



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від 6 вересня 2017 р.
Протокол № 76

Про проект Закону України
про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні
(реєстр. № 6540 від 06.06.2017 р.)

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні (реєстр. № 6540 від 06.06.2017 р.), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом пропонується внесення змін до низки законодавчих актів, зокрема, до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про регулювання містобудівної діяльності».

Так, передбачається, що присвоєння адреси об'єктам нерухомого майна в межах населених пунктів здійснюватимуть виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, а за межами населених пунктів – місцеві державні адміністрації.

Крім того, планується скасувати сплату забудовниками пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту при будівництві житлової та нежитлової нерухомості.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює низку зауважень до законопроекту, в тому числі і стосовно скасування сплати забудовниками пайової участі у розвитку

інфраструктури населеного пункту, у зв'язку з чим пропонує за результатами розгляду в першому читанні його відхилити.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму листі від 5 вересня 2017 року № 5-430 наголошує на неприпустимості скасування сплати забудовниками пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, у зв'язку з чим пропонує його відхилити.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та обговоривши питання, **Комітет вважає за необхідне наголосити**, що із набранням чинності Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» в Україні розпочався процес фактичної реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, одним із важливих принципів якої є повсюдність місцевого самоврядування, яка також визначена цим Законом.

Так, пункт 2 частини першої статті 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначає, що добровільне об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюється з дотриманням умови, відповідно до якої територія об'єднаної територіальної громади має бути нерозривною, межі об'єднаної територіальної громади визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що об'єдналися.

Тобто, юрисдикція органів місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади має поширюватися не на межі населених пунктів, а на всю територію громади, в тому числі у вирішенні питання присвоєння адреси об'єктам нерухомого майна.

Крім того, пункт 3 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування визначає, що публічні повноваження, як правило, здійснюються переважно тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином. Наділяючи тими чи іншими повноваженнями інший орган, необхідно враховувати обсяг і характер завдання, а також вимоги досягнення ефективності та економії.

Таким чином, Комітет дотримується позиції, що повноваження присвоювати адреси об'єктам нерухомого майна як в межах населених пунктів, так і за їх межами мають належати до сфери компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Стосовно сплати забудовниками пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту при будівництві житлової та нежитлової нерухомості Комітет підтримує позицію Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та Всеукраїнської асоціації

органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», водночас зазначив, що існуюча система є недосконалою і потребує змін. При цьому, повинен бути запропонований альтернативний механізм участі забудовників у розвитку інфраструктури населеного пункту, а не банальна його ліквідація.

Зокрема, таким механізмом може стати і продаж земельної ділянки на аукціоні, стартова ціна якої включала б витрати на інфраструктуру. Але, нажаль, законопроект не пропонує жодної альтернативи.

Позиція Комітету ґрунтується на тому, що цільові надходження до місцевих бюджетів на розвиток інфраструктури є суттєвими, а в деяких громадах бюджет розвитку сформований виключно за рахунок вказаних надходжень. Тому, скасування сплати забудовниками пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту без введення в дію альтернативного механізму призведе до суттєвих негативних наслідків для місцевої економіки та комунального господарства.

Крім того, Комітет звертає увагу, що не дивлячись на очевидне зменшення надходжень до місцевих бюджетів внаслідок можливого прийняття законопроекту та всупереч статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єктом законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту та пропозиції щодо джерел додаткових надходжень.

У зв'язку із зазначеним Комітет у х в а л и в:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань економічної політики, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, за умови врахування в подальшому висловлених зауважень рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні (реєстр. № 6540 від 06.06.2017 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Надіслати цей висновок до Комітету з питань економічної політики.

Голова Комітету

С. ВЛАСЕНКО