію діяльності в регіонах різних державних програм, що реалізуються різними центральними органами виконавчої влади відповідно до пріоритетів, встановлених Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року. Група радників з підтримки впровадження ДРП готова до співпраці з Комітетом щодо застосування законодавства про регіональний розвиток в умовах нових викликів та вироблення пропозицій щодо його удосконалення. А.Ткачук поінформував, що вже розроблені пропозиції змін до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» і запропонував членам Комітету долучитись до їх обговорення.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

9. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів необхідних для участі в конкурсі, що за дорученням Комітету підготовлений підкомітетом з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

С.Власенко нагадав присутнім, що розробка даного законопроекту була обумовлена практичним впровадженням положень Закону України «Про державну службу». Зокрема, з 1 травня 2017 року усі бажаючі вступити на державну службу зобов'язані надати посвідчення про знання державної мови. Однак, відповідно до формулювання пункту 5 частини першої статті 25 Закону України «Про державну службу» кандидат на посаду державної служби зобов'язаний надати лише оригінал такого документу. В той самий час, кожен кандидат не обмежений у праві подаватись на декілька конкурсів у різні державні органи і тому штучно складається ситуація, що змушує особу для кожного конкурсу отримувати документ, що підтверджує володіння державною мовою, що значно обмежує доступ до державної служби.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України - члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував зареєструвати даний законопроект і розглянути його на одному із найближчих засідань комітету.

Пропозицію підтримано.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України, члена Комітету О.Березюка щодо ситуації, яка склалася у місті Миколаєві у зв'язку з достроковим припиненням повноважень Миколаївського міського голови О.Сенкевича за рішенням відповідної міської ради, що, на думку народного депутата, є приниженням волевиявлення виборців, які віддали більш ніж 50%

голосів на підтримку даного кандидата на чергових місцевих виборах на посаду міського голови.

Народний депутат України О.Березюк також звернувся до головуючого з проханням заслухати з даного питання присутнього на засіданні О.Сенкевича.

О.Сенкевич поінформував членів Комітету, що його повноваження Миколаївського міського голови було припинено на сесії міської ради 5 жовтня цього року більшістю депутатів ради і на сьогодні це рішення міської ради оскаржується ним в судовому порядку. Водночас, О.Сенкевич звернувся до Комітету з проханням ініціювати внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задля унеможливлення в подальшому дострокового припинення повноважень сільських, селищних, міських голів за рішенням депутатів місцевої ради, а також в частині затвердження радою заступників міського голови.

Інформацію взято до відома.

О.Березюк також запропонував провести окреме засідання Комітету щодо стану справ та впровадження реформи децентралізації влади в Україні.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про звернення громадянської мережі «Опора» щодо проведення у листопаді поточного року публічного обговорення пріоритетних напрямів удосконалення законодавства щодо об'єднання територіальних громад, призначення, організації і проведення перших місцевих виборів.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

8 листопада 2017 року

9 листопада 2017 року

15 листопада 2017 року

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про стан фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку Київської області у 2017 році та заяву депутатів Київської обласної ради про знищення місцевого самоврядування через безпрецедентний тиск правоохоронних органів та блокування казначейських рахунків розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

2. Про інформацію Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України щодо оплати праці державних службовців Апарату Верховної Ради України.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

3. Про проект Закону про порядок утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж (реєстр. № 6636, н.д. М.Федорук, С.Мельник, О.Ледовських, О.Бойко, А.Река, В.Амельченко, В.Пташник, О.Дехтярчук, Л.Зубач, В.Гуляєв, А.Шкрум, М.Бурбак).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо вдосконалення форм депутатської діяльності та механізму контролю) (реєстр. № 6741, н.д. Є.Мураєв).

III. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд (реєстр. №6536, КМУ, В.Гройсман).

IV. Організаційні питання

6. Про пропозиції Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо нагородження відзнаками Верховної Ради України до Дня місцевого самоврядування в Україні (7 грудня).

7. Про зміну дати призначення окремих позачергових місцевих виборів (проекти Постанов Верховної Ради України №№ 6413 – 6413-73, 6555, 6666, 7102, 7103, 5618-20).

8. Про проект «Підтримка впровадження державної регіональної політики в Україні» Програми «U-LEAD з Європою» та пропозиції до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів».

9. Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо окремих питань проходження державної служби (реєстр. №7126).

V. Різне