



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики  
та місцевого самоврядування

---

## ВИСНОВОК

від «15» листопада 2017 р.  
Протокол № 80

**Про проект Закону України  
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України  
щодо посилення вимог законів України, спрямованих на  
створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю  
до будівель і споруд»  
(реєстр. № 6536 від 01.06.2017 р.)**

---

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд» (реєстр. № 6536 від 01.06.2017 р.), внесений Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення та законів України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності» з метою встановлення ефективного механізму контролю за дотриманням вимог законодавства щодо необхідності створення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції за наслідками розгляду законопроекту дійшов висновку, що він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило низку зауважень до запропонованих ним новел. Зокрема, Головне управління вказує на недоцільність доповнення частини першої статті 10 Закону України «Про

основи містобудування» новим абзацом, згідно з яким до компетенції Автономної Республіки Крим відноситься «здійснення державного контролю за врахуванням потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення на об'єктах архітектури, введених в експлуатацію». Адже із змісту цієї статті випливає те, що закріплені в ній повноваження відносяться до компетенції Верховної Ради Автономної Республіки Крим, до відання якої контрольні функції не входять (стаття 18 Конституції Автономної Республіки Крим). До того ж, така пропозиція не узгоджується із Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», який також не відносить до органів державного архітектурно-будівельного контролю Верховну Раду Автономної Республіки Крим.

Крім того, Головне управління звертає увагу на невизначеність терміну «маломобільні групи населення», що вживається у законопроекті, неузгодженість положень законопроекту із нормами Закону України «Про будівельні норми», до якого зміни не вносяться, недовершеність механізмів застосування адміністративних стягнень, що пропонуються законопроектом, тощо.

У зв'язку із вищенаведеним, Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з врахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

До законопроекту також висловила свою позицію Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка в цілому підтримує необхідність встановлення ефективного механізму контролю за дотриманням вимог законодавства щодо забезпечення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп. Водночас, Асоціація не вважає доцільним покладення на місцеві державні адміністрації, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад однакових повноважень щодо здійснення державного контролю за врахуванням потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення на об'єктах архітектури, введених в експлуатацію, з огляду на дублювання, в цьому випадку, повноважень між вказаними суб'єктами владних повноважень, а також незабезпеченість деяких місцевих рад кваліфікованими кадрами для здійснення такого контролю. Крім того, Асоціація звертає увагу на надмірну суворість передбачених законопроектом санкцій за вчинення адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безперешкодного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп. Враховуючи наведене, Асоціація вважає за доцільне повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд» (реєстр. № 6536), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Надіслати цей висновок до Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю.

**Голова Комітету**

**С.ВЛАСЕНКО**